

进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作

国务院办公厅印发意见

新华社北京8月17日电 近日，国务院办公厅印发《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》(以下简称《意见》)，就进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的有关事项提出明确要求。

《意见》指出，行政裁量权基准是行政机关结合本地区本部门行政管理实际，按照裁量涉及的不同事实和情节，对法律、法规、规章中的原则性规定或者具有一定弹性的执法权限、裁量幅度等内容进行细化量化，以特定形式向社会公布并施行的具体执法尺度和标准。规范行政裁量权基准制定和管理，对保障法律、法规、规

章有效实施，规范行政执法行为，维护社会公平正义具有重要意义。

《意见》强调，规范行政裁量权基准制定和管理，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持法制统一、程序公正、公平合理、高效便民等原则，确保行政机关在具体行政执法过程中有细化量化的执法尺度，行政裁量权边界明晰，行政处罚、行政许可、行政征收征用、行政确认、行政给付、行政强制、行政检查等行得到有效规范，行政执法质量和效能大幅提升，社会满意度显著提高。

《意见》明确，要严格履行行政裁

量权基准制定职责，严格规范行政裁量权基准制定权限。行政机关可以根据工作需要依法制定行政裁量权基准，推动行政处罚裁量适当、行政许可便捷高效、行政征收征用公平合理，规范行政确认、行政给付、行政强制和行政检查行为。要严格行政裁量权基准制定程序，加强制发程序管理，健全工作机制，根据行政裁量权的类型确定行政裁量权基准的发布形式。充分研究论证，确保行政执法适用的具体标准科学合理、管用好用。

《意见》提出，要规范适用行政裁

量权基准，发现适用的行政裁量权基准可能出现明显不当、显失公平，或者行政裁量权基准适用的客观情况发生变化的，要严格按照规定调整适用。要加强行政裁量权基准管理，强化日常监督管理，加强对行政裁量权基准制度执行情况的监督检查，建立行政裁量权基准动态调整机制。大力推进技术应用，将行政裁量权基准内容嵌入行政执法信息系统，为行政执法人员提供精准指引，有效规范行政裁量权行使。各地区各部门要高度重视行政裁量权基准制定和管理，加强统筹协调，明确任务分工，强化宣传培训，抓好贯彻落实。

本报北京8月17日讯(记者常理)从应急管理部例行新闻发布会上获悉，今年以来，面对严峻复杂的安全生产形势，国务院安委会部署在全国范围开展安全生产大检查，截至目前，全国各地共排查隐患1420多万条，整改率为94.5%。

全国安全生产大检查已排查隐患1420多万条

责任。针对近期事故多发的一些行业领域，国务院安委会办公室牵头组织开展了经营性自建房、城镇燃气两个“百日行动”，结合全国安全生产专项整治三年行动，持续推动各地各有关部门切实解决重点难点问题。

同时，应急管理部深入开展化

工园区和非法违法“小化工”的整治、危化品重大危险源专项督查检查、工贸“百日清零”、高层建筑和电动自行车火灾隐患排查整治，严厉打击矿山领域非法盗采行为。据统计，二季度应急管理系统共实施行政处罚5.5万次，同比增长9.5%，环比增长61.7%。

应急管理部安全生产监察专员李豪文表示，全国有29个省份印发了安全生产举报奖励办法，今年1月份至7月份，全国安全生产举报件数和奖励金额都大幅度提高，全国举报数量达5.8万件，兑现的奖励金额约为820万元，同比分别上升93.6%和18.5%。

8月17日，一艘外贸商品车滚装船缓缓驶向山东烟台港汽车码头，码头堆场上大批量商品车等待出口发运。今年前7个月，烟台港共完成商品车作业21万辆，同比增长26.11%。

烟台港抓住RCEP机遇，与50多家国内外汽车厂商建立合作关系，推动港口服务链与商品车供应链、产业链、创新链、价值链的深度融合。

张超摄(中经视觉)



民生谈

今年是全国无障碍环境建设条例颁布十周年。10年间，我国无障碍环境建设成果有目共睹：马路上随处可见的坡道、老旧小区普遍加装的低位扶手、地铁站日渐完善的无障碍卫生间，以及越来越多电视节目和网络直播配备的手语主播……一个个看似微小的改变，不仅方便了残障人士、老年群体等特殊人群的日常生活动，也彰显了社会文明的进步、城市发展的温度。看到成效的同时，也要清醒认识到，无障碍环境建设不仅要实现“有没有”，更要追求“好不好”。

无障碍环境建设要“软硬兼顾”，既要做好硬件环境无障碍，也要做好软件服务无障碍。如今，无障碍环境建设已全面渗透到城市更新、交通出行、公共服务的方方面面，各类无障碍设施的覆盖率稳步提升。数据显示，截至2020年底，全国村(社区)综合服务设施中有81.05%的出入口、56.58%的服务柜台、38.66%的厕所进行了无障碍建设和改造。但无障碍环境建设是一项系统工程，改造建设只是迈出了第一步，后续的管理服务、运营维护才是决定无障碍设施能否发挥最大效用的关键。

环顾四周，难免发现“断头”的盲道、停运的电梯、上锁的卫生间等现象，既伤害了残障人士等特殊群体融入社会生活的美好愿景，也影响了无障碍环境建设的质量。破解这一问题，需要在建设理念、配套功能、管理机制、综合保障等“软环境”上多下功夫，加强治理。只有扫除隐形障碍，才能让无障碍设施物尽其用、

从有到好

更好服务社会。无障碍环境建设要“虚实兼备”，既要实现物质生活无障碍，也要关注精神生活无障碍。今年是《马拉喀什条约》在中国的生效之年。这一条约落地让阅读障碍者得以更好享用精神食粮，有效保障了这一群体平等参与文化生活、共享文化发展成果的权利。

除了普及和繁荣无障碍文化产品的供给，实现信息无障碍还要搭上数字化的快车，推动网络虚拟空间“无障碍”。大数据、云计算、人工智能等技术的便捷，要让这种便捷惠及残疾人、老年人等更多群体，可根据使用人群的身体机能、心理状态、认知水平、所处环境等特点，在产品功能定位、服务类目等方面进行更为精细化、人性化的研发，帮助其更便利地获取信息和服务，共享数字发展红利。

无障碍环境建设还要更新观念。需要明确，无障碍环境建设不是残障群体的弹性需求，而是全体社会成员的刚性需求。目前，我国残疾人总数超8500万，60岁及以上人口为2.64亿人，加上孕妇、婴幼儿和病患等群体，我国现实和潜在障碍人群规模巨大。随着人口老龄化趋势的加剧，无障碍环境的刚需群体将持续增加。因此，无障碍环境不是小众群体的“特惠”，而是全体社会成员的“普惠”，每个人都是无障碍环境的需求者、参与者和受益者。

推动无障碍环境建设“从有到好”，是增进民生福祉、守护幸福底线的内在要求，让我们发挥社会合力，共同构建全龄友好的无障碍环境，绘就城市发展的温暖底色。

从严抓好疫情防控工作

新疆设立“黄码医院”保障居民基本医疗

本报乌鲁木齐8月17日讯(记者马呈忠)从新疆新闻办举行的疫情防控新闻发布会上获悉，17日0时至21时，新疆新增确诊病例6例，新增无症状感染者180例，新增无症状感染者解除隔离医学观察28例。

疫情发生以来，新疆加强医疗救治保障工作。目前，自治区已组建4支应急医疗队和3支专科医疗队进入自治区新冠肺炎定点救治医院开展工作，确保乌鲁木齐市及周边地区患者，特别是孕产妇、老年人、儿童等特殊人群和其他患者得到科学有效救治。

新疆在疫情重点城市设置了“黄码医院”，加强疫情处置期间居民基本医疗保障。乌鲁木齐市确定经济技术开发区(头

屯河区)第一人民医院为“黄码医院”，可满足中高风险区居民的紧急救治需求。设置内科、外科、妇产科等“黄码”门诊和住院病区，可收治常见病、多发病。对需紧急就医的相关人员实行一对一闭环接送，单人单间隔离治疗。医院工作人员严格闭环管理。

昌吉回族自治州设立“黄码医院”，确保就医安全可靠。针对孕产妇、血液透析患者等特殊人群就医需求，公布州、县10家医疗机构24小时值守电话，畅通绿色通道，确保患者随到随诊。昌吉州人民医院、中医医院还借助“互联网+医疗就诊”，为患者提供线上诊疗服务，满足患者就医服务需求。

最美新时代革命军人

西部战场 谋部某局处长王道彬

部战区联合参谋部某局处长王道彬的办公室，空间不大，陈设简单，书架上摆满了人工智能、区块链、云计算、大数据等相关书籍。

记者环视一圈，最终目光落在了占办公室大半面墙的图上：“别人办的图是‘按图索骥’，你挂的是？”王道彬风趣地说，自己平时就像个“交通警察”，分配不同单位的设备用频频段，也协调解决“交通拥堵”问题。“如遇战时或重大任务，那我们就成了‘战场纠察员’，负责收集并解决‘不明路段信号源’。”

看记者一脸困惑，王道彬来到图前，在图上向记者指出装备、频率和波段的关系。“我们日常工作中涉及的用频规划、用频协同、用频管制，都可以在这张图上‘按图索骥’。”王道彬风趣地说，自己平时就像个“交通警察”，分配不同单位的设备用频频段，也协调解决“交通拥堵”问题。“如遇战时或重大任务，那我们就成了‘战场纠察员’，负责收集并解决‘不明路段信号源’。”

王道彬是信息通信的一个子专业，也是王道彬今年2月担任处长后的主要工作。“之前，我主要负责通信网络和指挥信息系统的构建运行、维护管理，也就是战场‘神经中枢’的构建，确保中军帐‘耳聪目明’。”

从军20多年来，王道彬将目光锁定在备战打仗需求上，一直奋战在通信领域，致力于从事部队信息化建设，努力寻找“打赢明天战争”的答案。

他带领团队研发的小型化、集成化、稳定化的单兵综合信息系统投入运用，打通了指挥机构到单兵、单平台的指挥信息链路；他们构建的联合指挥信息系统让战场态势信息随作战进程同步生成、一网显示，在多次联演联训任务中受受了实战考核，从此指挥官坐镇中军帐也能“看得更远”、“听得更清……”

近年来，王道彬先后荣立三等功2次，获军队科技进步二等奖1项以及“全军优秀共产党员”“全军信息通信战备先进个人”等荣誉。

“战场需求就是我努力的方向。”王道彬说，“时代在变，战场和官兵们的要求在变，新的知识和技术手段越来越多，不同部队、不同地域的任务要求也不同，而我们‘随时备战、随时能战、创新谋战、一击胜战’的奋斗目标不会改变。”

文/新华社记者 卢东方 (据新华社电)

(上接第一版)

去年7月，在西藏考察期间，习近平总书记亲切会见了援藏干部代表。习近平总书记说：“援藏精神是中国共产党的一个崇高精神，是中国特色社会主义的一个显著优势。缺氧不缺精神，这个精神就是革命理想高于天。你们在高原上，精神是高于高原的。这个事情必须一茬接一茬、一代接一代干下去。”

一批批来自五湖四海的援藏干部人才，接续奋斗在雪域高原，建设美丽幸福西藏，写下动人的奋斗诗篇。

十年来，援藏干部在维护社会和谐稳定上勇于担当，在推动高原经济高质量发展上积极作为，在改善民生凝聚人心上苦干实干，在促进交往交流交融上用心用情，助力西藏历史性告别绝对贫困，同全国人民一道迈入全面小康，阔步奔向第二个百年奋斗目标。

新时代的西藏，全区社会大局和谐稳定，经济持续快速发展，人民生活水平全面提高，生态安全屏障切实筑牢，民族团结日益巩固，宗教与社会主义社会日趋适应，边疆巩固边境安全，呈现出一派生机勃勃的繁荣景象。

携手同心、团结奋进

玉麦，一度是一家三口撑起的“三人乡”，桑杰曲巴老人和女儿卓嘎、央宗坚守在这里，几十年如一日放牧戍边。

如今，西藏隆子县玉麦乡已经变成住有67户240人的美丽家园。

“我们这里的很多基础设施都是湖南援建的。”玉麦乡副乡长巴桑次仁介绍，3年来，湖南投入资金1200万元，新建了玉麦乡史馆、文化广场、消防车库、玉麦小学图书馆等设施，还修缮了桑杰曲巴老人故居，重修了约3公里的道路。

2019年7月以来的一年里，第九批援藏干部人才交出一份亮丽的工作成绩单：累计落实援藏资金206.31亿元，实施援藏项目2712个，引进全国各地企业1141家，累计实施627个乡村振兴项目……

与第九批选派情况相比，第十批援藏干部人才的结构功能不断优化，进藏接力工作。其中，精准选派“组团式”医疗人才292名，选派“组团式”教育人才400名。

“组团式”援藏，正是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央根据西藏所需医疗、教育等方面专业技术人才的实际情况，创新实施的援藏举措。

2015年，医疗人才“组团式”援藏启动。对口援藏省市多家医院及国家卫生健康委员会直属医院选派骨干医生援藏工作，改变了过去医疗援藏短期分散的格局。

今年年初，西藏山南市妇幼保健院接诊孕仅29周的临产孕妇曲珍。当时曲珍情况十分危急。在援藏妇产科专家和当地医护人员共同努力下，曲珍最终成功诞下一名男婴。经过47个日夜的专业诊疗和精心护理，新生儿逐渐度过危险期。“多亏援藏医生，现在宝宝身体好多了。”曲珍激动地说。

这个早产儿的救治案例，刷新了山南市妇幼保健院低体重儿成功救治的纪录。通过医疗人才“组团式”援藏和西藏医务人员接续努力，西藏的医疗服务能力大幅提升：截至2021年底，西藏已实现400多种“大病”诊疗不出自治区、2400多种“中病”不出地市就能治疗，全自治区人均预期寿命从2015年的68.2岁提高至72.19岁。

百年大计，教育为本。2016年，教育人才“组团式”援藏启动。

天津市“组团式”援藏教师帮助昌都市实验小学开设了无人机编程、机器人操作等科创课程；陕西省等地“组团式”援藏教师推动受援学校和支援学校开展云端课堂等活动……教育人才“组团式”援藏开展以来，西藏中小学教育理念、课堂教学、管理方式发生了深刻变化，学生的综合素质有了显著提高。

不仅是医疗、教育，党的十八大以来，随着西藏在高质量发展上取得新的成果，民族团结工作扎实开展——

第九批山东省援藏干部实施“对标寿光·高原果蔬产业提升行动”，新建农业科技示范示范基地；福建省援藏工作队推动福建漆画和昌都

唐卡相融合，探索发展唐卡漆画文化产业；广东省深圳市投资建设易地搬迁项目，同步配套“水电路讯网、科教文卫保”等基础设施；

源源不断的支持，正汇聚为建设美丽幸福西藏、共圆伟大复兴梦想的合力。

民族团结是各族人民的生命线。对口支援西藏不仅为西藏发展注入了强大活力，更奏响了民族团结的强音。

3年前，来自西藏那曲市安多县帕那镇的洛桑，通过考试进入辽宁省盘锦市卫生健康委员会疾控应急科工作。“在这里，我学到了很多医疗卫生规范，结识了来自全国各地的朋友，感受到了中华民族大家庭的温暖。”洛桑说。

通过就业援藏工作，越来越多的西藏大学生选择到自治区外就业，促进了各族儿女像石榴籽一样紧紧抱在一起。

如今，援藏工作正成为促进民族交往交流交融走深走实的重要载体，进一步铸牢了中华民族共同体意识。

赓续精神、续写新篇

2019年，来自中国宝武集团的徐坡放弃上海优渥的生活条件，申请援藏，来到高寒苦远的日喀则市仲巴县担任县委常委、副县长。

经过徐坡深入的调研，仲巴县启动了教育基础设施项目，第二年就为当地6所小学新建了标准运动场，完成了3所小学的示范直饮水工程。

去年7月，习近平总书记在西藏考察时，作为援藏干部代表，徐坡现场聆听了习近平总书记的重要讲话。“我内心感到无比温暖，也更加坚定了我扎根雪域、奉献高原的决心，激励着我在工作中不断砥砺奋进。”徐坡说。

今年，顺利完成援藏任务的徐坡，主动选择调到西藏工作。徐坡说，他想为西藏发展再出一丝绵薄之力。

一茬接一茬，一代接一代。20余年间，援藏干部人才发扬“老西藏精神”，操着天南地北的口音，带着高原特有的古铜色，

同西藏各族儿女一道奋斗、一道跋涉，巩固了党在西藏的执政基础。

援藏3年，来自安徽的援藏干部裴含龙每天和家人通电话的习惯雷打不动。

“对家人的思念依托于一部手机，我在这头，他们在那头。”裴含龙说，在外工作，最想接听的是来自亲人的电话，最害怕的也是亲人的电话。2020年12月，当得知外婆去世的消息，裴含龙悲痛万分，但他选择了坚守在西藏山南市错那县的工作岗位。

援藏期间，裴含龙主抓错那县农业农村工作，田间地头搞调研、四处奔走联络资源、不厌其烦做群众思想工作，是大家眼中的“拼命三郎”。

登山的手杖、遮雨的斗笠、御寒的棉大衣、救死扶伤的锦旗、一本本随感诗篇、一页页家书日记……在位于西藏林芝市鲁朗小镇的全国援藏展览馆，一件件实物，见证的正是援藏干部人才吃苦、战斗、忍耐、团结、奉献的光辉岁月。

在援藏过程中，广大干部人才也得到了锻炼和成长。

杨灏，曾任天津市援藏工作队领队。在藏期间，他倡导通过经济、民生、文化等多种方式推进援藏工作，得到当地干部群众认可。

杨灏说：“在雪域高原上工作生活的经历，‘老西藏精神’的滋养，让我在面对困难时意志更坚定，面对复杂问题时头脑更清晰。这是对党性和能力难得的历练，这是高原独有的精神馈赠。”

滚滚江水，见证着雪域高原的沧桑巨变；巍巍群山，镌刻着援藏干部人才的无悔誓言。

前赴后继扎根雪域高原，舍小家为大家，援藏干部人才用实绩书写着中华民族一家亲、同心共筑中国梦的新时代新篇章。我们坚信，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，广大援藏干部人才矢志艰苦奋斗、勇担初心使命，一定能和西藏各族儿女共同谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章。

文/新华社记者 沈虹冰 罗布次仁 王琦 翟永冠 范思翔 白少波 (新华社拉萨8月17日电)