

运用战略思维开拓发展新局面

辛 鸣

党的各级领导干部特别是高级干部，要原原本本学习和研读经典著作，努力把马克思主义哲学作为自己的看家本领，坚定理想信念，坚持正确政治方向，提高战略思维能力、综合决策能力、驾驭全局能力，团结带领人民不断书写改革开放历史新篇章。

——习近平总书记2013年12月3日在十八届中央政治局第十一次集体学习时的讲话

中经茶座

民生无小事，枝叶总关情。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心的发展思想，始终把改善人民生活、增进人民福祉作为党和政府工作的出发点和落脚点，始终坚持在高质量发展中保障和改善民生，不断解决关系人民切身利益的突出问题，不断提升人民的获得感、幸福感、安全感。习近平总书记指出，要坚持以人民为中心的发展思想，扎实做好保障和改善民生工作，实实在在帮助群众解决实际困难，兜住民生底线。历经多年的快速和持续发展，我国民生事业取得了长足发展，但民生领域还存在不少短板，要坚持在发展中不断改善和保障民生，聚焦社会救助这一社会建设的兜底性、基础性工作，实现弱有所扶、困有所助、难有所帮，切实兜住兜牢基本民生保障底线，让人民群众共享改革发展成果，生活更加幸福美满。

李建伟

示，能否在关键节点抓住战略机遇，往往决定着国家、民族的前途命运。尽管当今世界霸权主义和强权政治依然存在，但推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展呼声不容忽视。尽管各种传统和非传统安全威胁不断涌现，但捍卫和平的力量终将战胜破坏和平的势力，安全稳定是人心所向。尽管单边主义、贸易保护主义、逆全球化思潮不断有新的表现，但“地球村”的世界决定了各国日益利益交融、命运与共，合作共赢是大势所趋。尽管文明冲突、文明优越等论调不时沉渣泛起，但文明多样性是人类进步的不竭动力，不同文明交流互鉴是各国人民共同愿望。我们要始终站在历史正确的一边，在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展，因天之时、就地之利、依人之和，既从历史长周期比较分析中进行思考，又从细微处洞察事物的变化，以居高望远的战略设计、战略运筹推动世界大变局朝着有利于中华民族伟大复兴、有利于世界和平与进步的方向发展。

着眼大事 纲举目张

战略思维讲的大事，是指事物发展变化中的主要矛盾和矛盾的主要方面，战略实施中的重大关系、重点领域和关键环节。抓住了主要矛盾和矛盾的主要方面，就可以提纲挈领，有力推动全局的发展，事半功倍；抓住了重大关系，牵住“牛鼻子”，就可以纲举目张，从容破题；抓住了重点领域，就能“牵一发而动全身”；抓住了关键环节，就会“一子落而满盘活”。

40多年来，我们始终坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力，把改革开放不断推向深入。改革开放之初，邓小平同志说：“现在要静下心来，除了爆发大规模战争外，就要始终如一地、贯彻始终地搞这件事（指工作着重点

转到社会主义建设），一切围绕着这件事，不受任何干扰。就是爆发大规模战争，打仗以后也要继续干，或者重新干。”我们坚定不移推进改革开放，抓好这件事大举，这一重点，推动党和国家事业取得重大成就，为新时代发展中国特色社会主义事业奠定了坚实基础、创造了有利条件。

党的十八大以来，我们抓住全面建成小康社会的关键环节，发力精准扶贫，补齐短板，打赢脱贫攻坚战，踏上全面建设社会主义现代化国家新征程；抓住全面深化改革的主要矛盾和矛盾主要方面，围绕改革总目标攻坚克难，加快推动中国特色社会主义制度更加成熟、更加定型；抓住全面依法治国的重要着力点，高度重视党的领导与依法治国的关系这个社会主义法治建设的核心问题，把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面；抓住全面从严治党重点，突出领导干部这一“关键少数”，正风肃纪、反腐倡廉，中国共产党的先进性和纯洁性得到充分彰显。

在经济社会发展领域，以习近平同志为核心的党中央针对关系全局、事关长远的问题作出系统谋划和战略部署，实施了乡村振兴战略、区域协调发展等一系列重大发展战略。这些重大战略已经并将继续对我国经济社会发展产生深远影响。我们要紧紧抓住这些大事，综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件，把党和人民事业放到历史长河和全球视野中来谋划，紧紧围绕我国社会主要矛盾变化，在解决突出问题中实现战略突破，在把握战略全局中推进各项工作。

要做到，着眼大事抓重点，要有所为有所不为、有所必为有所舍。大事是服务全局的大事，重点是属于全局的重点。我们要着眼长远、纲举目张，以大事和重点带动全局，运用战略思维开拓发展新局面。

【作者系中央党校（国家行政学院）教授】

市场外资大进大出，确保粮食、能源、重要资源供给安全，确保产业链供应链稳定安全。在社会领域，要防止大规模失业风险，加强公共卫生安全，有效化解各类群体性事件。此外，要加强保障国家安全的制度性建设，有效处理各类涉及国家安全的重大问题。

主动作为牢牢守住底线。要把困难和挑战估计得充分一些，把应对各种复杂局面、意外情况的预案做得周密一些，千方百计“托底”“守底”“保底”，尤其要积极主动作为，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，推动经济社会持续健康发展。要加强警示教育，让广大党员、干部受警醒、明底线、知敬畏，主动在思想上划出红线、在行为上明确界限，真正敬法畏纪、遵规守矩。对违规违纪、破坏法规制度踩“红线”、越“底线”、闯“雷区”的，要坚决严肃处理，不以权势大而破规，不以问题小而姑息，不以违者众而放任，不留“暗门”、不开“天窗”，坚决防止“破窗效应”。

坚持稳中求进工作总基调。稳中求进工作总基调是我们治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。在实际工作中，要强化底线思维，坚持稳中求进，把握好“稳”与“进”的关系。一方面，该稳的要稳住，要稳住经济基本盘，兜住民生底线；另一方面，该进的要进取，在稳的前提下要在关键领域有所进取，在把握好度的前提下奋发有为，牢牢把握发展主动权。要坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，推动高质量发展，统筹发展和安全，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定。

继续发扬斗争精神。历史和现实反复证明，一个民族的复兴绝不可能是轻轻松松、一帆风顺的，必然要经历一番艰苦的磨炼和斗争。习近平总书记指出：“全党必须增强忧患意识，坚持底线思维，坚定斗争意志，增强斗争本领，以正确的战略策略应变局、育新机、开新局，依靠顽强斗争打开事业发展新天地，最根本的是要把我们自己的事情做好。”当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变的特征更加明显。我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，需要应对的风险和挑战，需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。我们必须坚持底线思维，增强忧患意识，把握新的伟大斗争的历史特点，发扬斗争精神，在顽强斗争中有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，战胜前进道路上的一切艰难险阻，不断夺取新时代伟大斗争新胜利。

（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

为轻，何者为多、何者为少的问题。对于中国共产党人来说，人民群众对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持人民至上，把人民放在心中最高位置。顺序关系讲先后，就是何者为先、何者为后的问题。对于那些基于生产力原则和政治原则不能颠倒的顺序，像劳动收入与财产性收入、生存性需求与发展性需求的关系问题等，一定要旗帜鲜明有战略定力。比如，没有基本的劳动收入，财产性收入就没有基础和前提。对于中国广大劳动者来说，劳动收入是最基础、最可靠的，需要通过各方面政策首先保障、充分保障。

把握大势 见微知著

战略的全局不仅是空间上的全局，也是时间上的全局。强调全局观念还要善于把当前的问题放在过程中加以思考，不要急功近利、鼠目寸光，“风物长宜放眼量”。要有前瞻性，以小见大、见微知著，善于透过纷繁复杂的表面现象把握事物的本质和发展的内在规律。预见就是预先看到前途趋向。毛泽东同志指出：“坐在指挥台上，如果什么也看不见，就不能叫领导。坐在指挥台上，只看见地平线上已经出现的大量的普遍的东西，那是平平常常的，也不能算领导。只有当着还没有出现大量的明显的东西的时候，当桅杆顶刚刚露出的时候，就能看出这是要发展成为大量的普遍的东西，并能掌握住它，这才叫领导。”

“星星之火，可以燎原”是把握大势的典范。在别人悲观地发问红旗到底打得多久时，毛泽东同志已经看到了“光芒四射喷薄欲出的一轮朝日”，看到了“躁动于母腹中的快要成熟了的一个婴儿”，指引着中国革命的航向。邓小平同志在苏东剧变、世界社会主义运动遭受挫折的环境下沉着地讲，“不要惊慌失措，不要认为马克思主义就消失了，没用了，失败了。哪有这回事！”21世纪的今天，世界迎来大发展大变革大调整的时期。习近平总书记指出，“当今世界正经历百年未有之大变局，但时与势在我们一边”。这些都充分展现了把握大势的战略思维。今天的中国，前所未有地靠近世界舞台中心，前所未有地接近实现中华民族伟大复兴的目标，前所未有地具有实现这个目标的能力和信心。今日的世界，社会主义和资本主义两种意识形态、两种社会制度的历史演进及其较量发生了有利于社会主义的重大转变。

把握住大势就能抓住机遇。历史的演进昭

刘志明

主动思维。所谓底线思维能力，就是客观地设定最低目标，立足最低点，争取最大期望值的能力。坚持底线思维，要做到“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，做到有备无患、遇事不慌，牢牢把握主动权。

底线思维包括以下几种不可或缺的意识。一是“一分为二”看问题的意识，或者叫“两点论”意识，就是看问题观形势，绝不盲目乐观，始终保持清醒头脑，既看到有利的一面，也看到不利的一面。二是忧患意识，又称风险意识，就是忧党、忧国、忧民意识，忧事关党、国家、人民前途命运的重大问题。三是守底线意识，或者叫战略定力意识，就是不管形势如何发展变化，始终保持“乱云飞渡仍从容”的战略定力，始终确保“临大事而不乱，临利害之际不失故常”，确保不触红线、不逾底线、不坏规矩，确保不在根本性问题上出现颠覆性错误。四是前瞻意识，就是面向未来，着眼长远，处变不惊、遇事不慌，客观冷静分析新情况新问题，针对各种可能的潜在风险，尽可能把各种可能的情况想全想透，把各项措施制定得周详完善，确保有备无患，防患于未然。五是进取意识，或者叫攻坚克难意识，就是不畏风险，敢于担当、敢于斗争、敢于防范、管理、应对、处置和化解来自各方面的风险和挑战，以赢得主动权，争取最好的结果。

应对重大挑战的迫切需要

今天，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程，中国之所以前所未有地靠近世界舞台中心，前所未有地接近实现中华民族伟大复兴的目标，前所未有地具有实现这个目标的能力和信心，这些都离不开“居安思危、未雨绸缪”的底线思维。

行百里者半九十。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。“不困在于早虑，不穷在于早豫。”习近平总书记指出，“我们的事业越前进、越发展，新情况新问题就会越多，面临的风险和挑战就会越多，面对的不可预料的事情就会越多”。当前，随着我国社会主要矛盾变化和国际力量对比深刻调整，我国发展面临的内外部风险空前上升。因此，坚

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。中国共产党历来重视战略思维，习近平总书记指出，战略思维“永远是中国共产党人应该树立的思维方式”，“全党要提高战略思维能力，不断增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性”。坚持战略思维，要求我们善于从战略上看问题、想问题，把握事物发展总体趋势和方向，从全局、长远、大势上作出判断和决策，这是谱写新时代中国特色社会主义新篇章的基本功与必修课。

胸怀大局 统筹兼顾

所谓战略思维能力，就是高瞻远瞩、统揽全局，善于把握事物发展总体趋势和方向的能力。提高战略思维能力，核心在于要有全局观念，胸怀大局，统筹兼顾。

“不谋全局者，不足以谋一域”。全局观念最根本的是从全局的角度判断是非、评估得失。局部再重要，对全局来说也是小，不能因小失大、本末倒置。全局观念体现在战略实践和领导工作中，就是胸怀大局。习近平总书记指出：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”在具体的工作实践中要善于观大势、谋大事，站在国内国际两个大局、党和国家工作大局、全面深化改革全局来思考和研究工作。

具体来看，对于那些从局部看可行，但从大局看不可行的事情坚决不能做。对于那些从局部看有困难，但从大局看可行甚至必行的事情就要义无反顾地做。比如，推进碳达峰碳中和一些地方高耗能行业、高排放行业的短期增长，但是实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求，哪怕硬着头皮、咬紧牙关也要坚持去做。同样，有些事情虽然当前无效但是能够为长远打基础的，我们就要努力去做，昙花一现、涸泽而渔、饮鸩止渴的事情则坚决不去做。

做到胸怀大局，要善于统筹兼顾。这既是指对各方面工作要统筹兼顾，学会“弹钢琴”，不可挂一漏万、顾此失彼，又是指对人民内部各方面利益要统筹兼顾。统筹兼顾不是简单的一二三四五的排列，不是形式主义的甲乙丙丁开中药铺，而是要正确处理社会各方方面面的关系，特别是比例关系和顺序关系。其中，比例关系讲结构，就是何者为重、何者

坚持底线思维 防范化解风险

“不困在于早虑，不穷在于早豫。”随着我国社会主要矛盾变化和国际力量对比深刻调整，我国发展面临的内外部风险空前上升，必须增强忧患意识，坚持底线思维，随时准备应对更加复杂困难的局面。

——习近平总书记2021年1月11日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班上的讲话

坚持底线思维，是我们应对错综复杂形势的科学方法，更是有效防范化解重大风险的治理智慧。党的十八大以来，面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，习近平总书记强调，“要善于运用‘底线思维’的方法，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，这样才能有备无患、遇事不慌，牢牢把握主动权”，并就底线思维的内涵要义、坚持底线思维的实践要求等作出系统深入阐释。奋进新时代、开启新征程，统筹发展和安全，必须全面准确贯彻落实习近平总书记关于坚持底线思维的重要论述和工作要求，以底线思维防范化解风险，把改革发展稳定各项工作做实做好。

把握主动权的科学思维方法

坚持底线思维是我们党治国理政的一个重要重要思想方法、工作方法和重大原则。底线思维绝不是主张消极泄气、束手束脚、畏首畏尾、无所作为的消极被动思维，而是强调保持战略定力、应对错综复杂形势，正确处理改革发展稳定关系，坚持“有守”（即守底线）和“有为”（即追高线）的辩证统一，“守乎其低而得乎其高”的积极