

就业数据“一减一增”如何看

每周经济观察

稳就业是个系统工程,既要尽量多地惠及就业群众,也要通过精准对接、多管齐下,抓好高校毕业生等重点群体就业。从当前就业形势看,做好青年群体就业工作,仍是稳就业工作的重心所在。

国城镇调查失业率3倍多,为何在就业形势总体改善的情况下,青年群体就业压力仍在持续加大?

综合研判看,这背后既有总量和结构的矛盾,也有周期性与季节性等多重因素叠加的原因。一方面,青年调查失业率这一指标本身带有较强的周期性,而7月份正值毕业季,大量年轻人进入就业市场求职,推高了青年群体的失业率。同时,今年青年就业总量较大,仅高校毕业生就达到1076万人,比去年增加167万人,创历史新高。另一方面,受疫情冲击,一些地方、行业市场主体遇到暂时性困难,吸纳就业能力有所下降,部分企业出现减招缩招现象。此外,就业结构性矛盾持续显现,部分领域人才供需脱节、人岗匹配度不高等问题,仍需进一步加以解决。

稳就业是个系统工程,既要尽量多地

惠及就业群众,也要通过精准对接、多管齐下,抓好高校毕业生等重点群体就业。从当前就业形势看,做好青年群体就业工作,仍是稳就业工作的重心所在。

要强化稳岗扩岗,进一步扩大“就业池”。今年以来,各地区各部门推出了一系列政策措施,为广大青年毕业生提供更多就业岗位。比如,对企业吸纳高校毕业生就业予以激励,加快推进公务员、事业单位招聘等工作进度,拓宽市场化社会化就业渠道等。下一步,要继续加快落实稳经济一揽子政策措施,持续提升经济发展对就业的带动力。据悉,国家发展改革委等部门正在研究制定更大力度支持高校毕业生创业就业的政策举措,在稳存量的基础上继续拓增量,努力为青年群体创造更多高质量就业机会。

要强化创业就业,进一步增强“就业

力”。要加快破解一批制约创业就业的痛点堵点,不断完善高校毕业生创业就业政策支撑体系,千方百计开拓市场化就业渠道。要加强对“双创”有关政策的解读阐释,发挥“双创示范基地联盟”等作用,实现对创业就业资源更有效对接。要继续谋划举办一批创业带动就业的重点活动,用好“双创活动周”、中国国际“互联网+”大学生创新创业大赛、“创客中国”中小企业创新创业大赛等平台,培育创新创业氛围、提升创新创业能力、拓展创业就业空间。

当前,我国经济运行正处于决定全年趋势的关键节点,在中央明确提出“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求下,稳就业被摆在了更加突出的位置。当前之急,要抓住二季度以来经济企稳回升的窗口期,千方百计稳住就业,齐抓共管扩大就业,发挥好经济恢复增长对就业的拉动作用。



王琛伟

日前,工信部、国家发展改革委、生态环境部联合印发《工业领域碳达峰实施方案》,提出未来较长一段时期工业领域碳达峰总体目标和政策措施。这是深入落实“双碳”战略,加快推进工业绿色低碳转型的又一重大战略举措,对于助力工业领域实现碳达峰具有重要的意义。

工业领域是“双碳”战略的重点领域,其低碳发展水平直接影响全国整体“双碳”水平。改革开放至今,伴随我国经济发展,在国内生产总值大幅增加的同时,能源消耗总量也随之提高。实施“双碳”战略,大幅降低碳排放水平,已经成为我国工业化和生态文明建设的重要战略抉择。

近年来,我国工业领域“双碳”工作取得良好成效,新能源快速发展,工业领域结构调整、节能减排深入推动。不过也要看到,一些结构性体制性问题仍然存在,实现“双碳”目标仍然任重道远。我国工业化水平距离发达国家仍有差距,钢铁、石化、水泥等传统“三高”产业占比大,制造业仍然处于国际产业链的中低端位置,产业结构仍需进一步优化升级。我国能源结构仍然具有“高碳”特征,未来较长一段时期内,能源仍以煤电油气等传统能源为主,只要这一结构性问题没有发生实质性改变,资源环境问题就可能持续存在。而我国的能源消耗仍有增长趋势,能源资源管理仍然比较粗放,要实现“双碳”目标,必须付出艰辛努力。

工业领域实施“双碳”战略,是我国整个工业体系多层次、多领域、系统化提高技术水平、改革体制机制、转换增长动力、优化产业结构的过程。我国工业领域实施“双碳”战略,必须坚定不移地走新型工业化道路,加快建设制造强国、网络强国,强化技术进步、体制机制创新,推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,着力构建绿色制造体系、绿色能源体系,提高资源能源利用效率,推动数字化、智能化、绿色化融合发展。

对此,一方面要依靠技术创新推进“双碳”战略。工业领域实施“双碳”战略,根本还在于创新。创新不仅包括技术创新,也包括制度创新。在技术创新层面,应推动工业数字化转型升级。加快推动低耗、零碳、负碳等领域的技术升级,加强全产业链、跨产业低碳技术集成耦合、低碳工业流程再造。强化数字技术和低碳技术互动,以数字技术降低碳排放,同时降低数字技术本身的碳排放,实现数字化与低碳同步转型、良性互动。在推动工业产业结构整体升级的层面上,应加快推进绿色制造,推动生产模式绿色转型,造就具备国际竞争力的高新技术产业,改造提升传统产业,严控钢铁、水泥、平板玻璃、电解铝等高耗能高污染行业产能规模,坚决淘汰落后产能,促进经济与资源环境协调发展。在调整优化用能结构层面,应重点控制化石能源消费,加快推动利用清洁能源,持续提升风、光、水、核等零碳能源占比。在深化体制机制改革层面,应深入推动管理创新、运营模式创新。系统性改革有利于技术创新的体制机制,应加大制度红利,依靠市场力量推动技术进步、节能减排,降低碳排放。

另一方面要走出一条符合我国国情的“双碳”之路。纵观世界工业史,一些发达国家历经两百多年的工业化进程,经过粗放式发展阶段,凭借技术优势,把高污染、高消耗的低端产业转移到其他国家,从而解决本国经济发展与资源环境的矛盾。而我国作为负责任的大国,不能效仿这种“先污染,后治理”的粗放模式,而是要走出具有本国特色的“双碳”之路。应以技术创新为核心提升自我发展能力,增强绿色低碳发展的内生动力,建立以高效、绿色、循环、低碳为重要特征的现代工业体系,实现整个工业体系乃至从生产方式到生活方式的立体化、根本性转变,在此基础上实现“双碳”目标。

(作者系中国宏观经济研究院经济体制与管理研究所研究员)

洞见

筑牢个人信息保护防火墙

张烁

近日,银保监会下发《关于开展银行保险机构侵害个人信息权益乱象专项整治工作的通知》,引发关注。早在2016年,《关于银行业金融机构客户个人信息泄露案件风险提示的通知》就曾对相关风险进行提示,但个人金融账户信息泄露的情况近年来仍频频发生;某脱口秀演员控诉其个人流水遭某银行泄露;某银行客户经理因非法出售客户信息被判刑……这些现象,不时引发人们对于金融机构内控存在漏洞、个人信息泄露的担忧与讨论。

个人信息是指以电子或者其他方式记录的、能够单独或者与其他信息结合识别特定自然人的各种信息,包括自然人的姓名、出生日期、身份证件号码等。随着我国信息化程度的持续提升,互联网、大数据、云计算等技术手段的应用日益广泛,公民个人信息保护已变得至关重要。此次专项整治工作将从今年8月持续到11月,是国家从监管层面保护消费者权益不受侵害、营造健康市场环境的重要举措。然而,要从根本上保护个人信息权益不受侵害,功夫要下在平时。

银行保险机构应不断升级内部信息安全系统,防止黑客技术截获。同

时,银行应完善客户个人信息管理的规章制度,在收集、保存、使用和对外提供个人信息等方面,要严格遵守规章制度,确保消费者个人信息在各个环节的安全。银行还应进一步加强员工的保密教育,增强员工的法律素养,知悉随意泄露消费者信息的各项法律责任。

消费者也应提升法律意识,在发现个人信息泄露后,学会使用法律武器,不使个人权益受到损害。我国合同法、商业银行法等法律法规均有明确规定,对客户信息保密是银行保险机构的法定义务。近年来新出台的个人信息保护法,对个人信息的保护也进一步细化了相关内容。

在信息时代,个人信息泄露的场景并非银行保险业独有,侵害个人信息权益乱象在其他一些涉及个人信息较多的领域也不同程度的存在。此次银保监会下发《通知》也给电商平台、旅游等行业提了醒。涉及消费者个人信息的行业和部门,都需要完善法律法规来加强监管,寻求个人信息安全保护与利用之间的平衡,确保信息在保证合理合规的前提下使用,筑牢个人信息保护防火墙,更好保护消费者权益。



徐骏作(新华社发)

斩断养老诈骗的黑手 消费券更好惠及消费者

郭子源

日前,全国专项办召开全国打击整治养老诈骗专项行动第2次推进会,要求加大攻坚力度,加快工作进度,让广大老年人有更多的获得感、幸福感、安全感。据悉,自专项行动开展以来,全国专项办12337平台已收到并转办养老诈骗举报线索57138条。养老诈骗领域呈现出的新形势、新特点,成为当前整治工作的重点、难点。

近年来,养老诈骗手段持续翻新,多见于打着养老投资、养老帮扶等幌子,用看似“合规”之名行诈骗之实,增加了识别难度。以非法集资领域为例,监管部门近期披露的案例显示,诈骗团伙注册的公司均真实存在,其私募机构在官方网站也可查到,但他们向无法承受高风险的老年群体兜售“投资产品”、承诺保本返利、吸收巨额资金,最终“投资”失败血本无归。有鉴于此,整治养老诈骗要坚持“打防结合”,紧盯涉及群众多、反映问题重的举报线索,集中破案攻坚,加快办案进度,加强追赃挽损,最大程度减少群众的经济损失。还需加强教育引导,尤其要深入开展养老金融消费者教育,进一步提升老年群体的反诈意识和能力,让诈骗团伙无机可乘。

其一,对于群众反映的线索,要及时深入摸排、核查,不可错失宝贵的时间窗口。应抓紧分类,妥善处置大量举报线索,运用科技信息手段提高线索核查的精度;还要督促各地加大风险摸排、处置力度,防范化解各类隐形风

险,完善市场准入、信用承诺、资金监管等行业监管机制。

其二,相较于中青年群体,老年群体普遍金融常识薄弱,反诈能力较低。为此,须增强老年群体的“免疫力”,持续加大正面宣传与教育,让老年群体充分了解养老投资的合法途径。当前,监管部门正在推进养老理财、特定养老储蓄试点,旨在满足不同风险偏好的老年群体的差异化需求。各金融机构要切实承担宣传普及的责任,帮助老年群体充分客观地了解不同理财产品的投资原理、风险类型,让老年群体买得清清楚楚、明明白白,不可基于销售业绩压力刻意模糊产品信息。

其三,从近年披露的案例看,养老诈骗呈现出明显的跨行业特征,如金融、地产、旅游等多行业交织。对此,要进一步深化行业整治,处置一批养老领域经营不规范、存在诈骗苗头隐患的机构、企业。应加强各部门之间的协同配合,加大信息共享力度,让行政整治、刑事打击形成联动。

此外,还要调整整改、健全长效机制。持续健全完善事前、事中、事后的全链条监管体系,推动出台非法集资金刑事涉案财物追缴规定,强化科技赋能,以网管网,对新形态、新业态风险早发现、早处置,切实维护老年群体的合法权益,斩断伸向养老钱的黑手。

据上海市商务委消息,上海将首次发放电子消费券,总规模达到10亿元,从8月下旬到11月下旬期间分三轮发放,可用于餐饮、零售和文旅行业的多个消费场景线上线下使用。消费券对消费复苏有显著的带动作用,在刺激居民增加消费的同时,有利于产业链供应链加速发展,带动国民经济循环。消费券既要发好,还要用好。在政府投入补贴资金的同时,各平台、商户企业应积极投入资金、资源,配套开展打折让利、优惠叠加等活动,进一步放大政策效应,最大程度惠及消费者。

(时锋)

科学调整缴费提升医保水平

宁学斯

随着最低缴费年限趋于统一,基本医保升级统筹步伐也将提速,可以解决地区之间参保人员缴费负担差异性,促进各省级行政区域之间更加均等地享有基本公共服务。

最近,河北、辽宁、山东、广东等地分别上调医保最低缴费年限,将男性统一调至30年,女性为25年。在构建全国统一大市场的背景下,此举对于推动我国医疗保障制度形成统一的政策框架具有重要意义。

此次调整主要依据的是国家医保局发布的两个文件。2021年1月19日,国家医保局发布《关于建立医疗保障待遇清单制度的意见》,要求各统筹地区逐步规范缴费年限政策。2021年6月16日,国家医保局进一步发布《贯彻落实医疗保障待遇清单制度三年行动方案(2021—2023年)》,提出利用3年左右时间,落实医疗保障待遇清单制度,基本实现全国范围内医疗保障制度设置、政策标准、基金支付范围等规范统一。提高最低缴费年限,是完善我国医疗保障制度的必然要求,也是在落实有关政策,以提升医保公平性。

当前,我国基本医疗保险统筹层次不高,一个省内不同地区对于最低缴费年限规定不同,随着最低缴费年限趋于统一,基本医保升级统筹步伐也将提速,可以解决地区之间参保人员缴费负担差异性,促进各省级行政区域之间更加均等地享有基本公共服

务。另外,此举也有利于调整医保筹资结构,积极应对人口老龄化趋势,确保医保基金的可持续性。

统一医保最低缴费年限,与城镇职工未来的退休也存在密切关系。如果参保职工接近退休年龄但未达到医保最低缴费年限,是否需要一直缴费?从各地政策来看,到退休年龄缴费不满最低年限,是允许一次性补缴的。比如,对退休时未达到最低缴费年限的,山东明确了两种解决办法:一是可按规定一次性缴费后,享受退休人员基本医保待遇。二是可继续按月正常缴费至最低缴费年限,期间按在职人员享受基本医保待遇。广东则明确,可按规定选择按月或一次性缴费至规定年限。一次性缴费的人员,缴费达规定年限后,享受退休人员医疗保障待遇。在人口老龄化趋势下,这些举措具有一定的积极意义。

从低收入群体以及收入不稳定的灵活就业人员

的角度来说,这一群体由于没有用人单位分担,提高医保最低缴费年限会在一定程度上增加其缴费压力。当前我国灵活就业人员已达到2亿人左右,数量较为庞大。其流动性强、工作转换频率高,亟需相关权益的有效维护。若其中少部分人因担心缴费时间

延长而不再缴费,可能对医保资金整体收入造成一定影响。有鉴于此,在上调医保最低缴费年限的过程中,要做好政策引导和宣传,稳定缴费群体心理预期。一方面,要合理区分医疗保险和养老保险。实际上,从2018年5月31日国家医保局正式挂牌开始,其就负责医疗保险,而养老保险依然由人社部门负责,两者属于不同的经办体系。此次政策的调整,只是医疗保险做出了统筹调整,养老保险累计缴满15年的最低要求并未变化。另一方面,缴费规则应按不同人群的不同收入水平进行针对性的划分。例如,提高最低缴费年限后,地方政府可根据自身财力发挥积极性,适当降低低收入群体缴纳金额,或采取较为科学的方式来确定灵活就业人员的个人缴费负担比重,从而更有利于政策制定推进的合理性和平衡性。