

新华社北京8月9日电 近日，国家主席习近平复信马耳他圣玛格丽特中学“中国角”师生，鼓励更多马耳他青少年积极参与中马人文交流。

习近平指出，在中马双方共同努力下，圣玛格丽特中学“中国角”为增进马耳他青少年对中国的了解、促进中马友好发挥了积极作用。希望“中国角”越办越好，欢迎师生们来华交流学习。

好憧憬，也是构建人类命运共同体理念蕴含的文化渊源。我们生活的世界历史和现实交织、希望和挑战并存，人类命运休戚与共，唯有守望相助、合作共赢才能让人类共享发展成果。为破解全球发展难题、应对国际安全挑战，中国先后提出“一带一路”倡议、全球发展倡议、全球安全倡议，广泛凝聚共识、汇聚力量，以实际行动践行人类命运共同体理念。

习近平强调，今年是中马建交50周年，两国友好已经成为不同历史、不同文化国家友好相处的典范。希望更多马耳他师生和青少年积极参与中马人文交流，做文明互鉴的促进者和人民友好的传承者。

圣玛格丽特中学是马耳他一所综合性公立学校，2010年在中方支持下创办“中国角”。日前，该校“中国角”师生致信习近平主席，表达对中华文化的喜爱，引用《礼记》“圣人耐以天下为一家”，积极评价人类命运共同体理念和“一带一路”倡议，祝福马中建交50周年，表示愿为马中文化交流多做贡献。

2022年8月10日 星期三
农历壬寅年七月十三

ECONOMIC DAILY

今日12版
经济日报社出版

中国经济网网址: http://www.ce.cn 国内统一连续出版物号 CN 11-0014 代号 1-68 第14268期 (总14841期)

各地推进重大项目建设 有效投资关键作用持续发挥

当前，我国经济正处于企稳回升关键时期，积极扩大有效投资是稳增长的重要支撑，近期各地区各部门抢抓三季度施工旺季的时间窗口，加快重大项目开工建设进度。

专家表示，在各项政策利好支持下，三季度基建投资增速有望重回两位数以上，巩固经济回升向好趋势。

稳投资再部署再发力

进入三季度，各地区各部门掀起新一轮重大项目建设热潮，对稳投资再部署再发力。

7月30日，河南郑州17个重大产业项目集中开工，总投资282.7亿元；8月3日，江西赣州242个重大项目联动开工，总投资超1600亿元；广西近日发布今年第三批自治区层面统筹推进重大项目方案，507个项目总投资7926.3亿元……

交通运输部表示，将坚持适度超前，以联网补网强链为重点，着力推动打通“断头路”、水运通道项目等开工建设，提前实施一批重大交通工程。国家电网表示，到年底，预计再完成近3000亿元电网投资，开工一大批重大工程，项目总投资4169亿元，届时在建项目总投资有望创历史新高，达到1.3万亿元，带动上下游产业投资超过2.6万亿元。

加快推进重大项目建设，既利当前又利长远。“重大项目建设投资逆周期特点明显，对经济增长的带动作用较大，不仅利于短期实现稳增长，也利于长期经济高质量发展。”中国邮政储蓄银行研究员娄飞鹏表示。

国家信息中心预测部产业经济研究室主任魏琪嘉表示，投资是稳增长的重要途径和有效手段。一是利于形成实物工作量，实现经济循环供需衔接、畅通运转；二是可以发挥投资的“乘数效应”，带动其他产业发展。当前，必须一以贯之大力推动扩大有效投资。

中国民生银行首席经济学家温彬认为，有效投资对经济恢复发展具有关键性作用，基础设施投资在稳定经济大盘中将发挥重要作用。“从投资整体形势看，制造业投资增速有所回落，房地产投资仍在触底之中，未来基础设施投资有望进一步回升。”温彬说。

更好释放政策效能

近期，党中央、国务院密集部署稳投资相关举措。日前召开的国务院常务会议指出，政策性开发性金融工具、专项债等政策效能释放还有相当大空间，并能撬动大量社会资金，要以市场化方式用好，更好发挥有效投资补短板调结构、稳就业带消费综合效应和对经济恢复发展的关键性作用。

国家发展改革委有关负责人表示，科学运用政策性开发性金融工具，是在坚持不搞大水漫灌、不超发货币的前提下，聚焦疏通卡点堵点采取的有效举措，既能项目解决资本金

盘意义重大。

宏观政策方面，魏琪嘉表示，要保持宏观政策连续性稳定性，以政策稳定提振市场主体信心，同时增强政策的前瞻性精准性。“向投资要潜力，很重要的一环是促进民间投资。当前民间投资面临一些堵点难点，这既是外部冲击造成的，也与企业预期有关。”魏琪嘉表示，要进一步优化投资结构，强化对投资的要素保障，持续优化营商环境，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

温彬表示，当前重大项目主要集中在交通、水利建设等领域，尽快形成更多实物工作量，对于带动上下游产业发展具有直接效果，同时也可以带动消费增长，对于稳定经济大盘意义重大。

对于资金投入，国务院常务会议要求，以市场化方式用好政策性开发性金融工具，主要投向交通、能源、物流、农业农村等基础设施和新型基础设施，不得用于土地储备和弥补地方财政收支缺口等。

政策性开发性金融工具正加速落地显效。7月21日，农发行投放了首笔农发基础设施基金5亿元，用于支持重庆市云阳县抽水蓄能电站项目建设。7月22日，国家开发银行设立的开发性金融工具完成首批两个项目投放，出资13.07亿元支持呼北高速山西离石至隰县段工程项目和河南安阳豫东北机场项目。多地加大政策性开发性金融工具资金争取力度，并推动已争取到政策性开发性基金额度的项目尽快开工建设。

尽快形成实物工作量

国家发展改革委日前召开会议提出，更好发挥“四两拨千斤”的作用，带来更多投资拉动，形成更多实物工作量。

从投资先行指标看，今年上半年新开工项目13.4万个，比去年同期增加2.6万个；新开工项目计划总投资同比增长22.9%；投资项目（不含房地产开发投资）到位资金增长18.8%，投资持续稳定增长具备有利条件。

“上半年基础设施建设投资中长期贷款余额增速高于各项贷款余额增速，地方政府专项债额度提前下发、靠前发行，这些对丰富基础设施建设资金具有积极意义，也将推动下半年基础设施建设投资继续保持相对较高增速。”娄飞鹏表示。

温彬表示，当前重大项目主要集中在交通、水利建设等领域，尽快形成更多实物工作量，对于带动上下游产业发展具有直接效果，同时也可以带动消费增长，对于稳定经济大盘意义重大。

宏观政策方面，魏琪嘉表示，要保持宏观政策连续性稳定性，以政策稳定提振市场主体信心，同时增强政策的前瞻性精准性。“向投资要潜力，很重要的一环是促进民间投资。当前民间投资面临一些堵点难点，这既是外部冲击造成的，也与企业预期有关。”魏琪嘉表示，要进一步优化投资结构，强化对投资的要素保障，持续优化营商环境，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

导读

- 《降低通货膨胀法》难控美国通胀 4版
- “不老神药”是真的吗 5版
- 保交楼给购房者吃“定心丸” 6版
- 上市公司要敢于善于并购 7版
- 新疆从内陆走向开放前沿 9版
- 推动人工智能加速拥抱实体经济 11版

五个重大理论和实践问题深度探析⑥

□ 本报调研组

全面提升资本治理效能

——正确认识和把握资本的特性和行为规律(下)

79.4%提高到92.1%。如果现在还有人怀疑中国要不要资本，那么答案显而易见——在社会主义市场经济体制下，资本依然是带动各类生产要素集聚配置的重要纽带，是促进社会生产力发展的重要力量。

以更好发挥资本积极作用为出发点和落脚点，监管部门需要全面提升资本治理效能。尤其是对于新业态的监管，不能照搬传统行业的监管模式。在坚持包容审慎原则的基础上，进一步研究把握资本的行为规律，设定监管的目标和工具箱。

(一)从目标设定看，监管要在市场失灵时介入，有效纠偏。北京师范大学经济与工商管理学院教授康聿东认为，市场在资源配置中起决定性作用，就是让市场发挥高效组织生产的功能；享受市场高效配置功能的同时，也要承受市场可能失灵的副作用，直到监管介入、拨回正轨，这中间有一个时间差。那么，监管应该何时介入，达

到什么效果？他提出一个颇具形象性的观点：监管应该“竖着耳朵听警报”，当市场失灵，出现垄断、公共安全、消费者权益受损等问题时，及时介入，也只有此时才有必要介入，更好为市场纠偏。

(二)从监管过程看，既要留出灵活调整空间，又要一碗水端平。市场主体和政府部门的活动均应以法律法规为依据，但新业态往往在法律的空白地带生长，且发展迅速。调研中，中国社会科学院法学研究所的一位专家表示，对创新业态，区分强监管，可能扼杀创新；过于强调包容性监管，又可能流于形式。因此，监管切忌忽左忽右。有效的监管应当是：暂时没有法律的，及时启动立法修法；现行法律尚未被修改的，注重对原有法律的解释和适用，赋予执法机构和司法机关更多裁量权。需要注意的是，这种裁量权的前提是完善包含指南、解释等在内的配套规定，更多地导入经济

学分析、技术手段等有说服力的量化指标。这样的灵活调整，必须一碗水端平。

(三)从工具箱看，对资本的监管应当是事前引导、事中防范、事后监管相衔接的全链条治理体系。我国近年来不断优化“放管服”改革，强调简政放权、应放尽放，政府的手尽量在“收”。最典型的，就是自2018年起全面实施市场准入负面清单制度。清单之外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等自主选择是否进入，有关部门和地方政府不得再随意出台针对市场准入环节的审批措施，真正实现了“法无禁止即可为”。但进入门槛降低，客观上使参与竞争的市场主体质量参差不齐。保证这些市场主体合规经营，尤其要提高监管的精准性和适用，用好信用机制，用社会信用体系和激励惩戒机制织密织牢监管网。当然，监管工具箱也要多一些弹性，避免以罚代管。

以历史、发展、辩证眼光消除市场误读

近两年，中央和地方出台了一系列监管举措，在平台经济领域处罚了一批违规企业。针对围绕平台经济的处罚，大部分社会公众认为监管重拳出击很有必要。然而，有些人特别是有些利益相关方对这些案件的处罚表示不理解、不适应，怀疑监管“风向变了”，从包容审慎变成了严苛管制。误读的产生，在于缺乏历史的、发展的、辩证的眼光。

首先就是对行业发展阶段认识的滞后。以平台经济为例。10多年前，互联网经济属于新兴行业，腾讯、阿里、美团还被称为互联网企业。但发展到今天，平台经济成为资本热捧的对象，投资并购最为活跃，几家“互联网企业”也已发展成“平台巨头”。总体来看，平台企业在经济、社会生活中

发挥的作用是积极的，但也要看到，部分平台滥用市场支配地位、实施垄断行为，严重损害消费者利益，限制企业发展空间，不利于激发市场活力，不利于创新发展与效率提高。以平台经济和行业巨头今时今日的体量，如果市场缺少纠偏的力量，那么由此引发的市场失灵、无序扩张若得不到及时监管与纠正，造成的各种问题将会影响更深、波及面更广。

调研中发现，对于监管出手的必要性和正当性，大多数企业表示认可；是企业专家和专家更想探讨监管方式是否最优选择。这也提醒我们，监管需要在实践中尽快完善成熟，使政策效果合情合理合法。

中国宏观经济研究院市场与价格研究所研究员臧跃茹认为，伴随产业的发展，政府监管要随之调整，视产业健康发展状况及对国民经济影响而定。金融资本有着上百年的发展历史，全球主要经济体也已建成相对成熟的监管体系，相比之下，如何监管以平台经济为代表的产业资本，是个崭新课题。当前，由于平台经济市场集中度不断上升及垄断行为滥用，全球主要经济体对平台经济的监管都处在一个推进过程中。

在这一过程中，监管所依托的法律法规要升级完善。比如，有些法律法规暂时跟不上实践的步伐，有些政策执行的效果未必符合政策的初衷，这都意味着监管部门逐步提升治理能力是必要且迫切的。(下转第二版)



8月9日，国内首条稀土永磁磁浮轨道交通工程试验线——“红轨”在江西兴国县正式竣工，实现将稀土永磁磁浮技术与空轨技术结合，建成中低速、中低运量的新制式轨道交通系统。“红轨”最高设计运行速度为每小时80公里，不仅适用于城市、景区、机场接驳、商务中心环境，在沿江、环湖、海边、高寒、荒漠等也能使用，将助力绿色交通与低碳出行。熊红梅摄(中经视觉)