

新华社北京8月29日电 8月29日，国家主席习近平致电巴基斯坦总统阿尔维，就巴基斯坦发生严重洪涝灾害表示慰问。

习近平指出，作为全天候战略合作伙伴，中国和巴基斯坦长期以来守望相助，并肩应对自然灾害等重大挑战。此次洪灾发生后，中国已第一时间作出响应，将继续向巴方提供急需帮助，支持巴方开展救灾工作。相信在巴基斯坦政府和人民共同努力下，灾区民众一定能早日战胜洪灾、重建家园。

同日，国务院总理李克强向巴基斯坦总理夏巴兹·谢里夫致慰问电。

建交以来中国对巴援助中坚力量

【中方组织统一管理公务员工作，对于更好发挥管理职能、提高公务员工作效能、提升公务员队伍整体素质，具有重要意义。】

2018年4月20日上午，北京西长安街，一场简朴而又隆重的国家公务员局挂牌仪式在中央组织部机关举行，标志着公务员管理体制发生历史性变革。

由中央组织部统一管理公务员工作，对于更好发挥管理职能、提高公务员工作效能、提升公务员队伍整体素质，具有重要意义。

公务员管理体制调整后，各级组织部门坚持在党的干部工作全局中推进公务员队伍建设，实现与干部选育管用有效贯通，保持政策衔接，形成工作合力，提升整体效能。

“过去公务员工作沟通协调环节多，现在由组织部门统一来管，体制理顺了，力量加强了，能够更好地为中心工作服务了。”一位多年从事公务员工作的组工干部说。

落细落实政治标准和政治要求——突出政治标准。在公务员考录、遴选、调任、聘任等工作中，各级机关强化对政治信仰、政治立场、政治意识等方面的考察测试，严把入口政治关。把政治标准和政治要求落实到公务员职务职级晋升、交流、奖励等各环节，对政治上不合格的“一票否决”。

考准考实政治素质。公务员法及相关配套法规对加强公务员政治素质考察提出明确要求。各地区各部门结合实际明确考核重点，量化考核指标体系，细化考核程序，使政治素质考核具体起来、鲜明起来、落得下来。最高人民法院建立公务员政治素质档案，切实提高政治素质考察、政治把关的科学性和精准度。福建在年度考核民主测评表中设置政治素质测评项目，使年度考核成为每年一次的政治体检。

不断完善制度体系，充分发挥法规的保障引领作用

中国特色公务员制度是依法管理公务员的依据和保障，是落实党的全面领导的重要制度，是中国特色社会主义制度的重要组成部分。党的十九大以来，中国特色公务员制度建设不断健全完善，更加成熟定型，保障引领作用更加凸显。

从“有法可依”到“良法善治”——明者因时而变，知者随事而制。2006年1月1日起施行的公务员法，在我国干部人事制度发展史上具有里程碑意义。贯彻落实习近平总书记“统筹做好公务员法修订工作”的重要指示，公务员法修订工作列入重要议事日程。

(下转第三版)

用好金融工具新增额度

金观平

经济论坛

国务院常务会议近日部署稳经济一揽子政策的接续政策，明确在3000亿元政策性开发性金融工具已落到项目的基础上，再增加3000亿元以上额度。在坚持不搞大水漫灌、不超发货币的前提下，加大金融对重大项目的支持力度，有助于实现扩大有效投资、带动微观就业、促进社会消费的综合效应，加力巩固经济恢复发展基础。

当前我国经济延续恢复发展态势，但仍有小幅波动，恢复的基础尚不牢固。因此，需要抓住当前紧要关口，果断施策。在首批3000亿元政策性开发性金融工具已经完成投放的基础上，及时增加额度，有助于保持合理政策规模，更好发挥有效投资对经济恢复发展的关键作用。

增加政策性开发性金融工具额度，将有力推动基础设施建设在下半年加快形成更多实物工作量，同时也有助于进一步缓解重大项目工程投资过程中资金约束和配置不到位的问题，进一步形成基础设施投资的有效资金供给。

近年来，重大项目建设面临资本金

来源不足或阶段性到位难的问题。部分重大项目资金需求规模大、建设周期长、回收期长，有公益特征，民间资本直接参与难度较高，资金来源不足，制约了国家重大基建和工程项目投资。政策性开发性金融工具主要为具有公益性、收益期较长的基础设施建设项目服务，且可以作为资本金使用，有助于充分发挥杠杆效应，撬动更多民间资本参与，快速精准打通资本金无法到位造成的堵点，推动项目尽早开工，尽快形成实物工作量，助力稳定宏观经济大盘。

增加政策性开发性金融工具额度既可增加有效投资带动消费，又有利于应对贷款需求不足。7月份金融数据短期波动较大，虽然主要是受到季节性因素影响，但仍然显示出实体经济有效信贷需求不足的问题。在此背景下，增加政策性开发性金融工具额度，加大对重大项目的融资支持，既坚持了货币政策不搞大水漫灌、不超发货币的基调，又能够引导金融机构放中长期低成本配套贷款，积极发挥好资金的杠杆效应，有效提振重大基建和工程项目投资，进而增强信贷增长的稳定性。

从政策性开发性金融工具的支持

方向看，具有既利当前又惠长远的特点。政策性开发性金融工具资金主要投向条件成熟、有效益、能尽快发挥作用的基础设施和新型基础设施，按照市场化原则投资，依法合规自主决策、自负盈亏、自担风险、保本微利，并按照市场化原则确定退出方式。投资项目既要有较强的社会效益，也要有一定的经济可行性，重点投向三类项目：一是中央财政委员会第十一次会议明确的五大基础设施重点领域，二是重大科技创新等领域，三是其他可由地方政府专项债券投资的项目。总的来看，能够有效为交通水利能源等网络型基础设施、信息科技物流等产业升级基础设施、高标准农田等农业农村基础设施、国家安全基础设施及重大科技创新等领域提供有效资金支持，有助于兼顾短期需求与长期效益，在巩固经济恢复发展基础的同时为我国经济高质量发展培育澎湃动能。

政策性开发性金融工具扩额度、提速度，将与用好专项债存限额等其他接续政策一道，形成组合效应，推动经济企稳向好、保持运行在合理区间，努力争取最好结果。



8月29日，收割机在新疆生产建设兵团第十三师红山农场三连麦田里作业。时下，十三师红山农场7.4万亩小麦陆续开镰收割，预计总产量可达3.7万吨。

王传生摄(中经视觉)

育才造士，为国之本。新时代，我们党要团结带领人民开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须培养一支忠诚干净担当的高素质专业化公务员队伍，事关整个干部队伍建设成效，事关党的执政能力、执政基础、执政地位。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局的战略高度统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，提出新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，对公务员工作作出一系列重大决策部署，领导推动高素质专业化公务员队伍建设取得历史性成就，为推进党和国家事业发展提供有力组织保障，为新时代应变局、育新机、开新局、谋复兴汇聚磅礴力量。

党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局的战略高度统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，提出新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，对公务员工作作出一系列重大决策部署，领导推动高素质专业化公务员队伍建设取得历史性成就，为推进党和国家事业发展提供有力组织保障，为新时代应变局、育新机、开新局、谋复兴汇聚磅礴力量。

以政治建设为统领，确保正确政治方向

壹引其纲，万目皆张。习近平总书记强调，党的政治建设是党的根本性建设。建设高素质专业化公务员队伍必须以政治建设为统领，始终把政治建设摆在首位。

坚持用党的创新理论凝心铸魂——各地区各部门把习近平新时代中国特色社会主义思想作为公务员各类培训的主课、必修课，作为公务员学习内容，教育引导公务员自觉做新时代党的创新理论的坚定信仰者、忠实实践者，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全体公务员通过不同形式系统接受习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训。

深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，持续推动广大公务员学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想再上新台阶。公务员队伍中600多万名中共党员全面接受精神洗礼，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

通过举办读书班、轮训班，开展特色宣讲、专题党课、主题党日、参观红色教育基地等多种形式，打造学习阵地。用好融媒体中心、“学习强国”等平台，用好报刊杂志、广播电视、互联网等载体，增强学习教育的实效性、时代感和感染力。

加强党对公务员队伍的集中统一领导——党的十九届三中全会要求，加强党对公务员队伍的集中

统一领导，加强党对公务员队伍的集中

统一领导，加强党对公务员队伍的集中

统一领导，加强党对公务员队伍的集中

统一领导，加强党对公务员队伍的集中

导读

实现灵活就业人员应保尽保	2版	对欧洲碳中和的考验刚刚开始	4版
下一个水果顶流在哪里	5版	全面推进新能源汽车电动化转型	6版
合力守住金融消费者“钱袋子”	7版	预制菜“保鲜”还需文火慢炖	12版

实现“双碳”目标是一场广泛而深刻的变革。推进这项多维、立体、系统的工程，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，掌握科学的工作方法，切实提高驾驭局面、解决问题、推动发展的能力。我们要按照党中央决策部署，提高战略思维能力，把系统观念贯穿“双碳”工作全过程，注重处理好发展和减排、整体和局部、长远目标和短期目标、政府和市场等几对重大关系，有力有序推动重塑我国经济结构、能源结构，转变生产方式、生活方式。

在绿色转型中实现更大发展

如何处理好发展和减排的关系？习近平总书记指出，减排不是减生产力，也不是不排放，而是要走生态优先、绿色低碳发展道路，在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更大发展。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。应对全球气候变化问题源于发展，也只有在更好发展中得到解决。碳达峰碳中和，表面上是气候和环境问题，实质是发展模式转型的问题。

如果仍然按照传统的以“高投入、高消耗、高排放”为特征的粗放增长模式，不计代价继续大干快上，那么实现“双碳”目标要求无疑会阻碍经济增长；如果在绿色转型模式下，那么发展内涵、资源条件、商业模式、企业组织模式和体制机制都会相应变化，推进“双碳”和经济增长之间就是相互促进的关系。

五个重大理论和实践问题深度探析(14)

□ 本报调研组

在“双碳”变局中开新局

——正确认识 and 把握碳达峰碳中和(中)

有句话说得好：沿着旧地图，找不到新大陆。当前，我们正处在新旧模式转型期，思想认识也要与时俱进。若以发展的老套路看“双碳”，看到的就是挑战和阻力，行动上只会停滞不前；若以发展的新思路看“双碳”，看到的就是机遇和动力，干工作愈加积极主动。

中国社会科学院生态文明研究所所长张永生认为，“双碳”和经济增长的关系，本质是环境和增长之间的关系。在理论上，过去一直认为二者是倒U形曲线关系，即经济增长过程中会牺牲环境，当经济发展到一定水平，有能力负把治理环境的成本，就可以改善环境。而在碳排放的维度，现在130多个国家和地区承诺碳中和，其中70%以上为发展中国家。这意味着，随着新能源快速发展，经济发展可以在低碳状态下起飞。

在环境与发展的关系问题上，我国早就摆脱了“先污染、后治理”的传统观

念束缚，即从过去的发展与环境保护相互冲突，到后来相互兼容，再到提出“绿水青山就是金山银山”等新理念。党的十八大以来，在新发展理念指引下，我国实现了生态环境保护与经济发展协同共进。事实证明，走生态优先、绿色发展的道路，并没有影响经济增长，反而创造了大量新的增长机会，提高了经济发展质量。

数据显示，与2005年相比，2019年我国单位国内生产总值二氧化碳排放下降48.1%，相当于减少二氧化碳排放约56.2亿吨，相应减少二氧化碳排放约1192万吨、氮氧化物排放约1130万吨。同期，我国GDP增长超4倍，实现95%的贫困人口脱贫，第三产业占比从41.3%增长到53.9%，煤炭消费比重从72.4%下降到57.7%，非化石能源占一次能源比重从7.4%提高到15.3%，居民平均寿命由72.9岁提高到77.3岁。

再以新能源汽车为例，可以更清楚

理解“双碳”和经济增长之间的关系。2021年，我国新能源汽车销量超过350万辆，同比增长约1.6倍。正是因为新能源汽车井喷式增长，我国汽车产销结束了2018年以来连续三年下降的局面。新能源车背后是庞大的基础设施和产业体系，会成为新的重要经济增长点。由此可见，如果没有新能源汽车，传统产业就是负增长；有了新能源汽车，汽车就成为拉动中国经济增长的新引擎。这一行业快速发展的背后，正是“双碳”目标的驱动。

历史地看，当前我国仍处于工业化、新型城镇化快速发展的阶段，产业结构偏重，能源结构偏煤，时间窗口偏紧，技术储备不足，实现碳达峰碳中和的任务相当艰巨。推进碳达峰碳中和，必须坚持实事求是、一切从实际出发，尊重规律、把握节奏。要强化底线思维，坚持先立后破，处理好减污降碳和能源安全、产业链供应链安全、粮食安

全和群众正常生活的关系，有效应对绿色低碳转型过程中可能伴生的经济、金融、社会风险，防止过度反应，确保安全稳定。

下好全国一盘棋

如何处理好整体和局部的关系？习近平总书记指出，既要增强全国一盘棋意识，加强政策措施的衔接协调，确保形成合力；又要充分考虑区域资源分布和产业分工的客观现实，研究确定各地产业结构调整方向和“双碳”行动方案，不搞齐步走、“一刀切”。

推进碳达峰碳中和，牵一发而动全身，贯穿经济社会发展全过程和各方面，需要地方、行业、企业和社会公众的共同参与和努力。我们必须深入贯彻党中央决策部署，统一意志坚定信心，集思广益众志成城，下好全国一盘棋。

一方面，坚持目标引领，强化工作

的整体性、系统性、协同性。

从国际承诺上讲，我国提出的“双碳”目标，是一个整体性目标，不是国内某个地区、领域、行业的个体性目标；从谋划部署讲，“双碳”是一项系统工程，要强化顶层设计，注重政策协同，不能各行其是、单打独斗；从推进实施讲，要坚持党中央集中统一领导，总揽全局、协调各方，发挥制度优势，集中力量办大事。

另一方面，基层实践不能生搬硬套文件，必须创造性开展工作。

推进“双碳”要坚持一切从实际出发，实事求是，分类施策，因地制宜，精准发力。基于客观情况和基本规律，不同地区、不同产业、不同领域实现“双碳”目标不可能整齐划一，政策措施也应避免“一刀切”。

具体来说，碳排放已经基本稳定的地区要巩固减排成果，在率先实现碳达峰的基础上进一步降低碳排放。产业结构较轻、能源结构较优的地区要坚持绿色低碳发展，力争率先实现碳达峰。产业结构偏重、能源结构偏煤的地区和资源型地区要把节能降碳摆在突出位置，大力优化调整产业结构和能源结构，逐步实现碳排放增长与经济增长脱钩，力争与全国同步实现碳达峰。

下好全国一盘棋，既要在战略上布好局，又要在关键处落好子。推进“双碳”，各部门各地方须心怀“国之大者”，敢担当善作为，努力在系统变革性中找到最优解，谋求整体效益最大化。

(下转第二版)