

涉企收费须在阳光下运行

财金视野

当前,在推进助企纾困、实施减税降费的同时,必须对“三乱”问题保持高度

警惕,坚持不懈严肃整治。既要加大惩处力度,也要完善长效机制。在行政处罚中,应强化规范执法,防止逐利执法、过度处罚。企业轻装上阵,则必能焕发新机。

“乱”具有复杂性、隐蔽性,虽然法律和文件明确的项目总体上规范执行了,但仍有个别部门单位自立名目、自定标准或随意执法。有的行业协会、商会依托部门职责或垄断地位,搞强制收费、重复收费、违规收费等。

值得关注的是,今年受多重不利因素影响,经济下行压力较大,加之实行大规模减税降费,各地财政收支矛盾加大。这种情况下,有的地方、部门容易产生通过“三乱”搞创收的想法。这种行为无异于饮鸩止渴、竭泽而渔,不但加重市场主体负担、消减助企纾困政策效果,大规模减税降费红利受到侵蚀,还影响经济恢复发展。当前,在推进助企纾困、实施减税降费的同时,必须对“三乱”问题保持高度警惕,坚持不懈严肃整治。

要加大惩处力度。“三乱”问题时有发生,说明一些部门或单位觉得这种行为收益大而风险

小。为此,必须保持高压态势,进行常态化整治,通过检查督查、明察暗访、企业举报等,斩断“向企业乱伸手”的手,对各类“三乱”行为要公开曝光、严厉惩处,推动不断规范收费行为。

要完善长效机制。近年来,财政部集中公布中央和省两级收费目录清单,打造全国政府性基金和行政事业性收费“一张网”。同时,明确“一张网”之外的收费项目,一律不得执行,企业有权拒绝缴纳并向有关部门举报。

行政事业性收费和政府性基金通过给社会一本明白账,基本实现“阳光收费”。但现实中涉企收费还涉及多个方面,今年四部委联合开展的涉企违规收费专项整治行动,重点聚焦交通物流、水电气暖、地方财经、金融、行业协会商会和中介机构等领域。“三乱”的复杂性、隐蔽性增加了整治的难度,必须多部门协同、全社会监督,标本兼治,确保收费和

罚款做到规范、透明。

在行政处罚中,应强化规范执法,防止逐利执法、过度处罚。近日,国务院办公厅印发规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见,明确要依法合理细化具体情节、量化罚款幅度,坚决避免乱罚款,严格禁止以罚款进行创收。这些体制机制上的举措,有助于从源头上防止“三乱”,必须严格执行到位,提高治理水平和效能。

还要落实纾困政策。今年我国实施力度空前的组合式税费支持政策,帮助企业特别是中小微企业减负纾困、恢复发展。各地要算大账、长远账,落实落细各项政策,决不能打折扣、搞变通,或者征收过头税费,确保政策红利充分、及时、有效惠及市场主体。

企业轻装上阵,则必能焕发新机。通过整治“三乱”问题和落实减税降费的同时发力,切实降低企业成本、激发市场主体活力,经济恢复发展的动力将更加强劲。



任荣荣

李泽正

在保障性租赁住房项目纳入基础设施公募(REITs)试点范围一年之际,近日,首批三只保障性租赁住房REITs——华夏北京保障房REIT、红土深圳安居REIT、中金厦门安居REIT实现成功上市。此举有利于提振房地产市场信心,更有助于从中长期引导形成良性的商业模式,引导房企转型发展,切实解决大城市新市民、青年人住房突出问题,实现房地产市场良性循环和健康发展的目标。

自2021年7月国务院办公厅印发《关于加快发展保障性租赁住房的意见》以来,多地出台实施细则推进土地、金融、财税等配套政策落地,但市场主体在实践中始终面临缺乏能够提供长期稳定资金支持的金融产品、无法形成“融投管退”的闭环运作模式。保障性租赁住房REITs的上市,通过金融手段将投资规模较大、流动性较低的保障性租赁住房项目转换为流动性较高的证券资产,从而实现原始权益人的退出,真正实现了租赁住房“融投管退”闭环发展,为市场创造了一个良性的商业模式,有助于提高市场主体参与保障性租赁住房建设的积极性。

保障性租赁住房REITs项目上市,对于盘活存量住房资源,促进形成租房投资的良性循环也有一定的积极意义。

当前,我国房地产市场已形成较大规模的住房存量,各地在保障性租赁住房发展实践中,也形成了新建、改建、改造、转化等并行的房源筹集模式。其中,非居住存量房屋改建、闲置存量住房改造、闲置公租房及拆迁安置房转化等模式在保障性租赁住房供给中占比提升。通过发行保障性租赁住房REITs,将成熟的存量住房资源盘活,将回收资金用于新增房源的筹集,新的房屋资产成熟后可再通过REITs等方式予以盘活,从而形成保障性租赁住房投资的良性循环,有效增加保障性租赁住房供给。各地可因地制宜形成多元化的租赁住房筹集模式,释放住房市场发展潜力,切实满足大城市新市民、青年人的住房租赁需求。

保障性租赁住房REITs项目上市,有助于改善房企运营方式,引导房企转型和探索新发展模式。在我国房地产市场从增量建设为主逐渐转为增存并重的趋势下,房企运营方式的转变是改善自身债务状况、防范未来债务风险发生的重要方面。保障性租赁住房REITs的上市,为房企实现轻资产运营、降低资产负债率和债务风险提供了重要路径。合规经营的房企,通过积极参与保障性租赁住房筹建运营并申请发行REITs,可以实现对持有型资产的剥离,实现自身的轻资产运营和REITs的重资产投资均衡发展。这有助于房企改善资产负债表,增强再融资、再投资能力,进而为房企转型和探索房地产业新发展模式提供支持和方向。

保障性租赁住房REITs项目上市,在提升住房租赁品质、推进构建租购并举的住房制度等方面同样可以起到不小的作用。租赁住房质量与租住品质要求之间的不匹配,是当前住房租赁市场亟待解决的关键问题。保障性租赁住房REITs的上市,对提升住房租赁品质具有重要的引领作用。由于公募REITs上市有信息披露的要求,REITs基金管理人通过加强运营管理提高项目回报,以获得更多投资人认可。在保障性租赁住房REITs的引领下,可供新市民、青年人选择的长期、稳定的租赁住房将大幅增加,精细化、专业化、市场化的运营模式将逐步形成,这对整个租赁市场的规范发展和租金稳定具有示范带动作用,并通过补齐住房租赁短板和住房保障短板加快推进租购并举的住房制度建设。

理由相信,随着人们对公募REITs促进保障性租赁住房发展认识的持续深化,参与主体和投资人将不断丰富,并将带动住房租赁市场的可持续发展,更好解决大城市住房突出问题,推动实现全体人民住有所居。

洞见

稳妥应对IPO升温

袁元

一段时间以来,一级市场上众多企业IPO的热度不减,引发市场和投资者的关注。数据显示,截至2022年8月中旬,中国证监会受理首发及发行正常排队企业292家,其中沪市主板157家,深市主板135家。究其原因,主要包括两方面的因素。

一是与财务数据有效期有关。按照现行的规定,财务数据有效期为6个月,在这种背景下,拟上市公司与投行的最佳选择只能是在6月30日之前递交材料。换言之,不排除一些拟上市公司专门选择在这个时间节点上报审核材料。

二是与二级市场冷暖相关。今年3月以来,二级市场气温转冷,导致新股“弃购潮”大起,很多打算在今年上半年发行上市的公司放缓了上市步伐。7月以来,随着沪指从3400点一路缓慢下行到3200点,很多拟IPO公司担心如果股指继续下跌的话,可能会导致3月到4月的新股“弃购潮”回潮,因此,抢抓时间“窗口”上市成为拟IPO公司的当务之急。

从各大板块受理公司上市的数量来看,创业板无疑是拔了头筹。近年来,在国家大力支持中小企业做大做强的政策力度下,一大批中小企业脱颖而出,在新能源、芯片、半导体元件等领域崭露头角,成为奔赴创业板上市的重要

力量。而在过去传统的上市审核制下,出现多家企业排队等待审核上市以至于形成“堰塞湖”,并不稀奇,但在如今科创板上市实行注册制、创业板上市实行注册制的背景下,还有众多公司等待上市,就让人不得不当前资本市场发展与监管之间的平衡进行深入思考。

企业竞速IPO,无疑体现出资本市场的发展态势。不过,如此多的拟上市公司都集中在一个集中的时间段内申请上市审核,对于监管部门的审核自然形成不小的压力。如何在相对较短的时间里选择出符合上市要求的拟上市公司,在浩如烟海的申请上市材料中发现潜藏的不实信息,在二级市场生态下维持拟上市公司奔赴上市步伐的整体平衡,需要监管部门稳妥应对。

对此,需要以市场化的方式应对对市场发生的新变化。要坚持IPO发行常态化,不因排队等待审核上市的公司多了就加速审核步伐,也不能因二级市场下跌了就放缓。应仿照公示制度在网上发布拟上市公司的名单,在审核拟上市公司申请上市材料时严格把关,避免个别公司蒙混过关。应鼓励更多的中小企业和“专精特新”企业奔赴资本市场上市,兼顾发展与监管的平衡,推动中国资本市场的高质量发展。



助力文旅行业恢复发展

湖南出台六项金融举措

程 硕作(新华社发)

金融帮扶文旅复苏

日前,中国人民银行长沙中心支行联合湖南省文化和旅游厅出台支持文化和旅游行业恢复发展的金融帮扶举措,涉及建立企业白名单、用好货币政策工具、提供差异化金融服务、拓宽融资渠道等方面。受新冠肺炎疫情影响,一些地区的文旅类企业经营遇到困难,出现资金不畅通等情况,亟需融资。各地可参考有关经验,进一步降低相关企业融资成本,通过文旅融资服务中心、融资对接会等多种方式组织银企对接。同时,有关部门也应完善相关专项资金管理,以多样化金融手段助力文旅企业发展。(时 锋)

加强对实体经济信贷支持

乔瑞庆

近日,人民银行召开部分金融机构货币信贷形势分析座谈会。在部署推进当前和下一阶段货币信贷工作时,会议强调,主要金融机构特别是国有大型银行要强化宏观思维,充分发挥带头和支柱作用,保持贷款总量增长的稳定性。这表明央行将进一步增强信贷投放。可以预期,下半年,央行将在坚持不搞“大水漫灌”、做好“精准滴灌”的同时,持续增加对实体经济的信贷投放。

强信贷就是稳增长。金融是经济的血脉。面对经济下行压力,受需求收缩影响,当前市场主体资金链紧张,需要金融持续输血。此时,保持有力度的信贷投放,正是呵护市场主体、稳定经济增长的有效举措。今年以来,信贷投放力度较为强劲。央行公布的数据显示,1月至7月,人民币贷款累计增加14.35万亿元,同比多增5150亿元;7月末,社会融资规模存量为334.9万亿元,同比增长10.7%;广义货币余额257.81万亿元,同比增长12%。毋庸置疑,强有力的信贷投放对第二季度经济强势回升形成了坚实支撑。

从第二季度的数据看,经济回升态势已经形成,但还存在问题和短板,需要持续巩固。势要起而不可落。在巩固经济恢复势头的关键时刻,信贷投放力度只能增强,不能放松。然而,7月信贷投放表现不够理想。央行数据显示,

7月末,人民币贷款余额207.03万亿元,同比增长11%,增速分别比上月末和上年同期低0.2个和1.3个百分点。面对这种情况,持续增强信贷投放是必然的政策选项。

保持强有力的信贷,既需要金融机构有贷款意愿,也需要实体经济有贷款需求。利率是“资金的价格”。而对于价格变动,市场主体总是会及时做出反应。提振实体经济贷款需求,还要进一步降低贷款利率。数据显示,6月份,新发放企业贷款利率为4.16%,比上年同期低34个基点。根据8月22日贷款市场报价利率,1年期LPR为3.65%,5年期以上LPR为4.3%,分别较上月下行5个基点和15个基点。这释放出贷款利率进一步下降的强烈信号,有助于形成企业综合融资成本持续下降的市场预期,从而提振信贷需求。

值得强调的是,增强信贷投放,不是为了增量而增量,而是要实现结构性增量,着力支持实体经济,重点投向小微企业、绿色发展、科技创新等领域。此外,利率下降的同时,应注重保持流动性合理充裕。如果没有充裕的流动性,随着信贷投放总量的增加,实际利率就会抬升,从而抵消之前降低贷款利率的效果。对此,需要未雨绸缪。

(中国经济网供稿)

用好人工智能构建新产业生态

刘虎沅

坚持创新发展与监管规范并重,以开放产业生态实现共建共赢。一是培育关键根技术,加强自主创新;二是推进包容审慎监管,保障健康发展;三是构建开放产业生态,汇聚各方资源。

日前,科技部等六部门联合发布《关于加快场景创新以人工智能高水平应用促进经济高质量发展的指导意见》,围绕重大应用和产业化问题,对人工智能场景创新工作展开部署,开辟其与实体经济深度融合的新路径。这一深度融合,已成为引领生产方式变革和经济高质量发展的重要战略抓手。

作为引领新一轮科技革命和产业变革的核心引擎,人工智能通过学科发展、理论建模、技术创新、软硬件升级等整体推进,有力驱动经济社会各领域从数字化、网络化向智能化加速跃升。我国以制造业为代表的实体经济正处于转型升级的关键节点,面对严峻复杂的国际环境和改革发展稳定的艰巨任务,亟需通过人工智能赋能来突破传统生产方式的瓶颈、催生新兴产业、重构商业模式,以智能化转型为实体经济注入新动能。

“十三五”以来,我国人工智能技术快速发展,新型基础设施布局稳步推进,相关应用场景不断拓展,产业已初步呈现关键共性技术研发攻关、创新产品应用、新兴产业培育“三位一体”的发展格局。同时,由于这一产业起步较晚,在基础层部分核心领域发展薄弱,与发达国家相比仍有一定差距,成

为制约其长远发展的主要障碍。此外,随着人工智能产业化和商品化进程向纵深推进,需要获取、存储、分析海量信息数据,包含个人信息的数据在流动过程中存在的隐私泄露问题也日益突出。对此,必须坚持创新发展与监管规范并重,以开放产业生态实现共建共赢。

一是培育关键根技术,加强自主创新。人工智能根技术涉及芯片、技术框架等基础软硬件,是产业基础层的重要组成部分。为有序推进根技术攻关,须从顶层设计角度出发,明确根技术的发展路径,坚持整体谋划和重点突破的原则,强化战略性前沿领域的超前布局。以充分调动各方面积极性为重要抓手,推动产学研深度融合,畅通技术创新链和产业链,形成企业、高校以及科研院所合作的长效机制。完善相关基础研究人才培养体系,扩大中高端人才储备,为

实现关键根技术自主可控提供坚实人才保障。

二是推进包容审慎监管,保障健康发展。人工智能催生的新产业、新业态新模式在为经济增长注入新动能的同时,也暴露出隐私侵犯、算法歧视、责任归属等问题。为更好发挥人工智能驱动实体经济的积极作用,必须坚持包容审慎监管理念,营造市场主体自由创新和自我纠错的宽松环境。从成本效益、影响范围等因素出发,衡量应用的风险水平,依据风险等级实施分级分类监管。

三是构建开放产业生态,汇聚各方资源。构建开放产业生态是加快推动人工智能和实体经济深度融合的战略路径,是经济融合发展的主流趋势。强化开放产业生态的基础支撑,必须推动信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施的统筹共建、系统布局 and 开放共享,充分发挥新型基础设施的整体效能。以需求为导向,在制造、交通、医疗、家居等重点行业领域深度挖掘有关应用场景,通过场景创新汇聚资本、人才、算力、技术等要素,打造政府、科技界、产业界协同联动的场景创新合作生态。

(作者系同济大学经济与管理学院特聘教授)