

以强县工程推动县域经济发展 数字化转型赋能乡村振兴

龚健雅

关键支撑。2022年6月，湖北省第十二次党代会明确要求，以强县工程为抓手，全面推进乡村振兴。

8月23日，由经济日报社、中共湖北省委宣传部、湖北省社会科学院共同主办的首届中国（湖北）县域经济高峰论坛在宜都市举办。专家表示，县域经济是国民经济的基础单元，县域经济的强弱直接影响着省域经济社会发展。当前我国城乡发展差距仍然较大，充分挖掘县域发展潜力，释放县域强大发展动能，对缩小城乡差距、促进城乡协调发展具有重要意义。

柳 强县工程是一个系统工程。专家认为，强县工程的“强”是全方位加强，既包括加强经济建设，也包括加强公共服务、生态保护、社会治理等各方面，既包含市政公用设施、公共服务设施等硬件建设，也包含公共服务、基层治理、促进城乡要素流动等方面的制度建设。强县工程的“县”是县域，不仅指县城，还包括县域内的广大农村，要处理好城镇与乡村的关系。这些“县”不仅包括“百强县”等先进县，也包括众多发展相对滞后的县。柳 董庆森、医疗、社保等基本公共服务均等化，扎实推进共同富裕。

强县工程的主要目标是加快推进以县城为重要载体的就地城镇化和以县域为单元的城乡统筹发展，促进农民增收，缩小城乡差距，其核心是推动城乡协调发展。专家建议，推进强县工程建设，要践行以人民为中心的发展思想，凝聚社会各界力量，共同建设美好家园。要在加强县城建设的同时，构建发展体系、服务体系、治理体系。

洁 加快推进以县城为重要载体的就地城镇化建设，加快补齐县城市政公用设施、公共服务设施、环境基础设施等短板，提升县城教育、劳动就业、卫生医疗、养老服务、文化体育等公共服务能力和水平，系统提升县城的综合承载能力。优化县城开发建设方式，彰显县城及乡村自然、产业和文化特色，建设适合县城特点的小型化、分散式基础设施。优化县城大型商业中心、标准化集贸市场、文体娱乐等生活性服务业布局，提高商品质量和服务水平，打造县域消费中心。

洁 加快农业产业化，全面增强县域产业支撑能力，加快形成特色产业引领、一二三产业深度融合、科技创新驱动的县域产业体系。鼓励拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，重点发展农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商。因地制宜发展县域经济，增强县域发展内生动力，强化县城服务“三农”的能力和水平。

洁 构建县、乡（镇）、村（社区）三级公共服务体系，引导更多资源、资金、人才向基层倾斜、向农村覆盖。在教育、医疗、养老等领域推进城乡基本公共服务均等化，持续加大民生领域投入，扩大普惠性公共服务供给。同时，还要构建共建共治共享的治理体系。

洁 专家强调，实施强县工程应处理好政府和市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，坚定不移推进改革创新，破除制约生产要素城乡流动的体制机制障碍，着力推动县域经济高质量发展。

“三农”问题是关系国计民生的根本性问题，乡村振兴战略是破解我国“三农”问题的金钥匙。我国数字化发展在全球处于领先地位，数字化基础相对扎实，更好解决“三农”问题也要在数字化条件下推进。农业农村的数字化转型需要解决关键问题，即支撑其转型的机制与方法。数字化转型包括一系列活动和改革，需综合考虑乡村经济社会发展各方面，整合跨学科资源和全社会力量。

推进农业农村数字化转型，具体可从以下几方面入手。一是构建乡村振兴数据安全利用平台，实现行业数据安全自治、数据可控共享以及合规监管。二是构建县域数字化赋能的一体化乡村综合治理平台，加快构建农村现代治理体系，弥合城乡公共服务差距，提升农业农村信息化智能化水

平。三是构建乡村产业互联网可信数据服务平台，打通“最后一公里”，使农民能够将自己的特色产品在互联网上进行交易，同时保障信息安全和金融安全。四是构建乡村自然资源、自然资源、社会资源、生态系统碳汇动态监测平台，做好乡村产业可持续发展决策以及乡村碳汇评估工作，进一步促进自然资源的合理利用，加强环境影响监管，进行信息集成和动态监测。五是构建全域全要素乡村人居空间智慧规划平台，利用感知技术与大规模机器学习算法、3D模拟仿真与数字孪生技术，融合多源大数据与人工智能技术、开放平台数据，构建复合类型人居生态网络，提升乡村发展韧性。六是构建县域经济与县域产业信息共享与服务平台，分析县域经济社会资源优

势，构建以产业园、带、区建设为载体的产业链、供应链、价值链，打造县域特色产业群，实施规模化发展、集约化经营、品牌化打造，推动县域经济和县域产业发展。

同时，还需解决农民在生产生活中利用数字化媒介获取新知识、新观念、新方法时遇到的困难，做好科学文化传播以及技术普及等，通过乡村公共文化建设和，更好实现乡风文明。

总之，要用好我国数字技术和数字经济快速发展的优势与机遇，依托政产学研融合的体制机制，加快以数字化转型赋能乡村振兴的相关研究，更好推动乡村全面振兴。

（作者系中国科学院院士、武汉大学数字化乡村振兴研究中心主任）

城乡融合发展促农民农村共同富裕

叶兴庆

促进共同富裕最艰巨最繁重的任务仍然在农村，要以城乡融合发展促进农民农村共同富裕。

一是推动城乡产业融合发展。县域产业发展要对乡村生产生活的变化作出及时反应，为农业生产、农民生活、农村人居环境改善等提供经济实惠的产品和服务。乡村产业发展要适应县城居民的新需求，提供高品质农产品和生活空间。

二是推动城乡公共产品融合发展。要促进城乡基础设施互联互通、公共服务相关制度顺畅对接，以顺

应人口的城乡双向流动。重点要发挥县城和大中城市的优势，通过远程医疗和远程教育等，让乡村分享城市的优质资源。发挥乡村优势，通过兴建养老机构、体育设施、休闲场所等，让城镇居民分享乡村发展的红利。

三是推动城乡生态融合发展。生态产品的外部效应不仅体现在市场主体之间，也体现在城乡两个空间之间，需要推动城乡共建共享。要完善转移支付制度，加大财政对承担生态功能地区发展的支持力度，加大受益

地区对承担生态功能地区的补偿。以市场化方式促进绿水青山转化为金山银山，让消费者购买生态产品和生态服务，完善绿色产品的定价机制，促进信息对称。

四是推动城乡要素市场融合发展。要更好激活人、地、钱等资源要素，促进农民进城，推动进城农民深度融入城市，适应人口的城乡双向流动，推动公共财政支持乡村地区基础设施建设，不断完善公共服务。

（作者系国务院发展研究中心农村经济研究部部长）

首届中国（湖北）县域经济高峰论坛



8月23日，首届中国（湖北）县域经济高峰论坛在湖北宜都市举行。刘康摄

县城建设需坚持分类引导

张菁

我国县城发展情况千差万别。一方面，人口情况差异明显，常住人口超过100万的县约有90%位于东部及中部地区，常住人口少于10万的县大多位于西部地区；另一方面，经济发展日渐分化，从2013年至2019年县城GDP增长情况看，约44%的县超过全国平均水平，约18%的县呈现负增长。

更好推动县城建设，需分类引导县城发展方向，结合不同县城区位交通、资源禀赋等特点，科学把握其功能定位。

都市圈内的县城有发展成中小城市的趋向。这类县城需积极融入都市圈的产业分工体系，力争实现一体化发展。对此，要推动资源要素一体化配置，都市圈内的县城、乡镇乃至村庄均应统筹考虑，推动

城乡融合发展。

农业地区的县城应以服务“三农”和提升公共服务水平为导向，提供更为优质的教育、医疗、养老等公共服务保障。这类县城要成为带动农村地区发展的重要引擎，为农村生产生活提供更好服务，提高产业组织效率，提升以县城为单元的产业专业化水平，推动其成为农民进城定居的重要承载地。

景观资源地区的县城应用好历史文化特色和景观资源，促进城乡融合发展。我国人均GDP已经超过1万美元，人民群众对于生态产品、自然资源的消费需求增加，广大县域地区在这方面资源丰富，需更好利用自身的资源禀赋，加快发展。

（作者系中国城市规划设计研究院总规划师）

促进县域创新驱动发展

沈体雁

实施创新驱动发展战略，基础在县域，活力在县域，难点也在县域。支持县域开展以科技创新为核心的全面创新，推动大众创业、万众创新，加快实现创新驱动发展，是打造发展新引擎、培育发展新动能的重要举措，对于推动县域经济社会协调发展、建设创新型国家具有重要意义。

当前，新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，科学技术和经济社会发展加速渗透融合。寻找在全球创新网络中的坐标，激发和培育创新动能，是县域发展的新命题、新方向、新使命。

围绕县域主导产业和特色产业、推动地方经济转型升级的创新最有生命力。必须突出企业创新主体地位，提升企业创新能力，培育壮大一批创新型领军企业。但还要看到，目前地处县域的企业在创新方面还面临较多局限，包括人才引进难、物流成本

高、创新动力弱等。同时，推动创新不能只依靠企业的自发自觉，还需要政府的积极参与和引导。这些问题都需要高度重视。

宜都地处长江中上游，要走创新驱动发展之路，可考虑在以下几方面发力：依托区位优势，立足现有产业基础，打造国际一流的千亿元规模医药产业集群；发挥三峡、国家公园等优势，打造国际一流山水公园城市和健康宜居之都；改善营商环境，精准招商，推动创新型县市产业链整合，探索加速创新进程的新机制；培育创客，实施精益创新；等等。总之，要强化科技与县域经济社会发展的有效对接，推动形成县域创新创业新热潮，促进县域实现创新驱动发展。

（作者系北京大学首都发展研究院副院长、城市治理研究院执行院长）

强县工程要突出“两个抓手”

张忠家

湖北省第十二次党代会提出实施强县工程，增强县域发展内生动力。在此进程中需突出“两个抓手”。

以产业振兴为抓手，增强县域经济实力。一要抓住产业链供应链重构机遇，精准承接转移产业，推进区域产业协作、对接市场需求。通过精准招商、科学谋划县域产业布局，推动产业链延链补链强链。二要推动全国统一大市场建设，着力畅通国内经济循环。解决县域经济发展存在的“最后一公里”梗阻问题，发挥县域经济连接城市、服务乡村的重要作用，加大县域生产、分配、流通、消费等环节基础设施的建设力度，有序推进“一县一基地”，进一步打通工业品

下乡、农产品进城的双向流通渠道，通过畅通循环来促进县域经济高质量发展。三要紧扣县域资源禀赋，推动一二三产业融合发展。深化城乡要素市场化配置改革，加强一二三产业间的衔接，以优质农产品为支点，延伸产业链条，因地制宜推动农业更好发展。

以共建共享为抓手，汇聚县域经济发展合力。要坚持以人民为中心的发展思想，推动群众参与县域经济发展，调动群众参与的积极性，建设更加完善的公共服务体系和有效的基层治理单元，激发县域发展的内生动力。

（作者系湖北省社会科学院党组书记）

顺应区域经济发展新趋势

马承恩

在推动区域协调发展进程中，县域经济担负着重要使命和任务。当前，区域经济发展表现出新的趋势，主要体现在以下几方面变化。

一是发展逻辑发生变化。城市、产业与人之间的互动关系贯穿了城市建设与发展的始终。随着城镇化水平不断提高，过去单一产业结构、常住人口、相对独立运行的城市经济之间的关系，逐步转变为产业链、快速流动的人口、高效互动的城市群经济之间的关系。

二是城市功能发生变化。传统上一般强调圈层发展，即区域中心城市承担所有主要城市功能，外围城区通过承接功能溢出与产业转移布局实现经济发展。但当前，城市发展还呈现出在创新功能和重大载体布局牵引下的多中心、多功能发展态势。

三是要素流动发生变化。5G、大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术承载着知识、信

息、技术等要素，特别是数据这一新的生产要素突破了传统生产要素的时空限制，实现了跨区域、高速、零延迟的“曲率驱动”式传递。这为区域经济高质量发展提供了广阔空间。

四是人的迁移发生变化。以往人口流动表现出“大进大出”特征，随着小城镇对人口的吸纳能力增强，人口流动呈现出精准化、高频次流动特征。

五是产业组织发生变化。以往产业组织更多表现为“产业转移”“产业承接”等，如今则更多体现为协同生产、协同服务的链式协同集群。

更好发展县域经济，需在顺应趋势的过程中抓住机遇。对于湖北而言，可重点在培育新产业新动能、提升县城建设品质等方面切实发力。

（作者系赛迪顾问县域经济研究中心主任）

近年来，宜都牢记习近平总书记历次考察湖北时的殷殷嘱托，踔厉奋发，克难攻坚，县域经济发展稳中有进，现居赛迪全国县域百强第68位，先后荣获全国文明城市、国家森林城市、国家卫生城市等称号。

湖北省第十二次党代会提出，实施强县工程，要因地制宜发展县域经济，增强县域发展内生动力。宜都具有良好的工业基础，我们始终秉持工业兴市理念，大力发展实体经济，推动精细化工、生物医药、新能源新材料等六大主导产业集群化发展，工业在GDP中占比始终保持在50%以上。我们集中精干力量，组建10余个产业链招商专班，编制多张细分产业链招商地图，精准锁定目标招商引强，一批重量级项目陆续落户宜都，为全市经济发展注入了强劲动力。2021年全市GDP突破800亿元，比2017年增长42.9%；规上工业总产值突破千亿元，比2017年增长64.4%。实践证明，县域经济发展的基石在于实体经济，在于一个个扎根于县域的高质量项目，有了强大的实体经济支撑，县域经济发展才会韧性更强、潜力更足。

宜都的水资源丰富。我们坚决贯彻落实“共抓大保护，不搞大开发”的要求，自筹资金拆除清江渔洋河86万平方米网箱，建设了全球单体最大的工厂化养殖车间，龙头企业不断壮大。湖北省第十二次党代会提出，治荆楚必先治水，绿色是高质量发展的底色，是永续发展的必要条件。宜都拥有110公里的长江清江岸线。近年来，我们以壮士断腕的决心破解化工围江，长江沿线27处化工企业全部“关改搬转”，整治取缔非法港口码头74个，长江岸线复绿65万平方米。我们抢抓战略机遇，抢占新能源赛道，推动传统化工向精细化工再向新能源新材料二次迭代。我们高标准新建宜都化工园，精细化工和新能源新材料总产值双双突破200亿元。我们坚持创新驱动发展，全市高新技术企业达到107家，比2017年增加66家；高新技术产业增加值占GDP比重提升至19%，比2017年提高8.4个百分点。我们高度重视生态建设，全市森林覆盖率达到63.8%，长江清江常年稳定在Ⅱ类水质以上。实践证明，发展是永恒的主题，绿色是最亮的底色，坚持走绿色发展之路，既是我们贯彻落实新发展理念之必答之题，也是县域经济实现高质量发展的必然之举。

湖北省第十二次党代会提出，要深化群众性精神文明创建，积极营造崇德向善社会风尚，激发群众参与热情，打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。我们充分凝聚力量，以文明之风拂润人心，文明之花遍地开放，崇德向善蔚然成风。

宜都的强县路径可以总结为：始终坚持工业兴市，大力发展实体经济；始终坚持绿色发展，建设现代产业体系；始终坚持四化同步，推动城乡协调发展；始终坚持群众主体，共同缔造幸福生活。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，统筹发展和安全，以流域综合治理为基础，扎实推进四化同步，大力实施强县工程，为宜昌建设长江大保护典范城市、为全省建设全国构建新发展格局先行区贡献更多宜都力量。

（作者系湖北省宜昌市副市长、宜昌市委书记）