

中国是大豆的起源地和原产国,大豆种植历史悠久。几千年来,一直是世界第一大豆生产大国。1954年,中国大豆产量被美国超越,后又相继被巴西、阿根廷超越,现为世界第四大豆生产国。1996年,中国从大豆净出口国转为净进口国,进口量逐年增加,对外依存度超过80%。

国产大豆能否实现振兴,续写辉煌?

## 高质量发展产业调研

### “大豆危机”改变中国市场格局

在中储粮油脂镇江基地码头,一艘装满7万吨进口大豆的大型货轮正在卸货,通过自动运输线直接把大豆输送进粮库。每年来自巴西、美国、阿根廷、巴拉圭、埃塞俄比亚等世界各地的大豆源源不断流入。我国大豆进口量占全球大豆贸易量的60%以上,2021年大豆自给率不足15%,粮食安全“卡脖子”风险凸显。“提高油料、大豆产能和自给率。”习近平总书记今年在《正确认识和把握我国发展重大理论和实践问题》一文中作出指示。

“采菽采葢,筐之笱之。”这是《诗经·小雅·采菽》中描写的农民采摘大豆的欢快场景。大豆在我国种植已有4000多年历史,中国是大豆的故乡,世界各国大豆直接或者间接从中国传入。我国也曾经是是世界大豆的主要供应国,出口到日本、朝鲜、英国、美国等世界各地。上个世纪30年代,我国大豆产量、贸易量均居世界第一,世界市场上90%以上的大豆贸易量来自中国。直至上世纪50年代,美国超越我国成为世界第一生产大豆,并成为世界大豆主要供应国。

我国进口大豆的历史很短。1990年开始进口,1996年就已从大豆净出口国转变为净进口国,从大豆完全自给自足逐渐转变为高度依赖进口。短短几年间,我国从巴西、美国、阿根廷等国的大豆出口竞争对手转变为这些国家的最大买家,原产于中国的大豆竟然变成了有可能被“卡脖子”的原料之一。

这种反转是怎么发生的?我国为什么需要进口这么多大豆?从经济学逻辑看,需求增长是大豆进口快速增长的主要原因。中国农业大学经济管理学院院长、教授司徒伟认为,随着人民生活水平的提高和畜牧业的快速发展,豆油和豆粕需求大幅增加,大豆产需缺口较大且长期存在。根据各方面的统计数据,我国大豆常年消费量超过1亿吨,2021年大豆消费量10872万吨,国产大豆产量1640万吨,进口量9652万吨。

一场著名的“大豆危机”彻底改变了中国大豆市场格局,大豆大量进口的背后是跨国粮商开拓中国大豆市场的野心。为满足日益增长的市场需求,上个世纪90年代末期,我国取消了大豆的进口关税配额,降低大豆进口关税至3%,大豆进口迅速增长。2001年加入世界贸易组织后,大豆市场全面放开,廉价大豆如潮水般涌入。“大豆危机”就在那里出现。2003年至2004年,美国农业部和跨国粮商联手炒作导致美国大豆价格暴涨暴跌,采购美国大豆的国内大豆压榨

企业严重亏损,大面积停产或者破产。以中、美、加、邦吉、嘉吉和法国路易达孚等跨国粮企为代表的外资企业通过收购或者并购的方式,控制了我国大豆压榨企业,并垄断了70%以上大豆贸易量,控制了进口大豆的贸易权、定价权和运输权,大豆进口量随之快速攀升。据统计,“大豆危机”前,我国大豆压榨企业有1000家,大豆危机后的2006年,大豆压榨企业仅剩90余家,其中66家有外资背景。随着外资企业而来的,是进口大豆迅猛增加,2020年大豆进口量突破1亿吨。

“在跨国企业和廉价进口大豆的冲击下,我国大豆产业安全受到严重威胁。”中国农业大学农业经济与发展研究所产业经济研究室主任、研究员钟钰说。作为世界第一大豆消费国和第一大进口国,国内大豆压榨企业沦为进口大豆的“加工车间”,由于没有国产大豆压榨企业做支撑,国产大豆从油脂领域黯然退场,中国彻底丧失了大豆市场话语权,“中国需求”成为国际金融资本、跨国粮企炒作国际大豆价格、收割财富的重要手段。

刘慧乔金亮在进口大豆冲击和比较效益的影响下,农民种豆积极性严重下降,大豆种植面积严重萎缩。黄淮海地区大豆生产向山东、河南、河北、安徽等四省集中,东北大豆生产向高寒地区转移。为追求更高的经济效益,农民逐渐放弃传统粮豆轮作方式,不仅减少大豆产量,而且连续不轮换种植玉米会造成玉米减产。为保护国产大豆,保护豆农的利益,2008年至2013年,我国启动实施大豆临储政策,导致国内外大豆价格进一步倒挂,企业采购积极性进一步下降,出现了“国产大豆进粮库、进口大豆进市场”的尴尬局面,进一步压缩国产大豆市场空间。

国产大豆是放弃还是坚守?2014年以来,我国推进农产品收储制度改革,实行国产大豆振兴计划,通过发放大豆生产者补贴、玉米大豆轮作补贴等措施,激发农民种植大豆积极性,2016年,全国大豆播种面积和产量在触底后开始反弹,连续多年实现“双增”。2020年,全国大豆播种面积达到1.48亿亩,产量达1960万吨,创历史新高。然而在2021年,在玉米播种面积和产量实现“双增”的同时,大豆播种面积减少2200万亩,产量下降320万吨。“这主要是由于大豆收益与玉米相比较低,农民种植大豆的意愿减弱。”国家统计局农村司有关负责人这样解释。

根据木桶理论,木桶能装多少水取决于最短的那块木板。在世纪疫情和百年变局之下,面对严峻复杂的国际环境,我国大豆进口高度依赖巴西、美国等少数几个国家,大豆产业链供应链安全风险增加。中央高度重视大豆问题,“要认真贯彻落实习近平总书记关于提高大豆油料生产的重要指示精神,坚决采取多种措施增加大豆生产,确保完成扩种目标任务,切实提高自给保障能力。”中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华今年5月份在黑龙江省黑河市实地督导扩种大豆工作时强调。

(下转第三版)

## 《台湾问题与新时代中国统一事业》白皮书发表

新华社北京8月10日电 国务院台湾事务办公室、国务院新闻办公室10日发表《台湾问题与新时代中国统一事业》白皮书,进一步重申台湾是中国的一部分的事实和现状,展现中国共产党和中国人民追求祖国统一的坚定意志和坚强决心,阐述中国共产党和中国政府在新时代推进实现祖国统一的立场和政策。

白皮书指出,台湾自古属于中国的历史经纬清晰、法理事实清楚。联合国第2758号决议是体现一个中国原则的政治文件,国际实践充分证实其法律效力,不容曲解。一个中国原则是国际社会的普遍共识,是遵守国际关系基本准则的应有之义。世界上只有一个中国,台湾是中国的一部分的历史事实和法理事实不容置疑,台湾从来不是一个国家而是中国的一部分的地位不容改变。

白皮书说,中国共产党始终把解决台湾问题、实现祖国完全统一作为矢志不渝的历史任务,团结带领两岸同胞,推动台海形势从紧张对峙走向缓和改善,进而走上和平发展道路,两岸关系不断取得突破性进展。在中国共产党的引领推动下,70多年来特别是两岸隔绝状态打破以来,两岸关系获得长足发展。两岸交流合作日益广泛,互动往来日益密切,给两岸同胞特别是台湾同胞

带来实实在在的好处,充分说明两岸和则两利、合则双赢。

白皮书指出,实现祖国完全统一,是中华民族的历史和文化所决定的,也是中华民族伟大复兴的时和势所决定的。我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标,也更接近、更有信心和能力实现祖国完全统一的目标。国家发展进步特别是40多年来改革开放和现代化建设所取得的伟大成就,深刻影响着解决台湾问题、实现祖国完全统一的历史进程。

白皮书强调,民进党当局的谋“独”行径导致两岸关系紧张,危害台海和平稳定,破坏和平统一前景,挤压和平统一空间,是争取和平统一进程中必须清除的障碍。外部势力纵容鼓动“台独”分裂势力滋事挑衅,加剧两岸对抗和台海形势紧张,破坏亚太地区和平稳定,既违背追求和平、促发展、谋共赢的时代潮流,也违背国际社会期待和世界人民意愿。“挟洋谋独”没有出路,“以台制华”注定失败。祖国统一的历史车轮滚滚向前,任何人任何势力都无法阻挡。

白皮书说,“和平统一、一国两制”是我们解决台湾问题的基本方针,也是实现国家统一的最佳方式,体现了海纳百川、有容乃大的中华智慧,既充分考

虑台湾现实情况,又有利于统一后台湾长治久安。实现两岸和平统一,必须面对大陆和台湾社会制度与意识形态不同这一基本问题。“一国两制”正是为解决这个问题而提出的最具包容性的方案。这是一个和平的方案、民主的方案、善意的方案、共赢的方案。两岸制度不同,不是统一的障碍,更不是分裂的借口。

白皮书强调,我们愿意为和平统一创造广阔空间,但绝不放弃武力,保留采取一切必要措施的选项,针对的是外部势力干涉和极少数“台独”分裂分子及其分裂活动,绝非针对台湾同胞,非和平方式将是不得已情况下做出的最后选择。台湾前途在于国家统一,台湾同胞福祉系于民族复兴。我们将团结广大台湾同胞共创祖国统一、民族复兴的光荣伟业。

白皮书指出,按照“一国两制”实现两岸和平统一,将给中国发展进步和中华民族伟大复兴奠定新的基础,将给台湾经济社会发展创造巨大机遇,将给广大台湾同胞带来实实在在的好处。实现两岸和平统一,不仅是中华民族和中国人民之福,也是国际社会和世界人民之福。

## 推进新能源供给消纳体系建设

金观平

### 经济论坛

中共中央政治局近日召开会议指出,提升能源资源供应保障能力,加大力度规划建设新能源供给消纳体系。面对严峻复杂的国际能源供给形势,以及日益紧迫的“双碳”目标,中央再次就新能源工作提出明确要求,为发挥好能源绿色低碳转型工作指明了方向。

“新能源供给消纳体系”概念并不是首次提出。今年1月份,中共中央政治局就努力实现碳达峰碳中和目标进行第三十六次集体学习,提出要加大力度规划建设以大型风光电基地为基础、以其周边清洁高效先进节能的煤电为支撑、以稳定安全可靠的特高压输变电线路为载体的新能源供给消纳体系。这一提法首度明确了新能源供给消纳体系的三大要素。

以新能源为主体的新型电力系统是能源绿色低碳转型的关键支撑。国务院发布的《2030年前碳达峰行动方案》提出,到2030年,风电、太阳能发电总装机容量达到12亿千瓦以上。按照

2060年非化石能源消费比重达到80%以上测算,风电、太阳能发电等新能源发电装机将达到数十亿千瓦,成为电力供应主体。新能源跃升发展尚需大力提升装机规模和消纳水平。

保障新能源“发得出”。实现新能源大规模开发主要有两种途径:一种是集中式电站,通过建设大型风光电基地,加上周边清洁高效的煤电以弥补新能源不稳定的特性,并通过特高压远距离送出;另一种是分布式电站,把分布式光伏和风电作为基础,以储能、虚拟电厂等综合能源系统为支撑,实现就近消纳。我国地域辽阔、风光资源富集,相较于零敲碎打的分布式新能源建设,基地化、规模化建设风光电基地更利于短期放量、节约成本。下一步,要加快推进大型风光电基地建设,推动第一批1亿千瓦规模基地项目尽快建成投产,加快第二批基地项目组织。

保障新能源“送得走”。风电和太阳能发电具有随机性和波动性特点,电力供需实时平衡和安全稳定运行难度大。如果继续沿用当前的消纳模式,远远不能支撑新能源成长为主体

电源。同时,受限于资源禀赋,我国大量风光等新能源资源分布在西部地区,但电力负荷多在中东部,这对新能源电力消纳提出了挑战。特高压输电线路和清洁高效煤电,对于实现大型风光基地的安全、可靠外送电力不可或缺。一方面,要抓好煤炭清洁高效利用,统筹推进煤电节能降耗改造、供热改造和灵活性改造“三改联动”,发挥煤电调节性作用,增加新能源消纳能力;另一方面,提升现有特高压利用效率,加大特高压核准建设力度,通过特高压跨区输电通道实现大范围资源优化配置。

保障新能源“用得了”。除了风光电基地、煤电、特高压等关键要素以外,构建新能源供给消纳体系还应充分发挥电力市场作用。要研究适应新能源发展的消纳和交易机制,在新能源绿色价值未能市场化的情况下,需要尽快研究相应的政策和市场机制,为新能源可持续发展创造良好的市场环境。特别是要研究如何稳妥有序推进新能源进入现货市场,完善容量补偿机制和电力系统运行成本的合理疏导机制,完善绿证交易的配额制等相关制度。

重启黑海“粮食走廊”意义何在	5版	能源安全必须立足国内为主	6版
北交所进入战略发展窗口期	7版	欧盟经济复苏底气不足	8版
为什么科技创新要搞“揭榜挂帅”	10版	农企要用好数字化“新农具”	11版

近日召开的中共

中央政治局会议强调,要保持金融市场总体稳定,妥善化解一些地方村镇银行风险,严厉打击金融犯罪。

专家学者表示,下半年金融业要进一步推进高质量发展,积极助力稳住经济大盘,有关部门要加大依法打击金融犯罪力度,进一步完善市场准入、信用承诺、资金监管等金融行业监管机制。各部门要加强协调,发挥相关专职机构作用,推动解决重点难点问题,妥善化解金融风险。

### 保持市场总体稳定

今年以来,面对国内外复杂的经济金融形势,监管部门坚持稳中求进工作总基调,有效防控金融风险,持续深化金融改革,改进金融服务,各方面工作取得一定成效。

下半年,要保持金融市场总体稳定,巩固经济回升向好态势。人民银行近日召开的工作会议提到,下半年要保持流动性合理充裕,加大对企业的信贷支持,抓好政策措施落实,着力稳就业、稳物价,发挥有效投资的关键作用,保持经济运行在合理区间。

保持金融市场总体稳定,还要注意

## 做好下半年经济工作⑧

# 妥善化解金融风险

妥善应对外部市场的冲击。今年以来,外部市场风险加大,投资者对全球经济衰退的担忧上升。

南开大学金融发展研究院院长田利辉认为,美联储持续“缩表”使国际资本回流美国,引发新兴市场资本流出。面对这一外部冲击,我国应筑牢国际资本流动的防火墙。同时,持续加强投资者教育,防范股市、债市、期市等国际金融市场剧烈波动可能出现的风险。

截至7月末,我国外汇储备规模为31041亿美元,较6月末上升328亿美元。民生银行首席经济学家温彬认为,人民币汇率保持平稳,得益于高效统筹疫情防控和经济社会发展,下半年我国经济基本面持续向好将有利于国际收支保持平衡和外汇储备规模稳定。

### 压实风险化解责任

上半年,银行业保险业持续加大风险防控力度。目前,个别高风险中小银

行和保险、信托机构的风险处置正有序推进。银保监会新闻发言人、法规部主任慕相介绍,截至6月末,银行业保险业总体运行稳健,风险抵御能力持续增强,银行业资本和拨备水平、保险偿付能力充足。

“一些中小银行风险事件受到社会广泛关注。”慕相表示,“我们持续摸排中小银行实际风险底数,大力推进不良资产处置。”据介绍,监管部门支持中小银行兼并重组,优化市场布局,增强发展动力,推动“一省一策”“一行一策”处置化解中小银行风险。

资本是银行抵御风险的重要防线。据介绍,银保监会会同财政部、人民银行加快推动地方政府发行专项债券来补充中小银行资本。经国务院批准,上半年已向辽宁、甘肃、河南等地分配了1030亿元额度,下半年还将继续做好相关工作。

在房地产领域,因城施策实施差别化住房信贷政策,支持刚性和改善性住

8月10日12时50分,我国在太原卫星发射中心使用长征六号遥十运载火箭,成功将吉林一号高分03D09星、云遥一号04-08星等16颗卫星发射升空,顺利进入预定轨道。该批卫星主要用于商业遥感、大气成像等领域。 郑斌摄(新华社发)

□ 本报记者 陆敏

### 加大打击金融犯罪力度

随着互联网科技发展,近年来金融犯罪呈现出跨区域、跨行业的特点,案件受害者往往遍布全国,打击金融犯罪难度加大,金融消费者权益保护面临新挑战。(下转第四版)

