

新华社北京8月22日电 8月22日,国家主席习近平致电日本首相岸田文雄,就岸田文雄感染新冠病毒致以慰问。

习近平表示,得知岸田首相感染新冠病毒,我谨向你表示诚挚问候,望你早日康复。今年是中日邦交正常化50周年,我愿同你一道,推

动构建契合新时代要求的中日关系。同日,国务院总理李克强致电岸田文雄表示慰问。

7月底,中共中央政治局召开会议,对下半年经济工作作出重要部署,要求经济大省要勇挑大梁,有条件的省份要力争完成经济社会发展预期目标。30多年来,广东一直位居全国第一经济大省。广东如何挑起经济大梁,扛起稳定发展责任?

广东省下好先手棋,政策靠前发力,精准施策,重点项目投资和工业经济保持了活力,外贸进出口成为继续走在前列的助推器。连日来,从南海之滨的湛江到东海之尾的汕头,从粤港澳大湾区核心的广州、深圳到湾区边缘的肇庆等地,项目投资投产、外贸增长好消息不断。

### 扭住重点项目“强引擎”

8月19日,湛江国家高新区发展高新技术产业“百日行动”会议召开,提出以发展高新技术产业为目标,力争到11月底完成投资80亿元;8月18日,广州开发区粤芯半导体三期项目启动活动在中新广州知识城举行,将进一步发挥产业“链主”作用,加快构建具有国际竞争力的高端高质产业集群;8月份,深圳坪山国家新能源(汽车)产业基地项目每日更新一次建设进度条……

重点工业项目建设是稳投资促增长的“强引擎”。对此,广东成立了省制造业重大项目建设专项指挥部,对省级负责的制造业重大项目实施“日跟踪、周报告、月调度”机制,并实行“挂图作战”。

从高空俯瞰珠海金湾,平沙西南,黄茅海畔,高栏港高速西侧,上百台打桩机同步运转。这里正在打造珠海在建规模最大、配套最齐全的5.0产业新空间项目。上月底,珠海举行5.0产业新空间集中开工(签约)仪式,26个项目签约,投资总额560.05亿元。珠海正加速迈向“万亿元工业强市”。

今年以来,广东积极推动制造业项目早开工,充分发挥工业有效投资的关键作用,为稳定经济增长提供有力支撑。广东省工业和信息化厅技术改造投资处处长姚瑞婷介绍,目前,全省制造业重大项目专项指挥部负责跟踪的

## 经济大省挑大梁 ①

# 广东高质量发展动力足

广东省上半年GDP同比增长11.7%,增速高于全国平均水平0.9个百分点,超序时进度17.6个百分点。一个个重大项目如同“超级引擎”,不仅是稳投资、促增长的“压舱石”,更是推进区域

### 打造工业经济“大底盘”

工业大省如何把大梁挑好?广东通过“一企一策”“一链一策”帮助重点企业、链主企业等解决堵点卡点问题,提振工业经济,巩固工业生产企稳回升势头。

8月19日,广东省统计局发布的数据显示,广东高效统筹疫情防控和经济社会发展,有力实施稳经济一揽子政策措施,经济运行延续恢复态势。工业生产稳定增长,全省规模以上工业增加值2.2万亿元,同比增长3.2%。支柱产业中,汽车零部件供给情况较好,汽车制造业增加值增长18.5%。

“广东经济运行保持稳中向好态势,制造业充分发挥了稳经济的作用,制造强省基础更加牢固。其中,汽车等中高端产业成为制造业的重要引擎。”广东省社会科学界联合会副主席李志坚说。

8月19日,广东省省长王伟中主持召开省政府常务会议,研究进一步促进工业经济平稳增长若干措施,从降低企业生产经营成本、提振释放消费需求、抓好工业投资和制造业重大项目建设、加大招商引资力度等七方面提出支持政策,激发工业企业活力和信心。

今年以来,广东省密集出台“稳工业32条”“助企25条”等政策措施,打好政策组合拳,加快重大产业项目落地,深入推进工业技改,同时着力优化服务,健全企业诉求快速响应机制,推进政策直达快享,确保工业经济运行在合理区间。

工业经济支撑了广东经济平稳增长。数据显示,广东省制造业投资保持较快增长,前7月工业投资增长16%,其中制造业投资增长19%;新动能投资持续快速增长,先进制造业投资增长27.6%。

(下转第三版)

## 中办国办印发意见

# 规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项

现提出如下意见。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,以增强村党组织领导的村级组织体系整体效能为主线,以为村级组织和村干部松绑减负为目标,以推动党政机构、群团组织(以下简称党政群机构)工作思路和作风务实转变为保障,深化拓展基层减负工作成果,加强源头治理和制度建设,力争用两年左右时间,基本实现村级组织承担的工作事务权责明晰、设立的工作机制精简高效、加挂的牌子简约明了、出具的证明依规便民,进一步把村级组织和村干部从形式主义的束缚中解脱出来,不断提高农村基层治理水平,为全面推进乡

村振兴提供更加坚实的组织保证。

### 二、主要任务

#### (一)减轻村级组织工作事务负担

1.明确村级组织工作事务。根据《中国共产党农村基层组织工作条例》、《中华人民共和国村民委员会组织法》、《中华人民共和国乡村振兴促进法》等党内法规、国家法律法规以及有关章程的规定,村级组织工作事务包括宣传贯彻执行党的理论和路线方针政策,党中央、国务院以及地方党委和政府决策部署;加强村党组织及其领导的村级组织自身建设,组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众;实行村民自治,发展壮大农村集体经济,维护村民群众合法权益,开展村级社会治理,提供村级综合服务。

(下转第三版)

# 推动就业形势稳定向好

金观平

## 经济论坛

国家统计局近日公布的数据显示,今年前7月,全国城镇新增就业783万人;7月份,全国城镇调查失业率为5.4%,比上月下降0.1个百分点。纵向对比今年就业走势,一是城镇新增就业人数稳步增加,达到全年任务和目标的基石更加稳固;二是城镇调查失业率经历V形曲线,在二季度出现探底后回升到合理区间,表明就业基本盘保持总体稳定。

就业是民生头等大事。面对一系列风险挑战,就业形势之所以能保持总体稳中有进,关键在于稳经济一揽子政策加快落地,疫情防控和经济社会发展高效统筹,国内投资和消费等环节的需求恢复带动了市场主体的信心和活力,同时各方面围绕就业优先同向发力,积极拓展了不同群体的就业空间。

虽然就业形势有所好转,但总量压力和结构压力依然存在,影响劳动者就

业的不利因素还没有完全消除,渡过难关的不同行业企业还需获得有针对性的帮扶,支持创业带动就业和灵活就业健康发展的步子还要迈得再大一点。因此,稳就业保就业还没到松口气的时候,仍要强化底线思维,保持紧迫感,抢抓窗口期,压实主体责任,加强调度、加大力度、加快推进,让百姓端稳就业饭碗,筑牢民生之基。

推动就业形势稳定向好,要加快释放减负稳岗政策红利。近几个月来,各项稳经济政策措施加快落地,有效缓解了企业的资金等压力,为帮助企业恢复正常生产经营起到了积极作用。下一步,要继续推动减税降费政策落地快办,进一步推进各项措施“免申即享”“即申即享”“直补快办”,尽早释放更大政策效应,并密切跟踪实施情况,确保受益主体不漏户、不漏人,做到应享尽享。

推动就业形势稳定向好,应继续做好相关政策储备。要立足中央对下半年经济工作的系统部署,利用好已出台

的各项政策的同时,妥善研判就业面临的利弊条件,密切跟踪宏观经济形势和企业经营态势,强化就业优先导向,聚焦劳资双方遇到的共性问题 and 普遍诉求,保持政策工具箱有空间有力度。

推动就业形势稳定向好,应为重点就业群体创造更多就业机会。青年人就业持续承压,是当前稳就业面临的重要挑战。特别是进入秋季,还有一部分毕业生的工作没有着落,应当统筹社会各方力量搭建服务渠道,拓宽线上线下帮扶途径,完善服务机构目录和政策服务清单,切实提高市场匹配效率。在加强就业帮扶上,还应针对高校毕业生、农村劳动力及各类就业困难人员开展实用的职业培训,跟进提供创业担保贷款等融资支持,千方百计拓展就业创业空间。

随着经济运行企稳回升,就业形势有望继续回暖,要确保各项就业服务“不断线”“不打烊”,助力市场主体发展壮大,帮助劳动者通过不同渠道实现就业。

## 导读

- 文化消费定价不能只算经济账 2版
- 网约车开空调不应另收费 3版
- 新冠疫情仍在严重拖累全球经济 4版
- 高楼养猪不能盲目跟风 5版
- 发展首店需聚焦消费需求 8版
- 兜牢民生底线要重视哪些问题 10版



8月19日,雨后的河北省迁安市境内的徐流口长城云雾缭绕,美景如画。近年来,迁安市大力践行绿水青山就是金山银山理念,积极推进矿山修复。良好生态为当地发展注入了新动能,去年全市文旅综合收入逾90亿元。李 彬摄(中经视觉)

## 五个重大理论和实践问题深度探析(11)

□ 本报调研组

# 提升防范化解风险的能力水平

## ——正确认识 and 把握防范化解重大风险(中)

无论是1929年西方资本主义世界的经济大萧条,还是2008年国际金融危机,以及几十年来世界各个角落发生的大小危机,人们总能在所谓“意外”与“巧合”中翻找出那条指向危机的线索,总能发现被人们忽视的经济规律在默默发生作用,总能在事后惊觉那些贯穿于繁荣时期的盲目、扭曲、过剩、膨胀,其实早已一次次传递出累积风险的明确信号。

世界经济已进入风险易发、高发期,能否精准预判风险苗头、把握危机走向,至关重要。对于我国而言,诸多新兴领域既无可参照的发展路径,也无可照搬的成熟经验,为此必须增强预判风险的本领,提高防范化解风险的水平。

### 经济领域风险的成因与演化日趋复杂

风险往往具有较强的隐蔽性。人们习惯用“黑天鹅”“灰犀牛”来比喻风险。前者指的是那些意料之外的、产生重大影响的风险;后者指的是那些由于太常见而被忽视的风险,如同犀牛,待它真正冲到眼前,人们才惊觉为时已晚。

“黑天鹅”难以预测,“灰犀牛”虽不易察觉却有迹可循。1992年的欧洲货币体系危机,可以被看作20世纪70年代以前布雷顿森林体系内在矛盾的翻版;1997年泰铢急剧贬值,亚洲金融危机爆发,但早在1996年泰国就已出现金融不稳定的明显迹象,国际投机者蠢蠢欲动;美

国次贷危机爆发前,其房地产市场早已出现信贷扩张的巨大泡沫。

即便人们一次次被“灰犀牛”撞倒,但如何识别、预判潜在风险,至今仍是世界性难题。

一方面,随着全球经济一体化程度加深,风险的成因日趋复杂,从单一风险源演变为多点关联风险源,风险识别的难度呈几何级增长。以金融危机为例,在20世纪90年代之前,金融危机通常只表现为单一形式,比如,60年代的英镑危机是货币危机,80年代的美国储贷协会危机是典型的银行业危机。但进入90年代,金融危机的综合性特征愈发明显,外溢性影响突出。例如,当美联储的货币政策开始收紧时,世界经济将经历“痛苦”的调整过程;外部市场流动性突然收缩,一些发展中国家可能出现资本外流、货币贬值、资产价格下降等现象,如果该国的经济基本面不健康,甚至可能引发金融危机。

### 善于从经验教训中总结应对之策

不论是在经济学的书本上,还是在实践中,人们都发现并接受了一个事实——风险无法完全被消除,但这并不意味着面对风险无计可施。我们既要积极寻找防范化解重大风险的应对之策,更要在危机处置中汲取经验、深化

认识,总结行之有效的应对之策。第一,用发展的眼光研判风险、用改革的手段化解风险,在发展中防范化解风险。发展是解决我国一切问题的基础和关键。既不能因噎废食,为了化解风险而停下发展的脚步,又不能扬汤止沸,只关注表面现象、不深究根本问题。比如,在化解产能过剩的过程中,我们强调采用改革创新思路,综合考虑经济发展、结构升级和社会稳定等多重因素,有效避免了相关风险的“大爆发”“硬着陆”。

第二,坚持系统观念,将防范化解重大风险作为系统性工程来抓。在观察风险时,我们既要关注经济领域,又要考量非经济领域对经济的影响,还要关注严峻复杂的外部环境带来的“输入性风险”。在防范化解重大风险时,需从多方面共同发力,既要用好“政府之手”,也要用好“市场之手”,形成合力。以防范化解金融风险为例,不能仅仅依

靠金融监管部门,财政部门等其他相关部门也要积极参与。

第三,发现苗头果断出手,避免单一风险演化为系统性风险。近年来,我国及时出手整治互联网金融乱象,目前P2P网贷机构已全部退出经营;对虚拟货币炒作加以遏制,境内比特币交易量全球占比从90%多下降至10%;针对一些负债规模大、可能威胁金融安全稳定的高风险企业,果断决策、及时处置,稳托住可能引发系统性风险的“第一张多米诺骨牌”。

第四,分类施策、精准拆弹,最大限度降低损失。在稳妥处置一些高风险中小金融机构的过程中,我们根据风险的不同特点、成因采取了不同的方式,分类施策、精准拆弹。在处置影子银行风险、互联网金融风险的过程中,以上特征也都有所体现。

第五,构建预警机制,做到早识别、早预警、早发现、早处置。具体来看,我

们推行“宏观审慎管理”框架下的金融监管,建立金融监管协调部际联席会议制度,重点做好防范化解区域性、系统性金融风险的协调工作;健全风险监测预警和早期干预机制,加强金融基础设施的统筹监管和互联互通,推进金融业综合统计和监管信息共享。一系列有针对性的务实举措,都旨在未雨绸缪、见微知著、抓早抓小。

### 密切关注、遏制、防范风险之源

防范化解重大风险是一个动态过程,也是一个不断谋求再平衡的过程。我们既不可能实现无风险的“真空环境”,又要将风险保持在总体可控的范围内,维护经济社会大局稳定。当前的一项重要工作,是密切关注、遏制、防范各层面各领域的盲目野蛮扩张。

其一,地方政府债务风险是一个老话题。

世界上很多国家都把举债筹资作为发展经济的重要杠杆。中央政府为了平衡国家财政收支、筹集建设资金等,会发行国债;地方政府为了弥补地方财力不足、应对危机和抗击自然灾害、改善民生和保护生态环境、推动地方经济社会发展等,也会举借“地方债”。

就债务本身而言,并非越越多越好,债务风险与债务所对应的资产质量直接相关,只要资产质量有保证,债务风险就基本可控。(下转第二版)