

# 地下综合管廊建设提速

本报记者 亢舒

## 产业聚焦

今年上半年

全国在建综合管廊项目 **68**个

规划建设规模 **285**公里

预算总投资额 **294**亿元

累计形成廊体 **33**公里

完成投资 **26**亿元



工作人员在雄安新区容东片区地下综合管廊巡检。  
新华社记者 朱旭东摄

地下综合管廊是指在城市地下用于集中敷设电力、通信、广播电视、给水、排水、热力、燃气等市政管线的公共隧道。在地下综合管廊中，市政管线有序放置，科学管理，不仅可以极大方便市政管线的维护和检修，还能有效利用道路下的空间，节约城市用地，美化城市环境。与此同时，推进地下综合管廊建设能有效发挥投资拉动作用，为推动经济增长贡献力量。

住房和城乡建设部新闻发言人王胜军近日介绍，今年上半年，全国在建综合管廊项目68个，规划建设规模285公里，预算总投资额294亿元，累计形成廊体33公里，完成投资26亿元。

### 综合效益逐步显现

推进城市地下综合管廊建设是加快补齐地下基础设施短板的重要内容。推进城市地下综合管廊建设，统筹各类市政管线规划、建设和管理，解决反复开挖路面、架空线网密集、管线事故频发等问题，有利于保障城市安全、完善城市功能、美化城市景观、促进城市集约高效和转型发展，有利于提高城市综合承载能力和城镇化发展质量，有利于增加公共产品有效投资、拉动社会资本投入、打造经济发展新动力。

地下综合管廊建设稳当前、利长远，一次性投资大，长期效益也大，具有多方面重要作用。王胜军介绍，我国地下综合管廊建设从2015年开始试点，到今年6月底，279个城市、104个县累计开工建设管廊项目1647个、长度5902公里，形成廊体3997公里。

住房和城乡建设部城市建设司一级巡视员邢海峰介绍，2015年至2018年，住房和城乡建设部与财政部共同组织开展中央财政支持综合管廊试点工作，先后确定2批共25个试点城市，带动全国探索综合管廊建设，推动从“该不该干”向“怎么干”的认识转变，逐步扭转“重地上、轻地下”的现象。

近几年，一些城市在应对台风、内涝等方面，综合管廊的作用已初步显现。邢海峰介绍，综合管廊实现对人廊管线的动态监测，日常检修更加便捷高效，提高了管线安全运行水平，提升了城市安全保障和灾害应对能力。

“马路拉链”问题被广大群众诟病多年，每类地下管线的维护修理，都需要分别开挖城市道路，反复开挖不仅影响城市景观，给出行也带来很大影响。将各类管线统一纳入地下综合管廊，可最大限度地避免道路反复开挖。

综合管廊还促进了集约高效利用土地资源。邢海峰介绍，综合管廊减少了架空线和管线直埋敷设的用地需求，能有效节省土地空间；释放的土地资源收益回报还能偿还建设贷款提供有利条件。据测算，仅25个试点城市5000余公里的高压架空线入廊，就增加了2800公顷可开发建设用地。

### 投资拉动效应明显

综合管廊建设不仅是城市建设的重要内容，也能够拉动经济增长方面发挥作用。近期国务院提出稳住经济大盘33条措施，其中之一就是综合管廊建

设。综合管廊建设还有效带动了就业。邢海峰介绍，开展综合管廊试点工作以来，按照每50万元投资提供1个就业岗位计算，2015年以来累计提供就业岗位120万个。

随着综合管廊在各地广泛开展试点，企业参与综合管廊建设的积极性大幅提升。

中建一局党委副书记、总经理左强介绍，“十三五”期间，中建一局在13座城市建设20余项地下综合管廊项目，包括北京城市副中心综合管廊、全国首个老旧小区地下综合管廊示范工程——住建部三里河九号院管廊工程、国内下穿高速公路断面最大的北京新机场综合管廊工程等，获得30余项管廊施工专利和工法，积累了丰富的管廊施工经验。

左强介绍，中建一局建设的北京城市副中心地下综合管廊投入使用后，将成为国内断面最大的地下综合管廊。包括自来水管、供电电缆、通信电缆、真空垃圾管道等8大类18种市政管线将被集中起来，分舱归位，有序住进地下宽敞的“集体宿舍”。这也是一个会“呼吸”的管廊，通过集水井收集雨水，经过吸水、蓄水、渗水、净水的过程，在需要时将雨水重新抽上来，用于灌溉和冲洗厕所，从而有效利用雨水，赋予城市“水弹性”。作为城市副中心基础设施体系的重要组成部分，综合管廊的建设将大大提升城市副中心的环境承载力。

王胜军介绍，近期，住房和城乡建设部又初步梳理出两批重点项目清单，包括已完成开工前期准备的项目和在建项目，资金需求量超过2000亿元。

### 破解难题协同推进

尽管综合管廊试点工作取得一定成效，但不可否认的是，我国综合管廊建设还处于初级发展阶段，存在制度标准不够完善、规划建设缺乏统筹、部分管廊入廊率偏低、建设运维资金压力大等不少困难和问题。

如何更好推进综合管廊建设？近日，住房和城乡建设部、国家发改委联合发布《“十四五”全国城市基础设施建设规划》。其中要求，因地制宜推进地下综合管廊系统建设，提高管线建设体系化水平和安全运行保障能力，在城市老旧管网改造等工作中协同推进综合管廊建设。在城市新区根据功能需求积极发展干、支管线管廊，合理布局管廊系统，加强市政基础设施体系化建设，促进城市地

下设施之间竖向分层布局、横向紧密衔接。

结合城市老旧管网改造统筹推进综合管廊建设是综合管廊建设的重要内容。邢海峰介绍，住房和城乡建设部将指导各地结合城市更新科学编制综合管廊建设规划，因地制宜确定管廊建设类型、规模和时序，在城市新区建设和老城区改造中分类施策，统筹各类管线敷设、老旧管网和架空线入地改造，加快完成在建综合管廊，推进已建成的管廊尽快达到设计能力并投入运营。

同时，我国还将进一步完善法规制度和标准规范。加强城镇地下综合管廊规划、建设、运行及管理。加快完善综合管廊规划、建设、运营维护的相关制度和标准规范，为高质量推进综合管廊建设运营提供保障。

综合管廊建设资金压力如何破解？《“十四五”全国城市基础设施建设规划》中提出多渠道筹措资金推进城市基础设施建设。要求区别相关建设项目的经营性与非经营性属性，建立政府与社会资本风险分担、收益共享的合作机制，采取多种形式，规范有序推进政府和社会资本合作(PPP)。推动基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)健康发展，盘活城市基础设施存量资产。PPP模式有望在地下综合管廊建设中发挥积极作用。

城市地下管廊的有偿使用，对于地下管廊的可持续推进和发展十分重要。早在2015年，国家发改委、住房和城乡建设部就印发了《关于城市地下综合管廊实行有偿使用制度的指导意见》，要求建立健全城市地下综合管廊有偿使用制度，形成合理收费机制，调动社会资本投入积极性。如今，在全国不少省份及城市发布实施的地下综合管廊地方性政策

中，在收费标准实操层面提出具体规范。

江苏省住房和城乡建设厅厅长周岚认为，应进一步健全城市地下综合管廊有偿使用制度，完善入廊收费保障机制和政策，增加刚性约束条款和激励支持内容。这有助于投资人形成清晰的投入回报分析和预期，激发市场和社会力量参与投资建设和运行管理的积极性。

邢海峰介绍，未来还将总结推广25个试点城市在统筹规划建设、投融资机制创新、社会资本引入、共建共享等方面的经验做法，发挥示范引领作用，引导全国其他地区有序推进综合管廊建设。

# 扶农服务就

日前，农业农村部首支农作物病虫害应急防控飞行大队在河南成立。这是农业农村部以购买服务方式依托农业服务企业组建的无人机应急防治作业服务队。为确保“出口夺粮”促丰收行动实施，农业农村部今年在6个粮食主产省开展农作物病虫害应急防控队建设试点。

就事论事，航空植保顺应了病虫害防控新形势，成为农业社会化服务的热门领域之一。以往，农民一家一户喷农药，费时费力，效果还差。如今，无人机飞行，又快又准，算下来，农户和服务组织都划算。病虫害防治是农业防灾减灾的重要措施，有效减少了粮食损失，对国家粮食安全、农产品质量、农田生态环境具有重要作用。以农业社会化服务组织为牵引，病虫害防治更易落地，从而实现公共植保、绿色防控。

就事论理，发展农业社会化服务，是小农户和现代农业有机衔接的基本途径。近年来，很多市场主体看到商机，纷纷进入农业服务领域，推动了农业生产标准化。当前，全国农业社会化服务组织达95.5万个，服务面积16.7亿亩次，服务小农户7800多万户，约占全国农业经营户总数的37.7%。小农户多些好帮手，现代农业就有更大后劲。因此，要立足新阶段，树立“扶农服务就是扶农”的理念，加大和优化对农业社会化服务的扶持，从以下三方面释放其联农带农的潜力。

社会化服务能不能兴旺，首先看能否激发各类市场主体活力。农

民合作社是社会化服务的主力军，服务对象数

与各类服务组织的纽带。专业服务公司单体服务能力最强，专业化程度最高。服务专业户更贴近小农户，可以弥补其他主体的不足。要按照主体多元、形式多样、充分竞争的原则，大力培育上述各类服务组织，使其各尽其能、竞相发展、优势互补。

社会化服务能不能推广，关键看为农服务效果大小。有的服务组织联合搭建平台帮农民一揽子解决多重难题，农民见到实效，自然更愿推广。因此，要鼓励各地按照资源共享的原则，探索建设多类型的农业综合服务平台，围绕农业全产业链，提供集农资供应、农机作业、仓储物流、农产品营销等于一体的农业综合解决方案，破解普通农民做不了、做不好的共性难题，实现更大范围的服务资源整合、供需有效对接，既服务了农户，也创造了价值。

社会化服务能不能长久，重点看服务模式有无创新。我国广袤乡村产业各异，需求也不尽相同。因此，农业服务模式也不应千篇一律，要因地制宜发展单环节、多环节、全程生产托管等模式。在农户家庭经营意愿较强的地

区，主要从推广单环节、多环节生产托管入手，逐步减少分散经营的成本；在农业劳动力转移程度较高的地区，重点推广全程生产托管模式，着力解决“谁来种地”的难题。在此基础上，创新服务主体与生产主体的对接形

式和联结机制。

## 业界点睛

本版编辑 周雷 吉亚娇 美编 王子莹



## 提质发展新能源

近日，在江西省赣州市章贡区沙石镇王田村，一台台风力发电机矗立在群山之中，不断输送绿色电能，构成一幅清洁能源山乡来的美丽画卷。  
胡江涛摄(中经视觉)

## 农行为乡村振兴注入金融“活水”

一直以来，农业银行河南省平顶山市分行扛稳服务乡村振兴政治担当，紧跟全市乡村振兴规划，立足区域资源禀赋，创新“惠农e贷”服务模式，推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，促进农民增收致富，助力农村产业振兴。

2020年，河南省叶县常村镇栗林店村成立的叶县臻艾科技有限公司，是集艾草生产经营、艾草产品加工、高品质小麦种植加工研发为一体的综合性企业。在企业经营过程中，农行平顶山市叶县支行为其发放了30万元“惠农e贷”，用于扩大农业生产，帮助企业发展。截至目前，农行叶县支行为栗林店村已发放“惠农e贷”560万元，用于农业生产经营，产业兴旺带动农民走上致富路。2021年，全村人均支配收入12800元，2022年1月20日，栗林店村被评为河南省“一村一品”示范村镇。这是农行叶县支行融合赋能“党建+金融”服务乡村振兴的一个缩影。

农行平顶山市分行针对平顶山县域经济发展情况，推出“党员先锋贷”，以低利率、高效率、信用贷的优势，重点支持在村集体经济发展中起到核心作用的党员干部从事农业生产经营。2022年5月份，平顶山市多个部门以农业银行“惠农e贷”为基础，以“融合赋能先锋贷”为载体，在平顶山市、县两级各管理部门的推荐下，通过实施融合赋能“党建+金融”项目，对从事农村农业生产经营的优秀共产党员、致富带头人等农村各类先进模范人物加大金融扶持力度，进一步发挥广大党员在乡村振兴中的主力军作用。截至目前，农行平顶山市分行已累计为1.27万户乡村振兴带头人发放贷款9.11亿元，覆盖全市1741个村镇，有效带动了当地农村经济高质量发展。  
(数据来源：中国农业银行平顶山市分行)

广告

## 中国东方资产管理股份有限公司深圳市分公司关于陕西必康等2户债权资产包的处置公告

中国东方资产管理股份有限公司深圳市分公司(以下简称“我分公司”)拟对所持有的陕西必康等2户债权资产包进行处置,特发布此公告。截至处置基准日2022年6月30日,本资产包总金额为33,025.26万元,包含2户融资租赁债权,涉及本金25,315.57万元,利息7,629.38万元,代垫费用80.31万元,分布在陕西省、青海省2个地区。债权具体信息如下:

债务人	所在地	本金	欠息(含违约金)	代垫费用	担保措施	租赁物	诉讼进展	资产状况
陕西必康制药集团控股有限公司	陕西省	73,155,689.50	23,701,826.67	803,077.00	保证:延安必康制药股份有限公司、李宗松、谷晓嘉	位于陕西省山阳县必康医药产业园(二期)的大颗粒车间、口服液糖浆车间、中药饮片生产车间、物料库存品库、中药材库、锅炉房(一号、二号)、污水处理厂、一期厂房外墙及附属设施	已起诉	经营中
青海中信国安科技发展有限公司	青海省	180,000,000.00	52,591,996.92	0	保证:中信国安集团有限公司	位于青海省格尔木市的氯化钾、硫酸钾和碳酸锂生产线生产设备的钢结构和平台等	破产中	经营中
合计		253,155,689.50	76,293,823.59	803,077.00	-	-	-	-

注:债权金额及相关信息以相关债权文件及生效法律文书等为准。  
特别提示:以上资产信息仅供参考,我分公司不对其承担任何法律责任。我分公司可能根据有关规定和要求对上述债权的项目和处置方案作适当调整。如有调整,调整结果将按照有关规定履行告知义务。  
如需了解有关本次交易更多的详细情况请登录中国东方资产管理股份有限公司对外网站 www.coamc.com.cn 查询,或与交易联系人接洽。  
上述债权的交易对象须为在中国境内注册并合法存续的法人或者其他组织或具有完全民事行为能力自然人,并应具备财务状况良好的条件,交易对象不得为:国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、金融资产管理公司工作人员、国有企业债务人管理人员、参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构人员等关联人或者上述关联人参与的非金融中介机构法人;以及与不良债权转让的金融资产管理公司工作人员、国有企业债务人或者受托资产评估机构负责人员等有直系亲属关系的人员。  
有受让意向者请速与我分公司联系商洽。任何对本处置项目有疑问或异议者均可提出征询或异议。征询或异议的有效期限为自发布之日起20个工作日。  
联系人:郑经理 联系电话:0755-82315218

电子邮件:zhengyixin@coamc.com.cn  
通信地址:深圳市罗湖区建设路2016号南方证券大厦A、B座18楼  
邮编:518001  
对排斥、阻挠异议或征询的行为可向有关部门举报。  
举报电话:010-66507825(中国东方资产管理股份有限公司纪检监察部门) 0755-82215576(我分公司纪检监察部门)  
监督管理部门:财政部深圳监管局 电话:0755-88318989 中国银行保险监督管理委员会深圳监管局 电话:0755-88285111  
特别声明:本公告不构成一项要约。  
本公告的有效期限为自发布之日起20个工作日。  
中国东方资产管理股份有限公司深圳市分公司  
2022年8月12日