

金观平

### 经济论坛

中国中信金融控股有限公司日前在北京举行成立大会,这是继中国人民银行批准两家金融控股公司的设立许可之后,规范产融结合、强化风险隔离的又一标志性事件。

金融资本与产业资本协同发展,有助于优化资源配置、降低成本,进而提升金融服务实体经济的能力。从近年来发展规律看,这两类资本的融合路径包括:一是金融综合经营,即金融资本介入产业资本,大型金融机构跨业投资,逐步形成金融集团;二是产融结合,即产业资本介入金融资本,非金融企业投资控股银行、保险、证券公司等多家、多类金融机构,成为金融控股公司。

在实践中,风险交叉感染并不鲜见,其根源在于缺乏隔离机制。部分实体经济盲目向金融业扩张的教训十分

深刻。此前,在复杂股权结构掩盖下,监管部门识别金融机构实际控制人十分困难。利用此漏洞,个别大股东将中小金融机构异化为自己的“提款机”,企业的经营风险与金融机构的信用风险相互交织,最终“火烧连营”,甚至引发区域性风险。

金融资本与产业资本不是不能合作,而是要在监管的覆盖之下,规范合作,不可留有死角,要筑牢金融资本与产业资本“防火墙”。

首先要明确规则,对金融控股公司实施市场准入管理,严把准入关口。从国际通行规则看,金融业是特许经营行业,理应实施依法准入的监管政策。此外,金融控股公司通常规模大、业务多元、关联度高,其经营跨机构、跨市场、跨行业、跨区域,若疏于监管,极易导致风险交叉传递,威胁国家金融安全和社会公共利益。此前国务院已发布《关于实施金融控股公司准入管理的决定》,接下来要进一步落

实落地相关政策措施,补齐监管规则方面的短板。

其次要加强监管,确保应该看到的企业家底能及时看清楚,监管要一竿子插到底。一要抓股东资质,大股东要核心主业突出、资本实力较雄厚、经营规范且投资资金真实合法;二要给股东行为设“红灯”,明确禁止行为,尤其要严防银行保险资金被用于盲目加杠杆;三要规范股权结构,金融控股公司的股权结构应简单、清晰、可穿透,能够识别实际控制人和最终受益人。

最后要稳妥发展,稳妥有序推动金融控股公司的设立,为具备一定实力且依法经营的企业提供发展机会。强监管的最终目的是规范市场行为,防范金融风险,促进经济发展。只有发展环境向好、金融体系稳定,依法合规经营的企业才能避免陷入“劣币驱逐良币”的困境,才能充分发挥金融资本和产业资本融合的优势,更好服务经济高质量发展。

2022年8月7日 星期日

ECONOMIC DAILY

今日12版

农历壬寅年七月初十

经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第14265期(总14838期)

## 中央军委办公厅印发《通知》要求解放军和武警部队认真组织学习《习近平谈治国理政》第四卷

新华社北京8月6日电 中央军委办公厅日前印发《通知》,要求解放军和武警部队认真组织学习《习近平谈治国理政》第四卷学习使用。

《通知》指出,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,是一项长期的政治任务。要将《习近平谈治国理政》第四卷与第一卷、第二卷、第三卷作为一个整体,组织官兵读原著学原文、悟原理知原义,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,贯彻军委主席负责制,坚决听从党中央、中央军委和习主席指挥。

《通知》强调,要把《习近平谈治国理政》第四卷纳入党委理论学习中心组学习、领导干部理论轮训、部队思想政治教育 and 院校政治理论教学,坚持全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学,深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义、科学体系、精神实质和实践要求,深刻体悟贯穿其中的马克思主义立场观点方法。要在全面学习的基础上,突出学好习近平强军思想,深入学习《习近平论强军兴军》、《习近平论强军兴军(二)》、《习近平论强军兴军(三)》和《习近平强军思想学习纲要》,深刻领会思想体系和精髓要义,牢固树立

习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位。要组织广大理论工作者深化研究阐释,军队新闻媒体要加强宣传解读,推出系列文章、评论言论、动态报道等,浓厚学习氛围。各级领导干部要发挥示范带头作用,坚持先学一步、学深一层,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,运用自身学习成果搞好对基层官兵的宣讲辅导。要大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风,在学懂弄通做实上下功夫,全面加强部队建设,全面加强练兵备战,坚决完成党和人民赋予的各项任务,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

## 市场主体纾困政策保费快速

今年以来,面临严峻复杂的形势,市场主体经营困难加大。为有效缓解企业资金压力,帮助企业恢复生产经营,中央决定扩大阶段性缓缴社会保险费政策实施范围。缓缴社保费措施推出3个月以来,各地快速响应,结合本地实际,抓紧出台具体实施办法,广大企业享受到便捷服务,得到了实实在在的帮扶。

### 政策范围扩大

“我们是纺织业中游企业,由于出口受限等影响,利润与往年相比明显下降,只能维持基本运转。”宁夏恒达纺织科技股份有限公司人力资源处科长卫红告诉记者,“得知缓缴社保费政策扩围到通用设备制造业等17个行业,我们第一时间就上网申请了。”

缓缴社保费政策是助企纾困的重要举措。按照党中央、国务院决策部署,4月份,人力资源和社会保障部等部门出台了缓缴社保费政策,对餐饮、零售等5个特困行业企业阶段性缓缴养老、失业、工伤3项社保费。政策出台后,企业和各方面高度关注。

5月底,中央加大缓缴社保费政策实施力度,政策实施范围进一步扩大到汽车制造业、通用设备制造业等17个其他困难行业,缓缴扩围行业所属困难企业可申请缓缴3项社保费单位缴费部分,养老保险费缓缴实施期限到今年年底,工伤、失业保险费缓缴期限不超过一年,原明确的5个特困行业缓缴养老保险费期限相应延长至年底。

同时,对疫情影响严重地区生产经营困难的所有中小微企业、以单位方式参保的个体工商户,阶段性缓缴3项社保费单位缴费部分,缓缴实施期限到今年年底。

### 落地效率提高

政策落地效率,体现着纾困成效。企业怎样才能尽快享受到政策红利?

### 企业信心增强

各地出台的惠企政策给了广大市场主体挺过难关的勇气和动力,坚定了发展信心。

## 导读

- 4版 进口消费从尝鲜到常态
- 5版 国产大飞机怎样啃动万亿元市场
- 6版 以高效基建应对高温考验
- 7版 低碳社区是如何“炼”成的
- 9版 甘肃谱写富民兴陇新篇章
- 10版 当古老文明遇到前沿科技



### 简化通关手续

本报乌鲁木齐8月6日讯(记者耿新)新疆维吾尔自治区商务厅日前表示,今年上半年,新疆外贸进出口总值915.1亿元,为近10年同期最高,同比增长39.1%,高于全国增速29.7个百分点。

### 提高通行效率

近日,在乌鲁木齐国际陆港区货一辆辆载服装、日用百货、汽配零件等货物的转关车辆正在接受查验。“每天早上9点陆续进车,一般上午就办理完手续,下午就可以发车。”长年从事国际货运的货车司机景龙说。

### 降低企业成本

“货物实行当天申报、当天查验、当天放行,确保快速通关。”乌鲁木齐海关查检科副科长杨松涛表示,今年以来,平均每天有近100辆车转关。

今年以来,新疆加快推进丝绸之路经济带核心区建设及乌鲁木齐国际陆港区建设,中欧班列快速发展,形成喀什、阿拉山口、霍尔果斯、乌鲁木齐四大综合保税区。5月份,为进一步促进外贸保稳提质,乌鲁木齐海关研究制定促进外贸保稳提质的16条措施,包括进一步支持中欧班列发展、推进中吉乌“公铁联运”常态化发运、加快企业急需货物通关、实现出口货物“一次申报、一次查验、一次放行”等,全力保障企业进出口便捷高效通关,进一步促进外贸稳定增长。

为让口岸通关更便利,阿拉山口口岸今年采取甩挂运输模式,解决了疫情期间困扰外贸企业的运输难题,同时,阿拉山口市进一步降低公路口岸车辆甩挂等费用,降低了企业成本。据统计,今年上半年,阿拉山口口岸通过甩挂运输的进出境车辆达12258辆次,同比增长40.8%,进出境货运量已近10万吨,同比增长约84%。

不断精简的海关通关手续,不断提高的进出口货物转关通行效率,让更多中欧班列通行新疆。6月份,首列“绵阳—莫斯科”中欧班列经霍尔果斯铁路口岸出境。“此趟班列运输较传统海运模式可以节省近14天。”霍尔果斯鸿安国际货运代理有限公司经理方超说。

8月6日,浙江省宁波市江北区企业铜带生产车间,工人正在转运即将出厂的产品。今年,浙江省在稳定供应链物流链、促进现代服务贸易、助力中小微企业纾困等方面精准施策,出台30余条相关政策,解决企业急难愁盼问题,助力企业提质增效。目前,当地经济呈现企稳回升态势。 章勇涛摄(中经视觉)

## 做好下半年经济工作⑥

# 保障交通网络高效畅通

□ 本报记者 齐慧

近日召开的中共中央政治局会议强调,提高产业链供应链稳定性和国际竞争力,畅通交通物流,优化国内产业链布局,支持中西部地区改善基础设施和营商环境。

专家学者表示,上半年,在物流保通保畅等各项措施的支持下,交通运输主要指标在经历短暂波动后逐步恢复,总体回归到正常发展轨道,为经济社会正常运转和持续发展提供了有力支撑。下半年,要继续落实保通保畅要求,进一步保物流、保投资、保就业。

### 保证重点功能有序运转

7月份以来,全国铁路货物发送量、公路货运量、监测港口完成货物吞吐量、主要国际航空口岸货邮运输量、邮政快递业务量分别达到2019年同期的111.1%、95.6%、116.4%、103.7%和185.2%。

虽然目前交通恢复情况良好,运行态势趋稳,但仍不可放松警惕。中共中央政治局会议要求,要坚决认真贯彻落实党中央确定的新冠肺炎防控政策举措,保证影响经济社会发展的重点功能有序运转,该保的要坚决保住。

“4月份以来,各部门持续推进稳增长、物流保通保畅相关政策落实。各区域通行政策积极落实,取消低风险区域货运车辆通行限制,打通制造、流通领域的物流瓶颈,加大对物流枢纽、基础设施及物流企业的支持力度,保障国内循环畅通。”中国物流信息中心高级经济师胡焯表示。下半年,要继续落实好行之有效的做法,加强统筹协调,加强供需对接,保障交通网络高效畅通,确保重点物资安全高效运输,全力推进货运物流复工复产达产,严防过度通行管控问题反弹。

在保畅通的同时,也要注重精准对接,全力做好稳外贸稳外资工作,要继续出台相关支持措施,保障外贸通关环节顺畅,引导外贸企业快速通关,发挥中欧班列等的积极作用,助力外贸物流效率提升,畅通国际循环。

在重重挑战之下,交通行业还需要久久为功,完善保通保畅长效机制。“下一步,我们将充分发挥国务院物流保通保畅工作领导小组办公室作用,会同各成员单位督促指导各地严格落实物流保通保畅、‘九不准’以及第九版《新型冠状病毒肺炎防控方案》有关要

求,重点做好相关工作。”交通运输部运输服务司副司长王绣春说。

### 发挥交通投资重要作用

交通投资是经济社会发展的稳定器,既能带动当前经济发展,又能提升基础设施水平,为未来发展打基础。中央财经委员会第十一次会议提出,加快建设国家综合立体交通网主骨架,加强沿海和内河港口航道规划建设,优化提升全国水运设施网络。6月底的国务院常务会议也提出了“年内再开工一批国家高速公路联通、省际公路瓶颈路段畅通、内河水运通道建设、港口功能提升等工程”的具体要求。

交通运输部新闻发言人舒驰表示,经过综合分析研判,下半年交通运输经济将持续恢复态势。要抓住这一有利时机,积极做好扩大交通有效投资工作,努力实现全年行业发展预期目标。要坚持适度超前,以互联网补网强链为重点,加快建设“6轴、7廊、8通道”国家综合立体交通网主骨架,着力推动打通“断头路”、水运通道项目等开工建设,提前实施一批重大交通工程。督促各地紧抓施工“黄金

期”,在确保质量和安全的前提下形成更多实物工作量。

国家综合货运枢纽是国家综合立体交通网的关键节点和重要支撑,是多种运输方式一体化衔接的重要载体,也是下半年乃至今后一个时期交通投资建设的重点。交通运输部综合规划司副司长王松波表示,要支持综合货运枢纽及集疏运体系建设和装备购置,“用3年左右时间,集中支持30个左右城市实施国家综合货运枢纽补链强链,服务产业链供应链延伸,践行绿色低碳发展。拟于9月份发布第一批支持的城市或城市群名单,支持约10个城市综合货运枢纽补链强链”。

此外,还要加大对农村公路的投资力度。“计划在提前完成今年原定目标任务基础上,再新增完成新建农村公路3万公里、实施农村公路安全生命防护工程3万公里、改造农村公路危桥3000座。预计今年累计完成新建农村公路15万公里、实施农村公路安全生命防护工程8万公里、改造农村公路危桥8000座。”交通运输部公路局副局长顾志峰介绍。

### 提升效能优化营商环境

中国物流与采购联合会发布数据显示,上半年,我国物流需求得到有效改善,市场规模呈现良好增长态势,全社会物流总需求增长3.1%,物流业总收入增长超过6%。

(下转第二版)