

干旱危机考验法国民生保障

李鸿涛

今夏以来,欧洲多国干旱肆虐,法国已成为受影响最严重的国家之一。连续高温与持续少雨直接威胁当地饮用水与灌溉用水安全,也在一定程度上暴露出法国长期存在的水利基础设施建设与水资源科学分配等方面的短板。专家认为,用水困难、农产品减产等问题,叠加当前通胀恶化及乌克兰危机带来的能源与粮食冲击等多重风险将使欧洲民生保障持续承压,并将对法国乃至整个欧洲后续系列改革与转型形成掣肘。

世经述评

近期,欧委会发布报告警告,欧洲半数国家可能正在经历500年来最严重的干旱危机。其中,夏初以来频遭火灾袭扰的法国已成为受影响最严重的国家之一。

据统计,法国1月至7月降雨量较往年平均水平减少了约33%,且干旱威胁“前所未有地遍及多个大都市区”。法国政府此前发布的数据显示,受这场“法国有记录以来最严重的旱灾”影响,法国本土96个地区均处于旱情监控当中,已有93个地区被限制用水,其中78个已处于“危机状态”。这是干旱警报机制中的最高等级,相关地区已发布禁止为私人游泳池、喷泉、草地等供水在内的数十项禁令措施。

据法国媒体报道,这场历史性的干旱已对法国民众生活造成影响。

一方面,饮用水供应持续承压。此前,法国生态转型部部长克里斯托弗·贝舒表示,法国当前面临的旱情危机是史无前例的,全境超过100个市镇的管道中已经没有饮用水,需要靠水罐车进行供水。如,在法国南部旱情最严重的地区之一瓦尔省的部分市镇,居民生活用水需用运水车每日往返6次至8次才能保障。

另一方面,农作物收成面临威胁。作为欧洲重要产区,法、德、荷等国今年的土豆、玉米等作物面临减产,其中法国土豆产量预计将比过去20年的平均产量减少约20%。同时,欧委会将今年欧盟玉米产量预期下调至5930万吨,下调幅度接近10%,这也是欧委会连续第二个月下调玉米产量预期。另据相关预测,欧盟大豆和葵花籽的产量也将分别减少15%和12%。

有法国水利专家分析认为,干旱造成的系列影响,除与气候变化带来的极端天气等客观因素相关,也暴露出法国长期以来在水利基础设施建设和水资源利用等领域存在的短板。

第一,水利基础设施利用效率不高。据法国公共供水和卫生服务观察机构调查显示,法国输水管网长期存在泄漏损耗问题,损

失率平均达20%,部分管网设施建于上世纪50年代,且相关设施并未被充分利用与妥善维护。部分农村地区因缺少维护资金,输水管网泄漏损耗率甚至高达50%至70%,亟需利用无人机、声学探测器和人工智能等多种工具重新勘察与维护。

第二,水资源分配与利用效能不足。水资源分配不合理与利用不科学也在一定程度上加剧了干旱的负面影响。据相关统计,在法国,工业用水消耗量约占总消耗量的34%,农业用水占45%。在夏季,农业用水量激增,有时甚至会达到80%,极大增加了水资源调配压力。

第三,水安全问题堪忧。此前,杀虫剂、硝酸盐等化学用品的大规模使用,带来了严重的水污染问题。据统计,自1980年以来,法国因此而永久关闭的饮用水集水区超过4300个。

面对干旱危机及由此引发的系列风险,法国政府正在尝试多管齐下,通过弹性政策努力保障民生。此前,法国总理博尔内已宣布激活国际危机应对小组,针对当前旱情采取针对性措施:一是在年初25亿欧元的年度预算基础上再追加1亿欧元,用于缓解干旱冲击,并授权6个水务机构予以监督执行;二是指示专业水利部门对水资源调配与使用进行更为高效与科学的统筹,尤其是要覆盖建筑、工业、农业等重点领域,全力确保饮用水供给;三是推动水利及输水管网现代化改造与维护,为农业滴灌、污水处理、管网疏浚等项目提供资金支持,最大限度节约用水,补充地下水;四是受受影响农户提供补助,并引导农业向更科学、更现代化的灌溉模式转型,推动高效灌溉设备、土壤湿度传感器铺设,加大土壤农林覆盖等监测与节水工程建设实施力度。同时,指导部分农户改种耐高温耐干旱的高粱作物,最大限度减少损失。

另有法国经济学家提醒,饮用水短缺、粮食减产等仅是干旱危机带来的直接影响,更严峻的考验在于干旱叠加愈发严重的通胀问题与乌克兰危机引发的能源与粮食危机。这些因素交织在一起,可能诱发系统性民生保障难题。

93个地区
被限制用水

其中
78个地区
处于“危机状态”

法国本土
96个地区
均处于旱情
监控当中

法国1月至7月降雨量较往年平均水平
减少约 33%



据法国统计局此前发布的数据,法国7月通胀率为6.1%,达到1985年以来的最高水平。法国经财部长勒梅尔此前也曾指出:“法国的高通胀将至少持续到2022年底。在未来几个星期和几个月里,我们将继续面临非常高的物价。”

还有法国经济学家援引预测模型指出,乌克兰危机与俄乌间制裁与反制裁的博弈已使欧洲能源与粮食供应面临极大风险,民众

正承受高物价、高油价等巨大压力,而旱情带来的粮食减产、饮用水困难以及水位下降推升河道航运成本等问题,将使一切雪上加霜,民生保障会面临更大压力。

长远来看,能不能解决好当前面临的问题,关乎法国乃至欧洲在未来能否按照计划加快推动经贸、数字、生态等领域系列结构性改革。毕竟,计划顺利推进的前提是拥有稳定的社会环境与充足的资金预算。

图为法国巴黎战神广场干枯的草坪。
新华社记者 高静 摄

洪灾重创巴基斯坦农业

本报驻伊斯兰堡记者 施普皓

严重的洪灾对巴基斯坦经济造成巨大冲击,尤其是农业受到重创。一方面,由于大片土地被洪水淹没,不仅大量作物被毁,部分品种最佳播种期也将错过。这意味着,今明两年收成均处于较低水平,农产品进口压力明显增大,必然导致外汇外流、经常账户承压;另一方面,洪灾造成种植业和畜牧业损失,叠加农产品供应链中断,将进一步加剧巴基斯坦通胀压力。目前,洪灾给农产品市场带来的压力已经传导至资本市场,投资者预期走低。

近日,受强季风降雨影响,巴基斯坦多地发生严重洪涝灾害。巴基斯坦国家灾难管理局发布的数据显示,强降雨天气在巴基斯坦引发的各类灾害已造成1000人遇难,全国上下受灾人数超3300万人,占该国总人口的15%。此次洪涝灾害的严重程度在巴基斯坦历史上“前所未有”,这也让该国刚刚稍有起色的经济不得不再次面临新一轮严峻挑战。

在此次洪涝灾害中,巴基斯坦国内有超过5.5万平方公里的陆地一度或正在被洪水淹没。就像巴基斯坦总理夏巴兹近期在巴北部视察洪水重灾区时感叹的那样,“到处都是汪洋一片”。

在巴基斯坦,每年夏季降雨都会在部分地区引发洪涝灾害,但是今年这次洪涝灾害的烈度史无前例。究其原因,今年巴基斯坦遭遇了前所未有的强降雨,降水量创历史新高。根据巴基斯坦国家灾难管理局8月29日的最新通报,截至当日,巴基斯坦全国降水量超过过去30年同期平均水平186%。其中,在位于巴基斯坦南部的信德省和俾路支省,降雨量的增幅更是惊人,信德省降雨量超过过去30年同期平均水平467%。巴基斯坦南部地区也成为此次受灾最为严重的地方。

严重的洪灾对巴基斯坦经济造成了巨大冲击。农业是该国赖以生存的支柱性产业。由于大片土地被洪水淹没,全国近50%的棉花、水稻、芝麻、番茄、辣椒被毁,并且农民即将错过小麦的最佳播种期。纺织业是巴基斯坦出口创汇最重要的产业之一。作为纺织业原材料的棉花收成在短时间内大量下滑,意味着政府为了保护纺织业必须大量进口棉花,这会为本就存量不足的外汇储备增添更大压力。考虑到水稻、小麦等农产品也在本次洪灾中受损严重,来年收成估计仍将处于较低水平,进而影响明年的农产品出口收入,部分农产品甚至需要通过增加进口的方式保证存量。因此,巴基斯坦的经常账户无论是当前还是未来一年都将面临相当大的压力。

农业遭遇重创的另一个连锁反应是食品价格猛涨。洪灾造成种植业和畜牧业损失,叠加农产品供应链中断,将进一步加剧巴基斯坦的通胀压力。分析人士预计,通胀将在未来几个月内飙升至26%至27%区间,然后才会慢慢下降。洪水给农产品市场带来的压力已经传导至资本市场,投资者对于巴基斯坦全国市场的预期走低。8月30日,巴基斯坦证券交易所指数高开低走,甚至国际社会援

助方面的利好消息也没能安抚人们对于洪灾的担忧,最终全天下跌逾300点。

尽管一些分析人士认为,长期来看,洪涝灾害对于巴基斯坦宏观经济的影响其实并没有那么大,但不得不说,时机太不凑巧。在巴基斯坦尤其需要提振经济的当下,洪灾的发生无疑令人棘手。

另据统计,自洪灾发生以来,中国在中巴经济走廊社会民生合作框架下提供了数以万

截至8月29日
降水量已超过过去30年同期
平均水平 186%

巴基斯坦
受灾人数
超3300万
占该国总人口的
15%



计的帐篷和毛毯等物资,目前已悉数投入救灾一线。中国还将追加包括2.5万顶帐篷及其他巴方急需救灾物资在内的新一批紧急人道主义援助,超过3000顶帐篷和其他物资刚刚运抵卡拉奇。多位巴基斯坦分析人士表示,为保障流离失所的民众的基本生活,巴基斯坦还需要国际社会更多人道主义援助。

上图为巴基斯坦海得拉巴的人们在积水路段骑行。

(新华社发)

8月30日,印度尼西亚议会正式批准《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP),最终确定了印尼的成员国地位。

印尼贸易部表示,将立即通知东盟秘书处和其他缔约国。贸易部国际贸易谈判司负责人贾特米科·布里斯·维特亚克索诺进一步表示,在所有成员国收到通知60天后,RCEP将在印尼生效。如果9月底可以完成通知,那么该协定将于2022年12月1日在印尼生效。

贾特米科表示,虽然RCEP是由印尼在2011年发起的,但印尼批准国际贸易协议的过程耗时较长。这是因为印尼批准立法分为多个阶段,且需要多轮来自专家的学术评估,贸易部不能减少流程。

RCEP成员国包括东盟10国以及中国、澳大利亚、日本、韩国和新西兰。在东南亚7个国家以及澳大利亚、中国、日本和新西兰去年底批准后,该协议于今年1月1日正式生效。

印尼经济协调部长艾朗加·哈塔托表示,RCEP是世界上最大的贸易集团,覆盖了全球27%的贸易、全球29%的国内生产总值、全球30%的人口以及全球29%的对外直接投资。RCEP成员国是印尼的主要贸易和投资伙伴国,占出口总额1326亿美元的至少60%,占进口总额1306亿美元的71%。

艾朗加·哈塔托表示:“与印尼参加的其他贸易协定相比,RCEP具有许多优势。”第一,RCEP简化并为其成员国的贸易规则提供了确定性。第二,印尼将以更低的成本、更高的效率获得区域价值链扩展与深化带来的优势。因此,印尼生产商可以从出口中获得更多附加值。第三,RCEP鼓励增加进入印尼的外国投资。随着营商环境的改善,印尼有机会进一步优化经济资源利用并创造新的就业机会。第四,RCEP还包含其他几个重要特征,例如消除可能阻碍服务贸易的障碍,通过创建有利的电子商务生态系统和提高使用数字化能力等方式支持中小微企业,提升保护知识产权执法水平,通过技术和经济合作缩小发展差距等。第五,RCEP还开辟了新的市场准入渠道,特别是为印尼农业和种植业、渔业、汽车和电子、食品和饮料以及化学和机械行业产品进入中国、日本和韩国市场提供了机遇。

艾朗加·哈塔托还表示,印尼将继续推动将RCEP秘书处设在雅加达,这在RCEP联委会第一次会议上也得到了支持。印尼方面认为,与该地区其他城市或国家相比,雅加达作为RCEP秘书处的所在地在运营、法律和外交以及政治方面具有优势。

本版编辑 韩叙美 编夏祎

印

区

本报驻雅加达记者

陈小方