

专项债券要用在刀刃上

财金视野

要做好项目前期工作,夯实项目基础,在专项债券发行时就对项目合规性、可行性、融资收益等加强审核把关,尽量避免后期调整,真正做到以不调整为常态、调整为例外。此外,还要注重解决好项目资本金问题。

殊情况需要调整用途,则应当严格履行规定程序。为此,主管部门明确,“坚持以不调整为常态、调整为例外”。

近期,重庆、贵州、四川、福建等不少地方发布公告,对地方政府债券特别是专项债券用途进行调整,涉及项目众多,其中既有在建项目,也有未开工项目。比如,贵阳市城市智慧停车场建设项目,由于资金支出进度不及预期,调整为开阳新能源动力电池正极材料产业园配套设施建设项目;福州长乐国际机场二期扩建工程,由于项目实施过程中发生变化,资金需求少于预期,调整为新建福州福州南站及福厦铁路福州南站及相关工程。

由于客观原因,实事求是地对资金用途、具体项目进行调整,有利于提高资金使用效率,也有助于加速资金使用,把资金用在合适的项目,特别是优先支持重点领域重大项目,尽快形成实物工作量,实现国务院提出的“力争在8月底前基本使用完毕”目标。

值得关注的是,融资要保持严肃性、稳定性,调整用途必须严格按照法律、政策进行,遵守调整条件、程序、执行管理、信息公开等规定,不能随意调整专项债券用途,特别是不能“先挪用、后调整”,避免引发债务、金融风险。

比如,在项目调整条件方面,只有在项目实施过程中发生重大变化,确无专项债券资金需求或需求少于预期,或者项目竣工后,专项债券资金发生结余等规定情形,方能申请调整。在调整程序上,要客观评估拟调整项目预期收益和资产价值,编制拟调整项目融资平衡方案、财务评估报告、法律意见书,履行批准、备案、预算调整等手续,并进行信息公开。

当然,从根本上来讲,要做好项目前期工作,夯实项目基础,在专项债券发行时就对项目合规性、可行性、融资收益等加强审核把关,尽量避免后期调整,真正做到以不调整为常态、调整为例外。

尽快用好专项债券资金,还要注重解决好项目资本金问题。当前,3000亿元的政策性开发性金融工具正在落地实施,补充投资重大项目资本金,对于短期内专项债券作为资本金无法到位的,可以为专项债券搭桥。通过金融工具的支持,能够推动项目尽早开工建设。多渠道给项目“输血”,基础设施建设和重大项目有望加快形成实物工作量。

此外,地方还要用足用好专项债务限额,依法盘活债务限额空间。通过宏观政策的多措并举,形成精准有效投资,切实把资金真正用在党中央、国务院确定的重点领域“刀刃”上,助力稳住宏观经济大盘。



进一步促进知识产权发展,向知识产权强国不断迈进,一要建设高水平的城市知识产权人才队伍与机构,二要培育具有竞争力的城市知识产权企业,三要营造健康的城市知识产权营商环境与保障机制。

近日,国家知识产权局公布了国家知识产权强国建设试点示范城市,38个城市为国家知识产权强国建设试点示范城市,72个城市为国家知识产权强国建设试点城市。这些城市均具有相当的知识产权发展水平,并具有进一步创新发展的好条件,对于我国建设知识产权强国可以起到引领作用。

城市是人类文明社会发展的产物,是人类创新生产力的集聚地。知识产权的产生和发展,反过来又为城市的发展增添光彩。从这个意义上说,将知识产权称为“城市之光”不为过。一个城市的知识产权数量和质量,一定程度上代表了城市的创新水平和竞争能力。

一直以来,我国呈现出知识产权向城市集聚的规律性现象,部分城市开始发挥知识产权引领作用。不过,由于我国知识产权制度起步晚,城市知识产权基础条件尚显薄弱,我国城市知识产权建设仍有一些问题和短板需要解决。一是发展不均衡,城市知识产权区位和体量失衡;二是规划不清晰,城市知识产权“家底”定位不够准确;三是工作不科学,城市知识产权工作存在着“千篇一律”“人云亦云”等照搬照抄现象;四是制度不配套,城市知识产权体制机制和发展要素不协调。进一步促进知识产权发展,向知识产权强国不断迈进,须多方面施策。

其一,建设高水平的城市知识产权人才队伍与机构。创新人才是创新生产力的第一要素,知识产权人才是城市知识产权的核心和关键。知识产权的创造和运用,离不开知识产权创新人才;知识产权保护、管理和服务,离不开知识产权专业人才。牵住人才的“牛鼻子”,城市知识产权才能“牛”起来。应通过制度性安排,做好相关人才的引进、培养、使用和支持。同时,应因地制宜建立健全城市知识产权机构,包括城市知识产权监管机构和服务机构。不能搞大而全的机构设置,应从“大监管,大服务”工作理念出发,将知识产权纳入城市综合监管和综合服务体系中,提升监管与服务效率,既要避免推诿扯皮,又要避免没事找事。

其二,培育具有竞争力的城市知识产权企业。企业是市场经济的主体,创新企业是城市知识产权的主力军。一个城市拥有多少知识产权企业,即意味着拥有多大比重的创新经济体。城市既要培育具有竞争力的本地知识产权企业,又要敞开怀抱欢迎外来知识产权企业开疆拓土。城市知识产权企业的发达,意味着相关产业和市场的发达。相关市场的培育和成熟,要有针对性地从版权对应的文化市场、商标对应的商品服务品牌市场、专利对应的技术创新应用市场、特定知识产权对应的特定领域产权市场出发,本着创造有力、交易活跃、效益突出的原则,形成民生、财税双丰收的法治化知识产权市场。

其三,营造健康的城市知识产权营商环境与保障机制。营造一流营商环境,离不开知识产权高质量创造、高水平保护、高效率管理、高效益运用、高标准服务。营造健康的城市知识产权营商环境,要从知识产权所涉及的经济、管理、法治、政治、科技、文化等领域通盘考虑,城市管理机构、服务机构、市场主体和市民合力共建,形成以知识产权推动城市发展的社会共识。除了营造健康的城市内部知识产权营商环境外,还要注意营造城市外部知识产权营商环境,从而形成内外联动的有利发展条件。在保障机制方面,充分发挥知识产权法治和政策两方面的保障作用,根据不同知识产权领域和特点,对标对表国际先进城市,探索建立体系化科学化制度化的城市知识产权保障机制,从而达到知识产权营商环境一流,助推知识产权强国建设目标的实现。

(作者系华东政法大学知识产权学院院长、教授)

丛立先

洞见

本版编辑 梁剑箫 覃皓珺 来稿邮箱 mzzjgc@163.com

全力塑造更高水平开放新优势

侯俊军

日前,海关总署公布今年前7个月进出口数据,按美元计价,前7个月我国进出口总值达到3.64万亿美元,同比增长10.4%。7月份全国进出口总值增长了11%,贸易顺差扩大了81.5%。面对新冠肺炎疫情、俄乌冲突等因素影响,取得这样的成绩,说明我国产业链供应链韧性强大,与国际市场的联系非常紧密,并未由于疫情等问题而断裂;国内降费减税、优化营商环境、提高通关效率等措施取得很好的效果;“一带一路”、RCEP、自由贸易试验区等红利逐步显现。

为确保外贸良好势头,必须坚持问题导向,提前做好相关政策储备,有效应对可能出现的挑战和难题。通过有效提升进口增速,可以促进外贸企业后续生产和连带的出口增长。从量价角度来看,机电产品的进口需密切注意,尤其是集成电路进口数量减少幅度较大,汽车(包括底盘)进口数量减少16%。因此,政策工具箱需未雨绸缪,提前做好市场变化的应对准备。从出口的角度而言,虽然稀土、成品油、肥料等价格上涨幅度较大,但出口规模下降很多,如何确保保价涨量不跌,亦需有相应对策。

基于此,展望未来,我国对外贸易要逆水行舟,实现持续稳定健康的高质量发展,必须从市场主体入手,确保国内外供应链、产业链畅通,并通过强有力的制度创新,在现有基础上全力塑造更高水平的对外开放新优势。

其一,增强外贸经营主体活力,激活

市场,开发更多的可贸易品,全面激活对外贸易增长潜力。

其二,增强供应链韧性,规避重大风险。国内企业应加强供应链建设,通过技术创新、标准兼容、供应商伙伴协同关系构建、供应商网络可视化、关键物料战略储备、近岸或在岸供应等方式,增强全球产业链供应链韧性,避免出现系统性、全局性的断链等风险。应战略性扩大进口规模和力

度,丰富进口产品类别。适度扩展加工贸易规模,发挥加工贸易在连接国内外两个市场的桥梁作用。

其三,继续深化改革创新,释放开放红利。在国内和国际两个市场不断进行制度创新,是获得对外贸易竞争新优势的重要条件。自由贸易试验区在当前已成为国内推动对外贸易制度创新最集中的领域,应积极探索自贸区的创新措施,充分应用、总结和推广这些创新做法,积极与WTO、ISO等国际组织的贸易规则修订、技术标准制定对接,主动设计和提供国际市场公共品,为我国外贸发展营造良好的国际市场环境。

(作者系湖南大学经济与贸易学院院长、教授)



徐骏作(新华社发)

消费条款要公平

日前,中消协有关负责人表示,规范格式条款是促进消费公平的重要手段,也是让消费者愿消费、敢消费的重要举措。针对有问题的合同格式条款,监管部门要督促企业及时整改到位。此类问题影响市场公平,也打击消费者积极性。有关部门要大力推行格式合同范本,完善落实格式合同备案制度,严查违规企业、严抓整改效果。经营者要公平合理地制定格式合同,尽到提示说明义务。同时,消费者应提高相关业务的认识水平,全面了解所签订的格式合同。(时锋)



SDMF 第十九届上海衍生品市场论坛
19TH SHANGHAI DERIVATIVES MARKET FORUM

变局中期货市场的使命与担当 —— 稳中求进,服务实体经济高质量发展

2022.08.26



上海期货交易所 | 上期大学堂
SHANGHAI FUTURES EXCHANGE | SHFE SCHOOL





请扫码观看直播
2022.08.26 (星期五) 09:00-17:30