

用法治思维保障经济高质量发展

封丽霞

法治是一种基本的思维方式和工作方式，法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展。要提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力，积极培育社会主义法治文化，引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，深化基层依法治理，把法治建设建立在扎实的基层基础工作之上，让依法办事蔚然成风。

——习近平总书记2016年3月7日参加十二届全国人大四次会议黑龙江代表团审议时的讲话

中经茶座

如

李晓华

“法者，治之端也。”习近平总书记深刻指出，“我国正处在实现中华民族伟大复兴的关键时期，世界百年未有之大变局加速演进，改革发展稳定任务艰巨繁重，对外开放深入推进，需要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用”。他强调，“社会主义市场经济是法治经济”“要完善法治建设规划，提高立法工作质量和效率，保障和服务改革发展，营造和谐稳定社会环境，加强涉外法治建设，为推进改革发展稳定工作营造良好法治环境”。当前，我国已转向高质量发展阶段，经济发展前景向好，同时，发展不平衡不充分问题仍然突出。这启示我们，正确认识和处理市场经济与法治的关系，善于运用法治思维和法治方式推动经济高质量发展，是我们当前必须面对和解决的一个重大问题，也是考验各级领导干部经济工作能力的重要方面。

把握经济发展与法治的关系

习近平总书记指出，各级领导机关和领导干部要提高运用法治思维和法治方式的能力。党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》指出，加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道。要认识到，“法治”与“经济”是相辅相成、互相促进的。法治是新时代推动经济高质量发展的重要保障。要实现市场经济的良好运行，必须以良法善治为基础。

市场是配置资源最有效率的形式，市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。使市场在资源配置中起决定性作用，需要有一个完善的市场经济法律制度体系，确认和规范市场主体的资格与行为，为市场活动提供公正、稳定、可预期的法治环境。党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，必须以保护产权、维护契约、统一市场、平等交换、公平竞争、有效监管为基本导向，完善社会主义市场经济法律制度。这就为我们指明了法治在社会主义市场经济发展进程中的重大作用。

总的来看，社会主义市场经济本质上是法治经济。法治经济的本质要求就是把握规律、

尊重规律。各级领导干部都要提高透过现象看本质的本领，坚持法治思维、增强法治观念，深入把握经济规律、社会规律、自然规律，依法调控和治理经济，使对经济工作的领导更加自觉、更加有效。

法治思维和法治方式的重大价值

所谓法治思维，即以现代法治理念为基础、以公平正义为核心价值，依据规则至上、职权法定、尊重人权、正当程序等原则要求，分析事物、判断是非、作出决策的理性思维方式。法治方式，就是运用法治思维处理和解决问题的行为方式和手段，是法治思维在实践层面的具体要求与表现。法治思维与法治方式对于现代经济发展的重大价值与功能在于以下几个方面。

以法治方式确认和保护产权。产权制度是社会主义市场经济的基石，确认和保护产权是社会主义法治的重要目标与任务。市场经济发展的前提条件在于建立一个完善的现代产权制度，推进产权保护法治化。物权法、自然资源法、知识产权法、公司法等法律制度所规定的所有权、用益物权、担保物权等物权以及知识产权、股权、公司财产权等权利，构成一个庞大的产权保护法律体系。有恒产者有恒心。只有以法治方式确认和保护自然人、法人、非法人组织的人身权、财产权等，才能更好稳定经济秩序和市场预期，更好保障市场主体的安全感和获得感。

以法治方式规范公平竞争的市场环境。竞争是市场的生命之源，也是市场经济的“灵魂”。按照市场经济公平竞争的要求，应努力做到让市场主体“法无禁止即可为”，让政府部门“法无授权不可为、法定职责必须为”。这就要求我们必须构建一个高效的法治实施体系，充分发挥法治保障作用，为市场主体营造一个稳定、公平、透明、可预期的市场环境。在我国市场经济运行中，应保障各类市场主体依法平等使用资金、技术、人力资源及其他各类生产要素和公共服务资源。在资金安排、土地供应、税费减免、资质许可、标准制定、项目申报、人力资源政策等方面，应依法平等对待各类市场主体。只有健全以公平为核心原则的产权保护制度，加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护，清理妨碍公平竞争的各种规定和做法，才能充分保障各类市场主体公平参

与市场竞争。

以法治方式进行有效的市场监管。在市场经济运行过程中，容易存在垄断和不正当竞争、损害消费者利益等行为。在我国，反不正当竞争法、产品质量法、反垄断法、消费者权益保护法等，主要职能就在于打击不正当竞争等行为、严厉惩罚滥用市场支配地位等恶意垄断行为，从而保护社会公共利益、维护公平竞争的市场秩序。在市场经济条件下，高效、权威的行政执法将督促市场主体遵守法律法规、履行法定义务、承担相应社会责任。政府还可以通过加强社会信用体系建设、惩罚失信行为等，激励市场主体诚信经营、合法经营。

法治是最好的营商环境

习近平总书记指出，“法治是一种基本的思维方式和工作方式，法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展”“法治是最好的营商环境”。优化营商环境已成为新时代法治建设的一个重要任务，法治也必将在优化营商环境的过程中担当重任，发挥引领和规范作用。近年来，随着政府简政放权、放管结合、服务型政府建设的持续推进，各地营商环境都实现了较大幅度的改进和完善。当前，优化营商环境的重点就是要以法治思维和法治方式处理好政府与市场、政府与社会的关系，为各类市场主体投资兴业提供坚强制度保障。

首先，保护公民财产权是我国宪法确立的一项基本准则，也是全面深化改革和全面依法治国的重要标尺。要恪守物权法定原则，尊重契约自由原则，加大对知识产权的保护力度，保障和实现市场主体的人身权和财

产权，从而更大激发市场活力和社会创造力、增强经济发展的动力。其次，要廓清政府与市场的边界，坚持政务公开透明制度，全面推进经济事务的决策、执行、管理、服务、结果等事项公开透明。要认识到，政府的所有权力都来源于法律的授予。职权法定，明确政府权力边界，其具体要求是“法无授权不可为、法定职责必须为”。因此，应进一步转变政府职能，提升政务服务能力和水平、降低制度性交易成本，对于属于市场主体自主决定的事项、留给市场调节的事项，行政机关不得任意介入和干涉。

行政机关要依法行使职权，应遵循服务型政府建设的要求，进一步降低市场准入门槛、放松市场准入条件、取消过多的前置审批程序，最大限度减少政府对市场资源的直接配置以及对市场活动和自主经营的直接干预。公正法治的生命线，司法公正对社会主义具有重要引领作用。司法机关要立足当前经济发展需求，充分考虑企业经营发展实际，依法采取更加灵活务实的司法措施，最大程度减少对企业正常生产经营活动的影响，让企业家专心创业、放心投资、安心经营。

总之，法治是我国国家治理体系和治理能力的重大依托，在经济高质量发展过程中发挥着固根本、稳预期、利长远的作用。对于我国而言，打造以法治为基础的市场经济体系，推进经济高质量发展，不仅是一项长期而重大的历史任务，也是一场广泛而深刻的革命。这就要求，我们要善于运用法治思维凝聚改革共识、巩固经济体制改革成果，善于以法治方式规范各类市场主体及其行为、处理各种错综复杂的关系，稳妥应对经济社会发展过程中的各种困难与风险。

策部署。以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩，从理念、战略、制度、政策等多方面对经济社会发展进行了顶层擘画。如何才能将党中央决策部署贯彻落实好，运用科学思维特别是创新思维至关重要。要看到，党中央决策部署是从全局出发作出的综合性、系统性谋划，我们必须打破陈旧的思维惯性和工作惯性，在充分了解本部门本部门具体实际的基础上，善用创新思维，找到切实可行的具体路径、方案，推动党中央大政方针落地见效。

第二，运用创新思维解决重大发展难题。新征程上，我们面临着系列重大的经济社会发展问题亟待解决。比如，如何缩小贫富差距、扎实有效推进共同富裕，怎样构建新发展格局，如何防范化解重大风险，这些问题都十分重大，且都不能轻易找到答案。经济社会发展过程中面临的问题越重大、越复杂，就越需要打破常规、闯出新路，也就越需要创新思维。广大党员干部特别是领导干部、各行各业从业者都需要敢于解放思想、打破思维定势，勇于突破试错、主动求新求变，加强与外部的交流互动，不断提出新思路、开辟新领域、探索新路径，为重大发展问题的解决贡献力量。

第三，运用创新思维必须坚持群众路线的工作方法。群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。创新思维既是一种思维方法也是工作方法论，运用创新思维、开展创新活动同样需要坚持“从群众中来、到群众中去”。人民是历史的创造者，是推动历史发展和社会进步的根本力量，也是运用创新思维开展创新活动的主体。运用创新思维推动经济社会发展的一个重要方面，就是善于从人民群众的实践中汲取养分，充分调动亿万人民群众的创新积极性，不断提升人民群众的创新思维能力，这也是提高全社会创新能力的关键所在。同时，运用创新思维还需要“到群众中去”。人民的需要和呼唤，是创新的“时代声音”。发展也好、创新也罢，归根结底都是为了人民的美好生活。创新思维的运用必须从满足人民群众的期待、需要着眼，这是运用创新思维破解发展难题的关键所在。

第四，不断提升全社会创新意识与创新思维能力。一方面，要让全社会进一步深刻认识创新以及创新思维的重要性，积极倡导勇于探索、鼓励创新、允许试错、宽容失败的创新文化，逐步形成人人崇尚创新、敢于运用创新思维的浓厚氛围，让创新在全社会蔚然成风。另一方面，要深化对创新思维运作机理的科学研究，形成关于运用创新思维的规律性认识，在此基础上加大对广大社会成员特别是领导干部、青年大学生等重点群体的创新思维能力培养，为全社会运用创新思维解决发展实际问题提供支持。

坚持以创新思维破解难题

袁久红

响，不断打开发展新局面。

这是贯彻新发展理念应有之义。新发展理念深刻回答了新形势下实现什么样的发展、怎样实现发展这一重大问题，是引领我国经济社会发展的指挥棒、红绿灯。要深入贯彻新发展理念，必须依靠创新思维。在五大发展理念中，创新是引领发展的第一动力。贯彻创新发展理念，要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把发展基点放在创新上。而无论何种创新活动，都无法离开创新思维的驱动。此外，协调发展需着力解决发展不平衡问题，绿色发展需处理好经济社会发展和生态环境保护协同共进问题，开放发展需破解发展内外联动问题，共享发展需解决社会公平正义和共同富裕问题。要破解这些重大问题难题，实现对新发展理念的深入、有效、协同、系统贯彻，同样需要创新思维的引领。

这是构建新发展格局的必然选择。构建新发展格局是我们党审时度势、主动求变作出的重大战略决策。习近平总书记指出，构建新发展格局，关键在于经济循环的畅通无阻，最本质的特征是实现高水平的自立自强。因此，依靠科技自立自强畅通经济循环，创新手段实现供给与需求更高水平动态平衡，更好激发我国超大规模市场优势，推动更深层次改革和更高水平开放，就成为构建新发展格局的重点任务。而完成这些重点任务，无一例外都需要借助创新思维才能找到科学的实现路径。

深刻把握创新思维的内涵与特质

在这个“惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜”的大变革时代，深刻把握创新思维的内涵与特质，对于我们提高创新能力、推动经济社会发展具有十分重要的意义。

以实践为基础的创造性思维。创新思维以创造新的理论与知识、探求解决现实世界问题的新方法与新手段等为归宿，但这样的创造是根源于生活、根源于实践的。实践是创造性思维的现实基础，是人类追求创新的根本来源，也是检验创新思维成果是否符合真理的最终标准。具体到经济社会发展实际，社会历史条件在不断发生变化，与发展相关的理念、路径、制度绝不能一成不变，必须要以实践为基础主动运用创造性思维开拓创新。运用创新

思维破解难题，关键要立足当前发展实际求变求异。所谓求“变”，就是要准确识变、科学应变、主动求变，要在危机中育先机、于变局中开新局。所谓求“异”，就是要在了解尊重客观实际的基础上，敢走前人未走之路、敢行前人未行之事。

以问题为导向的批判性思维。习近平总书记指出：“问题是创新的起点，也是创新的动力源。”从某种意义上说，创新的过程就是发现问题、研究问题、解决问题的过程。就经济社会发展而言，运用创新思维的一个核心方面就是直面现实问题，擅长发问、善于发现矛盾，并在此基础上提出新的创见。如果说发现问题是创新思维得以激活的起点，那么对现存事物和关系进行辩证、合理的批判，则是创新思维得以展开并发挥作用的第二步。这一点对于推动经济社会发展而言至关重要。要推动经济社会发展，就需要在实事求是、求真务实的前提下解放思想，保持思维的批判性，以更大决心冲破思想观念束缚，破除妨碍改革发展的那些思维定势，这样才能在顺应时代潮流中不断进步。

以开放为特征的交互性思维。开放不只是经济社会发展的前提，也是创新思维的一个核心特征。保持开放性，让思维不断与自己相异的事物和观点碰撞、交互、融通，才可能产生新火花。在横向上，思维要向外开放，主动寻求不同领域的交叉融合，在不断交互中集成、综合、创新；在纵向上，既要从历史传统中找思路，也要面向未来前瞻性地开展思考。同时，在思维方法的运用上也需要一种互动交融。既要注重唯物辩证法与现代科学思维方法的辩证融合，又要注重思维中的概念、判断、推理等理性因素与意志、情感、想象等非理性因素的互动交融。正是在这种开放性的交互融通过程中，创新思维才能更加有效地迸发出来。

将创新思维转化为发展强大动能

创新是引领发展的第一动力。改革创新离不开创新思维。站上新的历史起点，要在实事求是的基础上，有效激发创新思维、善于运用创新思维，将创新思维转化为促进经济社会发展的强大动能。

第一，运用创新思维贯彻落实党中央决

劳动者素质对一个国家、一个民族发展至关重要。当今世界，综合国力的竞争归根到底是人才的竞争、劳动者素质的竞争。要增强创新意识、培养创新思维，展示锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气。

——习近平总书记2020年11月24日在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的讲话

创新思维作为人类特有的一种思维形式，是一切创新活动的思想源泉，对于经济社会发展起着十分重要的促进作用。我们踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，面对新形势新任务，只有充分激发创新意识、不断破除妨碍改革发展的思维定势，持续深化理论、制度、文化、科技等方面的变革和创新，才能推动经济社会不断发展进步。

推动经济社会发展需要创新思维

当前，国内外环境发生深刻变化，我国改革发展稳定任务更加繁重，迫切需要科学思维特别是创新思维的推动与引领。

这是进入新发展阶段的内在要求。我国进入新发展阶段，是以习近平总书记为核心的党中央在深刻把握国内国际发展大势基础上作出的重大战略论断。这一论断科学指明，我国发展面临的条件、机遇和挑战，以及发展的目标、理念、格局、任务都发生了新的重大变化。原有的诸多体制机制、思想观念、路径方式可能在不同程度上不再适应新发展阶段的现实要求。“明者因时而变，知者随事而制。”如何更加科学地认识新发展阶段，高质量完成新发展阶段的目标和任务，需要在理论、制度、文化等方面变革创新。要实现这一点，提升创新意识和创新思维能力必不可少。只有如此，才能在新发展阶段有效化解内部矛盾，有效应对世界大变局带来的影