

抓住时与势推进重大项目

每周经济观察

近来,一系列加快推进重大项目建设的措施密集出台,引发各方广泛关注。

7月27日,推进有效投资重要项目协调机制成立后的首次会议在国家发展改革委召开,协调机制各成员单位有关负责人围绕推进重大项目建设工作进行了充分沟通,并就下一步工作进行了部署。

此前,由国开行、农发行成立的3000亿元基础设施专项基金,陆续在重庆云阳抽水蓄能、山西呼北国家高速公路、河南安阳豫东北机场等重点项目建设上落地,实现了对包括新型基础设施在内的重大项目资本金及专项债项目资本金的补充搭桥。

在地方,不少省市为加快推进重点项目建设,成立了重大项目并联审批工作专班,梳理提出重点保障项目清单,畅通领导干部挂钩重大项目建设机制,实施“挂图作战”,全力推进项目落地实施。

上下联动、齐抓共管,协力推进重大项目建设,是全面贯彻落实党中央、国务院高效统筹疫情防控和经济社会发展,着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间的内在

当前,我国经济正处于企稳回升的重要窗口期,能否实现全年经济合理平稳增长,三季度至关重要。要牵住重大项目建设这个“牛鼻子”,妥善处理时与势、点与面的关系,在项目推进上要及时果断、不贻时机,进一步增强大局意识、全局观念,尽力而为、量力而行,把有限的投资用在刀刃上、花在关键处。

要求。今年3月以来,受疫情多点散发、乌克兰危机等超预期因素影响,我国经济下行压力明显加大。在此背景下,上半年全国投资依然实现了6.1%的增长,增速较去年全年提高了1.2个百分点。这其中,重大项目建设对经济发展的关键支撑作用得到进一步凸显。

但也要看到,与上半年6.1%投资增速形成鲜明对比的是,全国新开工投资项目数量及计划投资总额的增速均保持在20%以上。数字上的较大落差,反映出当前一些项目实际进展较慢,资金投入尚未转化为有效的实物工作量。究其原因,既有项目谋划不精准、前期工作不扎实等老问题,也有项目建设要素保障不充分、市场前景预期不稳等新矛盾,一些项目建设脱离实际标准过高,对落地建设的困难估计不足,还有一些项目资金筹措

缓慢,项目建设所需土地、环评等要素保障不到位等。

正是基于上述问题,中央层面建立了推进有效投资重要项目协调机制,通过联合办公、并联审批等方式,提高前期工作效率,推动项目尽早开工建设。同时,科学运用政策性、开发性金融工具,在坚持不搞“大水漫灌”、不超发货币的前提下,通过强化正向激励,让更多成熟项目获得更高效的资金支持,既能有效解决项目资本金不足的燃眉之急,也能更好地引导金融机构加大配套融资支持,撬动更多社会资本参与到投资中来。

当前,我国经济正处于企稳回升的重要窗口期,能否实现全年经济合理平稳增长,三季度至关重要。强调以重大项目建设为抓手,进一步扩大有效投资,不仅是扩大内需、推动经

济大盘稳定增长的主要路径,也是优化供给结构、促进经济社会高质量发展的关键所在。在此过程中,一方面,投资要继续在重点领域和民生保障上精准发力,聚焦交通、能源、物流、农业农村等基础设施和5G、大数据算力枢纽等新型基础设施,加快在民生领域强弱项、补短板、惠民生;另一方面,要进一步细化项目清单,在推进上既要及时果断、不贻时机,又要摒弃“大水漫灌”“萝卜快了不洗泥”的僵化思维,进一步增强大局意识、全局观念,坚持“全国一盘棋”,少打本地区的“小算盘”,尽力而为、量力而行,把有限的投资用在刀刃上、花在关键处。

需要强调的是,要牵住重大项目建设这个“牛鼻子”,必须妥善处理时与势、点与面的关系,在项目推进上要及时果断、不贻时机,又要摒弃“大水漫灌”“萝卜快了不洗泥”的僵化思维,进一步增强大局意识、全局观念,坚持“全国一盘棋”,少打本地区的“小算盘”,尽力而为、量力而行,把有限的投资用在刀刃上、花在关键处。



蓝庆新

主动应对能源市场变化

刘满平

今年以来,面对新冠肺炎疫情、俄乌冲突等因素影响,全球能源市场面临传统能源供给不足、价格波动频繁等问题。我国作为全球能源生产、消费和进口大国,油气对外依存度高,受到全球能源市场变化影响。能源进口成本和支出增加,下游企业利润空间受到压缩,国内成本推动型通胀压力增大,我国能源海外保供压力和不确定性有所增加。对此,需未雨绸缪,采取有效措施。

在能源保供稳价层面,应将能源安全当作能源转型的基本要求与底线,将能源价格稳定当作抑制通胀、经济发展的基础,将能源保供稳价工作放在更加突出位置。通过核增产能、扩产、新投产等努力实现煤炭增产增供,推动其清洁利用;通过财政税收等手段提升国内石油勘探开发和投资力度,提高油气供给能力;采取政府和企业共同建设模式,加快构建兼具保底和调节功能的石油储备体系,强化包括国家、地区、企业三级储备主体、战略和商业储备相结合的天然气储备体系;推动重点领域节能降碳,在全社会倡导节约用能,通过生产、运输、消费等环节控制能源消费规模。

在深入推进行业改革层面,应助力增强能源安全保障。要优化能源行业市场准入条件,进一步破除能源跨区域交易壁垒,更好发挥能源大市场的规模效应和市场价格机制作用,推动传统能源与新能源之间协同联动、优化组合,促进能源资源在更大范围内优化配置,切实增强能源安全保障能力。

在推动能源市场应急机制建设层面,要注意提升危机反应与应对能力。加强国际能源市场和价格趋势监测、预测研判。完善传统能源产销体系,提高全国应急备用及调峰电源水平,提升电力系统调节能力;推进煤电灵活性改造,优化电网调度运行方式;建立健全能源供需预警机制,提高快速响应和能源供应快速恢复能力。推进能源及其衍生品市场体系建设,积极构建人民币计价和结算的天然气交易体系,努力探索建立新能源人民币计价结算体系。

在加强多边国际能源合作层面,要以利益融合推动共同能源安全。继续加强与周边地区和国家的能源合作,打造全球能源战略合作联盟。积极参与国际能源治理机制和全球能源对话,共同推动传统能源治理机制相关结构性改革,协商共建新的能源合作平台。

在推动能源市场应急机制建设层面,要注意提升危机反应与应对能力。加强国际能源市场和价格趋势监测、预测研判。完善传统能源产销体系,提高全国应急备用及调峰电源水平,提升电力系统调节能力;推进煤电灵活性改造,优化电网调度运行方式;建立健全能源供需预警机制,提高快速响应和能源供应快速恢复能力。推进能源及其衍生品市场体系建设,积极构建人民币计价和结算的天然气交易体系,努力探索建立新能源人民币计价结算体系。

在推动能源市场应急机制建设层面,要注意提升危机反应与应对能力。加强国际能源市场和价格趋势监测、预测研判。完善传统能源产销体系,提高全国应急备用及调峰电源水平,提升电力系统调节能力;推进煤电灵活性改造,优化电网调度运行方式;建立健全能源供需预警机制,提高快速响应和能源供应快速恢复能力。推进能源及其衍生品市场体系建设,积极构建人民币计价和结算的天然气交易体系,努力探索建立新能源人民币计价结算体系。

在加强多边国际能源合作层面,要以利益融合推动共同能源安全。继续加强与周边地区和国家的能源合作,打造全球能源战略合作联盟。积极参与国际能源治理机制和全球能源对话,共同推动传统能源治理机制相关结构性改革,协商共建新的能源合作平台。

在推动能源市场应急机制建设层面,要注意提升危机反应与应对能力。加强国际能源市场和价格趋势监测、预测研判。完善传统能源产销体系,提高全国应急备用及调峰电源水平,提升电力系统调节能力;推进煤电灵活性改造,优化电网调度运行方式;建立健全能源供需预警机制,提高快速响应和能源供应快速恢复能力。推进能源及其衍生品市场体系建设,积极构建人民币计价和结算的天然气交易体系,努力探索建立新能源人民币计价结算体系。

在加强多边国际能源合作层面,要以利益融合推动共同能源安全。继续加强与周边地区和国家的能源合作,打造全球能源战略合作联盟。积极参与国际能源治理机制和全球能源对话,共同推动传统能源治理机制相关结构性改革,协商共建新的能源合作平台。



徐骏作(新华社发)

严打刷单类网络诈骗

公安部组织指挥广东、河南、湖南等30个省市区公安机关同步开展为期一周的集中收网行动,成功打掉一批刷单类电信网络诈骗及提供返利收款、推广引流等服务的相关犯罪团伙。近年来,刷单类电信网络诈骗案件持续高发,发案数和资金损失在全部电信网络诈骗案件中占比很高。对此,相关部门要继续聚焦犯罪链条和关键环节,实施全链条打击,增强对平台方的监管力度,不给此类违法犯罪行为留有空间。同时,有关方面还要进一步加强防诈骗宣传工作,提高大众警惕意识,切实维护人民群众财产安全和合法权益。

着力巩固工业复苏基础

闫琳琳

梁启荣

国家统计局日前发布的数据显示,今年上半年,我国规模以上工业企业营业收入同比增长9.1%。企业利润恢复加快,整个上半年规模以上工业企业利润同比增长1.0%。保持工业经济持续稳定健康发展,为稳住经济大盘提供坚实支撑,具有重要的意义。

当前,面对国际地缘政治冲突、产业链供应链受阻等因素影响,我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,在工业领域尤为凸显。工业企业规模增长迅速,但利润水平较低;工业创新能力不足,处于价值链低端环节;战略性新兴产业关键材料和部件仍受制于人,缺芯、缺电等卡点堵点较多;工业数字化、绿色化、服务化水平不高,发展不均衡、不充分。特别是在数字化方面,5G、工业互联网、人工智能、区块链、大数据等新技术在工业领域的应用不广泛,工业产业链协同发展不足。不过,我国经济发展韧性好、潜力足、空间大的特征没有变,工业分工体系完整、总体实力强、创新场景优势突出,今年下半年工业投资增速预期良好,工业经济能够巩固复苏的基础,增速会有较快回升。对此,应多措并举,稳妥施策,不断提升工业经济竞争力。

一要明晰发展思路,做好顶层设计。以推动工业高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,把深化供给

二要坚持创新驱动,推进动能转变。夯实企业科技创新主体地位,加快提升产业链基础能力,形成以企业为主体、市场为导向、产学研协同发展的技术创新体系。加快培育壮大新兴产业,谋划布局未来产业,形成新的产业梯队。推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展,利用人工智能、数字经济、新兴生产性服务业等“软”产业为装备、石化、冶金等“硬”产业赋能,不断催生新技术、新产业、新业态、新模式,推动新旧动能接续转换。

三要挖掘市场潜力,扩大国内需求。支持新能源汽车加快发展,加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系,加快推进“十四五”规划重大工程项目建设,引导企业加大技术改造投资。强化科技创新和产业链供应链韧性,加强基础研究,推动应用研究,开展补链强链专项行动,加快解决“卡脖子”难题,发展“专精特新”中小企业。统筹有序做好碳达峰、碳中和工作,纠正运动式“减碳”,先立后破,坚决遏制“两高”项目盲目发展。

建设好中国特色现代资本市场

董少鹏

日前,证监会负责人在《求是》杂志撰文指出,金融是现代经济的核心,资本市场在金融运行中具有牵一发而动全身的重要作用。对此,如何进一步发挥好资本市场在资源配置、风险缓释、政策传导、预期管理等方面的重要功能,努力建设中国特色现代资本市场,服务和推动经济高质量发展,成为题中应有之义。

一直以来,党中央高度重视资本市场工作,加强对资本市场的集中统一领导,作出一系列重大决策部署,明确提出要通过深化改革,打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。面对新冠肺炎疫情、国际地缘政治冲突等多重因素影响,中国特色现代资本市场展现出强大的韧性与底气,更好地发挥了“晴雨表”功能,满足了不同类型、不同阶段企业的差异化发展需求。

同时也应看到,我国资本市场发展的时间还比较短,市场深度、广度、辐射力都还有很大发展空间。从全社会融资的类别分布来看,股票、债券等直接融资的占比还相对较低。对此,要坚持法治化、市场化、国际化的原则,促进产业、科技和金融良性循环,引导资本在社会主义市场经济条件下规范健康发展,为投资

要努力建设中国特色现代资本市场,服务和推动经济高质量发展。一是坚持开放发展、创新发展;二是不断完善市场体系、功能和环境,实现更高层次的制度型开放;三是通过市场化机制实现社会资源最优配置。

者创造更多分享经济增长红利的机会。一是坚持开放发展、创新发展。一个有竞争力的资本市场,必然是融资功能完备、基础制度扎实、市场监管有效、投资者合法权益得到有效保护的市场。党的十八大以来,资本市场的体系结构、融资结构、上市公司结构、投资者结构都发生了很大变化。要继续统筹开放和安全,坚定不移推进市场、机构、产品全方位制度型开放。加快推进企业境外上市备案制度落地,保持境外上市渠道畅通,用好两个市场、两种资源,支持各类企业依法依规赴境外上市。二是不断完善市场体系、功能和环境,实现更高层次的制度型开放。目前,证券基金期货行业外资股比限制已全面放开。互联互通机制不断深化,从沪深港通阶段发展到了与英国、德国、瑞士等市场互联互通的阶段。2019年以来,我国以发行注册制为牵引,

今年上半年,面对新冠肺炎疫情、国际地缘政治冲突等因素影响,我国服务外包产业保持持续健康发展,承接服务外包合同额9875亿元,执行额6454亿元,同比分别增长12.3%和14.3%;承接离岸服务外包合同额5473亿元,执行额3607亿元,同比分别增长10.7%和10.0%,服务外包对拉动服务业增长贡献明显。进一步延续我国服务外包发展良好势头,收窄服务贸易逆差,提升出口竞争力,具有重要的意义。

我国一直重视服务外包产业的发展,出台《关于促进服务外包产业加快发展的意见》等政策,服务外包示范城市扩大到37个,启动并深化服务贸易创新发展试点和服务业扩大开放综合试点,制定首张跨境服务贸易负面清单,打造贸服会合作平台,夯实了服务外包产业发展基础。当前,我国服务外包产业在业务规模和结构、高水平就业创造、承接国际业务等方面能力都取得了长足进步,承接离岸信息技术外包、业务流程外包和知识流程外包的业务金额持续增长,尤其在检验检测服务、信息技术解决方案服务、电子商务平台服务、金融后台服务等方面显示出较强承接力。并且,先后与欧盟、RCEP、“一带一路”沿线国家等开展了广泛合作,形成了一定的国际服务知名度,展现了我国服务业实力不断增强、开放水平不断提高、服务经济蓬勃发展的趋势。

但也应看到,我国服务外包产业仍存在企业规模相对较小、低成本优势逐渐减弱、离岸服务外包占服务贸易出口比例较低、主要业务附加值不高等问题,应多措并举,系统推进,努力提高“中国服务”的影响力。

首先,推动形成大中小企业协同发展的产业生态。注重培育一批实力雄厚、创新力强、业务网络发达的服务外包大型领军企业,支持服务外包企业在充分竞争基础上实现重组和并购,引入国内外要素资源,扩大资产规模和业务规模。提升对服务外包市场的快速反应能力,形成产业分工链条,充分开展业务承接、分包和转包合作,为服务发包方提供优质服务解决方案,培育全球知名的服务外包产业中心。

其次,推动形成创新引领的产业竞争新优势。大力推进服务外包产业的技术创新、业务创新和体制创新,实现高附加值和高品质转型升级。促进服务外包企业增加创新投入,加快技术研发和业务流程创新步伐,提高数字化和智能化水平,提升高端服务承接能力。发展知识含量高、附加值高的业务,重点开展数字技术研发、新能源技术研发、医药和生物技术研发、工业设计等领域的国际服务外包合作,融入国际服务价值链。

再次,推动形成系统集成的产业政策保障体系。全面落实政府扶持服务外包和服务贸易发展的政策,打造系统集成的政策体系。加大对服务外包产业的金融财税支持力度,推动建立服务外包企业信用评级制度,鼓励金融机构为服务外包企业提供多元化金融产品,针对服务外包企业轻资产的特点,探索应收账款、企业信用、发行债券、挂牌上市等直接和间接融资方式,加大对服务外包产业减税降费力度,支持服务外包企业研发和业务发展。建立完善面向统一的服务外包产业公共服务平台,为企业提供国内外项目对接信息、人才引进培育和政策法规宣传等服务。

最后,推动形成具有国际影响力的“中国服务”品牌。全力开拓国际市场,扩大在岸服务外包同时积极拓展离岸服务承接外包业务,鼓励服务外包企业开展国际服务资质认证并参与国际标准制定,提升承接国际业务的水平和能力,形成国际优质服务品牌。稳定和扩大美欧等发达国家服务外包业务的承接份额,积极开拓RCEP、“一带一路”服务外包市场,加大对“中国服务”品牌的国际推广和传播,通过货物贸易和对外投资带动“中国服务”走出去,形成“中国品牌”的国际知名度和影响力。

(作者系对外经济贸易大学国家对外开放研究院教授)

洞见