

## 前七月 财政收入呈企稳态势

8月17日,财政部发布数据显示,1月份至7月份,全国一般公共预算收入124981亿元,扣除留抵退税因素后增长3.2%,按自然口径计算下降9.2%;全国一般公共预算支出146751亿元,比上年同期增长6.4%。

“全国财政收入呈现企稳态势,折射出高效统筹疫情防控和经济社会发展成效持续显现,大规模留抵退税政策和组合式税费支持政策在助企纾困解难、稳定市场主体预期等方面起到了重要作用。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红表示。

从财政收入看,7月份,扣除留抵退税因素后,全国一般公共预算收入比上年同期增长2.6%,连续2个月保持正增长,按自然口径下降4.1%,降幅明显收窄。“这主要是随着稳经济一揽子政策措施落地见效和疫情防控取得积极成效,工业增加值、服务业生产指数、企业利润等主要经济指标逐步回升,带动相关税种恢复性增长。”中国社科院财经战略研究院财政研究室任何代欣表示。

作为财政收入的主要力量,全国税收收入降幅进一步收窄,国内增值税增幅由负转正。1月份至7月份,全国税收收入扣除留抵退税因素后比上年同期增长0.7%,按自然口径下降13.8%。

何代欣表示,企业经营状况向好,带动企业所得税有所增长,推动税收收入降幅收窄。具体来看,1月份至7月份,国内增值税扣除留抵退税因素后下降0.2%,其中,7月份增长2.6%,实现由负转正;企业所得税增长2.6%,煤炭、原油等上游行业利润增长带动企业所得税较快增长。

从财政支出看,全国一般公共预算支出保持增长,民生等重点领域支出得到有效保障。1月份至7月份,全国一般公共预算支出146751亿元,比上年同期增长6.4%。其中,社会保障和就业支出22757亿元,增长5.5%;

展、补短板、保民生作用得以积极发挥,普惠性、基础性、兜底性民生建设不断强化,重点领域支出得到有力保障,提质增效的财政政策正在为经济的稳定发展保驾护航。”李旭红表示。

规模性减税降费是宏观调控的关键性举措,也是最直接、最公平、最有效率的惠民利民政策。今年,党中央、国务院部署实施新的组合式税费支持政策,财政部门聚焦制造业高质量发展 and 中小微企业纾困解难,组织实施好退税减税政策,政策发力适当靠前。

数据显示,截至7月20日,今年合计新增减税降费及退税缓税缓费已超3万亿元。已抵退税超6000亿元,增值税留抵退税款退到纳税人账户,超过去年全年退税规模的3倍。新增减税降费5074亿元,其中新增减税4097亿元,新增降费977亿元。累计办理缓税缓费5533李华林元。

“组合式税费支持政策落实平稳有序,确保‘应减尽减、应缓尽缓、应退尽退’,对提振市场主体信心、扩大有效投资、拉动最终消费发挥了重要作用。作为组合式税费支持政策的最重要内容,实施大规模留抵退税,通过实实在在的“真金白银”,直接为企业提供现金流,促进其加快技术改造、设备更新,增强了发展内生动力,为稳定宏观经济大盘提供强力支撑。”何代欣表示。

当前,我国经济复苏发展面临诸多不稳定性,财政收支“紧平衡”态势还将延续。李旭红认为,需进一步发挥留抵退税政策助企纾困效应,为市场主体注入活力,稳定税基基本盘,保障财政收入可持续性。

展望全年财政收入形势,何代欣认为,随着稳经济、稳增长政策措施的陆续落地见效,下半年经济将持续回升向好,在此基础上,今年积极的财政政策依然会保持较大的支出强度,支出增速会跟预算保持一致。同时,收入增速也会随着经济企稳而重新回到正常增长区间。

对口支援西藏工作,是党中央从党和国家工作全局出发作出的重要战略决策。

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央亲切关怀和坚强领导下,在新时代党的治藏方略指引下,国家加大支援西藏力度,中央部委和全国上下,形成了西藏经济社会“组团式”援藏格局,西藏经济社会实现了跨越式发展和高质量发展新篇章。

### 殷殷嘱托、催人奋进

西藏,有着全中国的牵挂。党中央对西藏工作始终高度重视,1994年中央第三次西藏工作座谈会拉开了对口支援西藏的帷幕。如今,走在

西藏各地市的大街上,常能见到许多以其他兄弟省份命名的道路:拉萨市有“北京路”,山南市有“湖南路”,日喀则市有“山东路”……一个个路名,正是西藏人民对兄弟省份情感积淀的见证。

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央对西藏的发展和援藏工作倾注了大量心血。

2013年3月,习近平总书记在十二届全国人大一次会议西藏代表团参加审议时强调“加快推进西藏跨越式发展和长治久安”。

2015年8月、2020年8月,习近平总书记两次出席中央西藏工作座谈会并发表重要讲话。在中央第六次西藏工作座谈会上,习近平总书记指出,要搞好对口支援西藏工作,优化援藏干部人才结构。在中央第七次西藏工作座谈会上,习近平总书记系统阐释了新时期党的治藏方略,并就援藏工作提出明确要求:“中央支持西藏、全国支援西藏,是党中央的一贯政策,必须长期坚持,认真总结经验,开创援藏工作新局面。”

2021年7月,在庆祝西藏和平解放70周年之际,习近平总书记来到西藏,看望慰问西藏各族干部群众,给各族干部群众送去党中央的关怀。习近平作为中共中央总书记、国家主席、中央军委主席到西藏,在党和国家历史上是第一次,充分表达了党中央对西藏工作的支持,对西藏各族干部群众的关怀。

国家确定了支持西藏的一大批重点建设项目,制定了惠及西藏各族群众的一系列特殊优惠政策。西藏各族干部群众抓好稳定、发展、生态、强边四件大事,团结一心、艰苦奋斗,各项事业取得全方位进步、历史性成就。(下转第三版)

## 全方位提升企业创新能力

金观平

### 经济论坛

科技部、财政部近日联合印发《企业技术创新能力提升行动方案(2022—2023年)》,为我国科技型企业带来重大利好。我国走创新驱动发展的道路,市场主体必然要成为创新主体。强化企业在科技创新方面的主体地位和主体作用,是科技工作一项非常重要的任务。去年我国全社会研发投入达2.79万亿元,其中76%都由企业贡献。引导支持各类企业将科技创新作为核心竞争力,对实现高水平科技自立自强、促进经济稳定增长和高质量发展具有重要作用。

具体来看,《方案》突出问题导向,强化精准施策,聚焦关键环节提升企业创新能力,可谓“缺什么补什么”。欢迎企业成为科技创新决策的主体。引导支持企业提升科技创新战略

规划能力,强化从企业和产业实践中凝练应用研究任务。下一步,企业将拥有更多参与国家层面创新决策的机会,将成为国家级科技项目的“出题人”。

支持企业成为集聚科技人才的主体。国家科技人才计划加强对企业科技领军人才和重点领域创新团队的支持,对符合条件的国有企业科技人才实行特殊工资管理政策,开展校企、院企科研人员“双聘”等流动机制试点。未来,随着人才流动体制机制障碍的进一步扫除和科技人才激励机制的进一步加强,企业必将成为科技创新人才的集聚地。

引导企业成为提升创新能力的主体。探索政府和社会资本合作开展关键核心技术攻关,对企业投入基础研究实行税收优惠政策,通过国家科技成果转化引导基金等支持科技型中小企业转移转化科技成果。随着相关强基础、补短板政策的逐一落实,企业将成为我

国科技创新的重要源泉。帮助企业成为获得创新资源的主体。推动研发费用加计扣除等普惠性政策“应享尽享”,形成各类企业“创新不问出身”的政策环境。建立金融支持科技创新体系常态化工作协调机制,引导创投企业投早、投小、投硬科技。将服务企业情况纳入国家科技资源共享服务平台的评价考核指标。

促进企业成为构建创新生态的主体。支持企业与高校、科研院所共建一批新型研发机构,面向重点行业龙头企业征集技术产品问题,组织中小企业“揭榜”。支持企业建设海外科技创新中心、离岸创新创业中心等基地,支持有条件的企业牵头成立产业创新领域的国际性社会组织,参与制定国际标准。

实现科技自立自强需要有力的科技创新体制机制保障,期待政策早日落实,期待越来越多企业成为创新发展的探索者、组织者、引领者。

## 全国市场主体超1.6亿户

本报北京8月17日讯(记者余颖)从国家市场监督管理总局获悉,截至6月底,全国登记在册市场主体1.61亿户,较去年底增长4.4%。其中企业5038.9万户,增长4.1%;个体工商户10794.1万户,增长4.6%。上半年市场主体发展呈现V字形走势。一季度全国新设市场主体增长

7.5%,4月份受超预期因素影响增速下跌,在稳住经济大盘一揽子政策措施作用下,5月份增速恢复至1.4%,随着疫情的稳定控制和市场信心的初步恢复,6月份增速快速回升至19.7%。

1月份至6月份,全国新设市场主体1454万户,同比增长4.3%。其中,新设企业425.9万户,下降3.6%;新设个体工商

户1021.4万户,增长8%。

上半年新业态市场主体增长较快,增幅明显高于总体水平。

1月份至6月份,全国新设新技术、新产业、新业态、新模式企业229.7万户,占新设企业总量的54.2%,其中现代农林牧渔业、新型能源企业增速均超30%。数字核心产业企业增速抢眼,上半年新设60.4万户,同比增长20%,到6月底,全国登记在册数字核心产业企业达509.5万户,占全部企业的10.1%。

### 导读

发达经济体房地产显疲态

4版 谨防高温干旱影响粮食丰收 5版

理性看待居民电费攀升

6版 调优信贷结构支持实体经济 7版

国产镜头逆袭记

8版 快递企业无序低价竞争当休矣 11版



8月16日,广东珠海珠机城际金海特大桥建设现场。当日,大桥标准钢箱梁全部架设完毕,预计8月底合龙。金海特大桥是珠机城际二期关键控制性工程,对促进粤港澳大湾区交通基础设施协同发展具有重要意义。孟庆龙摄(中经视觉)

## 近4年来,沪苏浙皖三省一市经济规模稳步提升——

# 长三角一体化开创新格局

本报记者 李景

长三角一体化发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。自2018年11月长三角一体化发展上升为国家战略以来,沪苏浙皖三省一市在党中央、国务院坚强领导下,紧扣“一体化”和“高质量”,充分发挥上海龙头带动作用,苏浙皖各扬所长,有效推进《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》各项任务落地实施,在经济发展、科技创新、基础设施、生态环境等重点领域持续深化合作,结出累累硕果。

近4年来,沪苏浙皖三省一市经济规模稳步提升,年度地区生产总值由2018年的22.1万亿元增至去年的27.6万亿元;协同创新不断深化,国家发明专利数由2018年的11.2万件提升到18.2万件,去年长三角地区国家重点实验室数量全国占比近20%;产业集群加速崛起,去年人工智能、生物医药产业规模全国占比约三分之一,集成电路产业规模全国占比58.3%;生态环境共保联治,去年长三角地区水质优良断面比例较2018年上升9.6个百分点,PM<sub>2.5</sub>浓度较2018年下降26.2%……

“三省一市凝心聚力探索一体化发展路径,共同承担了一系列国家战略任务。比如,共同推动长三角一体化示范区、虹桥国际开放枢纽等重点区域的创

新探索,并共享改革成果,持续放大示范效应和带动作用。”上海市委常委、常务副市长吴清表示,上海充分发挥龙头引领作用,通过聚焦规划对接、战略协同、专题合作、市场统一、机制完善5个方面,与三省一起打造具有全球影响力的世界级城市群。

携手共筑增长极,服务新发展格局。长三角一体化的融通共赢,体现在每一个重大项目里,更表现在百姓的生活变化中。

一体化发展打破了空间局限。7月中旬,长三角地区首条跨两省一市的快速通勤铁路——沪苏嘉城际铁路在上海青浦、江苏吴江、浙江嘉兴三地同步开工,这条全长170公里、总投资约940亿元的铁路将于2028年建成投用,届时将形成沪苏嘉“一小时交通圈”,上海市民拿着公交卡就能乘坐城际列车前往苏浙两地。

一体化发展创新了制度供给。如今,不少公共服务在长三角区域间可实现共享办理。比如,长三角异地就医门诊费用直接结算已覆盖长三角地区41座城市和超

万家医疗机构,累计直接结算超940万人次,涉及医疗费用25亿元;6月起,在长三角示范区创新试点区域内,职工可以提取住房公积金用于支付异地房屋租赁费用,身份证、驾驶证、行驶证等30类高频电子证照共享互认,138个政务服务事项在长三角地区41座城市跨省市通办……一体化让身处长三角地区的百姓有了更多“同城待遇”。

一体化发展加强了跨区域协同。8月15日,长三角区域环境空气质量预报正式上线,这是国内首次由地方层面共同公开发布跨省级行政区域空气质量预报结果。依托于长三角地区在线监测数据共享,三省一市生态环境部门开展长三角区域空气质量预报会商,携手构建区域大气污染的联防联控。今后,每周只需一张图,沪苏浙皖地区一周空气质量全都尽在掌握。

一体化发展形成了宝贵经验。作为推进长三角一体化发展的先手棋和突破口,由上海市青浦区、江苏省苏州市吴江

区、浙江省嘉兴市嘉善县构成的长三角一体化示范区于2019年11月揭牌。近3年来,示范区坚持制度创新和项目建设双轮驱动,率先探索将生态优势转化为经济社会发展优势,从项目协同走向区域一体化制度创新,累计推出88项制度创新成果,其中38项向长三角地区和全国复制推广。

据介绍,目前在长三角地区,上海嘉定、江苏昆山、太仓三地借鉴一体化示范区开发者联盟机制,组建了产业链创新联盟,安徽滁州、马鞍山、宣城和江苏南京建立联合湖长制,推进跨界水体共保联治。在全国其他重点区域,京津冀的通州区与北三县一体化高质量发展示范区,大湾区的深圳、东莞等城市积极借鉴一体化示范区“理事会+执委会”模式加快推进运作,成渝双城经济圈建立生态环境标准协同、信息共享和联合执法机制,开展人才互认。如今,示范区制度创新的“种子”已播撒至全国,制度创新的“试验田”作用得到有力发挥。

## 青岛聚力

本报青岛8月17日讯(记者刘成)日前,总投资285亿元的光电显示新材料项目在青岛西海岸新区正式投产,为青岛芯屏产业快速崛起再添强劲动力。据悉,青岛芯屏产业总投资达千亿元,产业集群雏形初现。

芯屏产业的强势崛起,是青岛工业以创新为引领,不断优化产业结构,强化新动能引擎的具体体现。今年上半年,青岛规模以上工业增加值同比增长4.1%,附加值高、产业链条长的新能源汽车、电子计算机、光电子器件等产品产量呈倍数增长。

近年来,青岛以智能制造为主攻方向,持续推动工业质量变革、效率变革、动力变革,紧紧围绕优势产业、新兴产业和未来产业“落子布局”。

在瞄准智能制造的同时,青岛推出一系列支持企业纾困发展政策举措,对稳定工业生产也发挥了积极作用。今年年初,青岛市工信局对各区、市重点企业开展走访调研,了解企业生产情况,并听取企业意见建议。“我们携手金融局、统计局召开了‘千企万员政策宣贯暨工业经济高质量发展动员大会’,发放政策包套餐,为政策效应充分释放奠定坚实基础。”青岛工信局局长卜成说。

青岛工业投资不断提速。上半年,制造业投资持续发力,同比增长8.1%,占全市投资比重23.7%,高技术制造业、战略性新兴产业投资分别增长12.3%和11.1%,分别快于全市投资7.7个和6.5个百分点。

卜成表示,上半年青岛在建项目达到5324个,同比增加195个;青岛全市新开工项目1460个,含产业类项目1390个,占全市新开工项目比重达到95.2%。

优化

青岛

结构

集聚

支持

业经