

全面准确把握大食物观科学内涵

中国农业大学国家农业农村发展研究院课题组

以习近平同志为核心的党中央基于我国经济社会发展需要和人民对美好生活向往提出了大食物观。要全面准确理解大食物观,就不能仅仅局限于保障食物供给层面,而要从人类发展、世界发展以及人与自然和谐共生等更高维度和更广阔视野来思考。只有全面准确把握大食物观的科学内涵,才能树立正确的食物观,这对于保障我国粮食安全、促进乡村振兴乃至建设社会主义现代化强国具有重要意义。

粮食安全观的深化和发展

粮食安全是“国之大者”。1996年发布的《中国的粮食安全》白皮书明确表示,中国能够依靠自己的力量实现粮食基本自给,并提出立足国内资源,实现粮食基本自给,是中国解决粮食供需问题的基本方针。在此方针指导下,我国形成了符合国情的粮食安全观:种植业是农业的重要基础,粮棉油糖是关系国计民生的重要商品,保障粮食有效供给是农业发展的首要任务。我国传统粮食安全观注重粮食供给数量,基于此,制定和实施了一系列农业政策,粮食产量不断迈上新台阶。党的十八大以来,我国坚持“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略,粮食产量连续7年保持在1.3万亿斤以上,很好地保障了粮食安全,实现了社会稳定和人心安定。

大食物观顺应了我国居民食物消费结构变化趋势。现阶段,我国已实现从“吃不饱”到“吃得好”的历史性转变,居民食物消费需求更加丰富多样。这必然要求食物供给既要装满“米袋子”,又要保障“肉案子”“菜篮子”“奶箱子”“糖罐子”等,既要保数量,又要保多样、保质量。大食物观正是在此背景下不断形成的。

2015年中央农村工作会议正式提出“要树立大农业、大食物观”。2016年中央一号文件强调“树立大食物观”,并将其作为优化农业生产结构和区域布局的重要内容。2017年习近平总书记在中央农村工作会议上指出,老百姓的食物需求更加多样化了,这就要求我们转变观念,树立大农业观、大食物观,向耕地草原森林海洋、向植物动物微生物要热量、要蛋白,全方位多途径开发食物资源。2022年习近平总书记在看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时提出,要树立大食物观,从更好满足人民美好生活需要出发,掌握人民群众食物结构变化趋势,在确保粮食供给的同时,保障肉蛋、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给,缺了哪样也不行。

大食物观是党中央粮食安全观的战略性转变和历史性演进的体现,它拓展了传统的粮食边界,推动传统粮食安全向食物安全转变,不仅关注数量安全而且关注质量安全,使我们从更广的维度把握粮食安全,已成为我国粮食安全战略的重要

组成部分。

坚持以人民为中心的发展思想

“国以民为本,民以食为天”。国家要强大、社会要稳定,就必须始终把老百姓的利益放在第一位,让老百姓过上幸福安康的生活。而让老百姓过上幸福生活,最重要、最根本的前提就是让老百姓能够吃饱饭、吃好吃好饭。吃饭问题不仅事关人类生存,也历来是国家稳定和社会发展的永恒主题。

中国共产党始终坚持以人民为中心,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。新中国成立后,面对农业基础十分薄弱的情况,我们党领导全国人民经过艰苦努力,依靠自身力量有效实现粮食基本自给,从过去4亿人吃不饱到今天14亿多人吃得好,“谁来养活中国人”的问题得到了有力回答。大食物观要求坚持以人民为中心的发展思想,以满足人民群众对美好生活向往为出发点,让老百姓吃得更好、更健康。大食物观体现在百姓餐桌上,就是在保障口粮的基础上让物品类更加丰富、结构更加优化、品质更有保障。

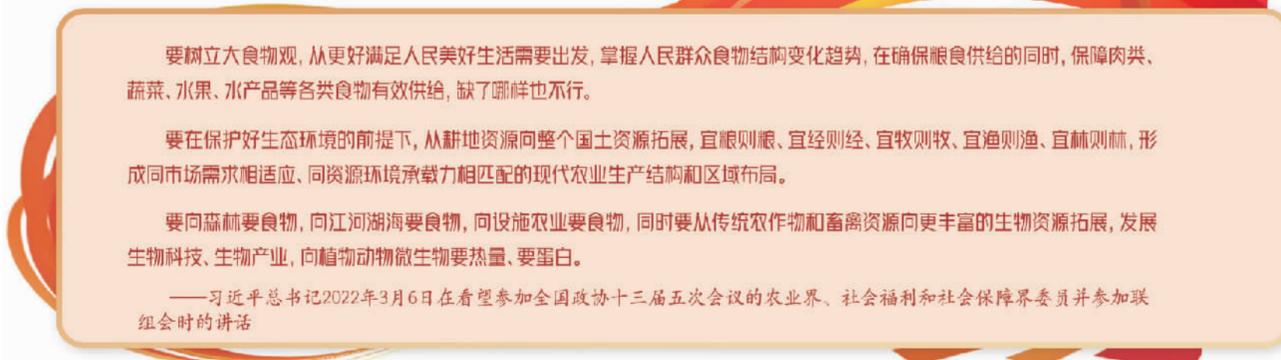
遵循人类发展的大历史观

从生命进化角度看,生物体的运转需要能量,食物的本质就是提供维持生物体运转的能量。从这个意义上说,谷物是食物,蔬菜和肉蛋奶也是食物,甚至微生物、合成物质都可以成为食物。实现食物安全应满足3个条件:一是有充足的供应,能够提供足够能量;二是有丰富的种类和合理的结构,能够满足各类能量需求;三是有合理的食用方式,能够被人体有效转化利用。

从古至今,人类获取食物就是为了获得身体必需的能量,只不过在不同历史时期,人们获取食物的能力是不同的,利用和转化食物的水平也是不断变化的,人们所追求的目标也是不断升级的。历史上,面对人口不断增加带来的食物压力,我国形成了以精耕细作为核心,以结构多样和可持续发展为重要特征的农业生产体系,人们注重食物的高效利用,讲究食物的加工、烹饪和进餐安排,保证食物能量的合理摄取。《黄帝内经》就提出“五谷为养、五果为助、五畜为益、五菜为充,气味合而服之,以补精益气”的膳食平衡理念。

习近平总书记强调,我们要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题,只有深刻理解了“三农”问题,才能更好理解我们这个党、这个国家、这个民族。大食物观体现了大历史观视野,反映的是人们对食物获取和利用的新变化。

要全方位、多途径开发食物资源,开发丰富多样的食物品种,实现各类食物供求平衡,更好满足人民群众日益多元化的食物消费需求。要向森林要食物,发展木本粮油、森林食品;要向草原要食物,推动草



原畜牧业集约化发展;要向江河湖海要食物,稳定水产养殖,积极发展远洋渔业,提高渔业发展质量;要从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展,发展生物科技、生物产业,向植物、动物、微生物要热量、要蛋白。既然食物的本质作用是满足人体能量需要,那么从食物的获取、摄入、转化再到利用整个过程,都属于大食物观的范畴。所以,我们不仅要关注食物供给,还要关注食物加工,以及食物在人体内的转化和吸收。

体现人与自然和谐共生的资源观

人的发展与自然环境密不可分,相互影响,自然界为人类提供所需食物,人类活动又反作用于自然环境。我们既要利用自然,更要保护自然,树立大食物观就是要实现人与自然和谐共生。过去我们对农业资源的过度和不恰当利用,造成了耕地退化和污染、水资源超采,给农业生态环境带来严峻挑战,也影响了食品质量与安全。习近平总书记指出,要在保护好生态环境的前提下,从耕地资源向整个国土资源拓展,宜粮则粮、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林,形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局。

其一,大食物观强调资源利用的合理性。这意味着要根据地形地貌、气象水文、土壤类型、产业基础等资源禀赋和资源环境承载力,优化农业生产生产力布局,推进农产品逐步向优势产区集中。

其二,大食物观体现全方位利用国土资源的理念。我国国土资源广阔,资源类型丰富,保障粮食安全既要向耕地要粮食,确保中国人的饭碗主要装中国粮,又要向设施农业要产出,推动食物供给由单一生产向多元供给转变。

其三,大食物观强调资源利用的可持续性。大食物观坚持生态优先原则,更加注重资源节约、更加注重环境友好、更加注重生态保育,从农业可持续发展基本理论出发,推动粮食生产体系从以高产目标主导向以绿色生态为主转变,依靠绿色技术缓解农业

水土资源紧缺、降低农业环境污染压力,实现粮食绿色低碳生产。

其四,大食物观鼓励粮食减损和食物节约。“足国之道,节用裕民,而善臧其余。”保障粮食安全,除了开源之外也要注重节流,减少粮食损失和食物浪费也是实现资源有效利用和环境可持续发展的重要措施。

彰显人类命运共同体大视野

随着生产分工的细化,特别是全球分工的深化,国际社会日益成为一个你中有我、我中有你的命运共同体,没有哪个国家能够单独实现绝对的粮食安全。从这个意义上说,中国立足国内资源实现了粮食基本自给,不仅没有给国际粮食市场增加负担,而且有效分担了全球粮食供给压力,为世界粮食安全作出了突出贡献。

大食物观秉持人类命运共同体理念,通过不断拓展国内资源保障食物供给,这既是对中国人民负责,也是对全世界人民负责。未来,中国扩大高水平开放的决心不会变,同世界分享发展机遇的决心不会变,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展的决心不会变。中国将积极参与全球粮食安全治理,为中国和世界粮食安全进一步作出贡献。

需要强调的是,大食物观的重点还是粮食、基础仍是耕地、出路在于科技。“民非谷不食”,尽管居民食物需求越来越多样化,但粮食仍是居民食物的基础,不仅因为稻谷和小麦是重要的口粮作物,而且人类食用的许多动物性食品也是以谷物为饲料,因此确保“谷物基本自给、口粮绝对安全”是前提。“谷非地不生”,耕地是粮食等重要农产品生产的命根子,是中华民族永续发展的根基,要用“长牙齿”的硬措施保护好耕地。科技创新是落实大食物观的根本出路,不论是提升传统食物供给能力还是创新人造食品,都离不开科技支撑,推动生物技术农业、食品领域的应用,是平衡人类社会需要和有限自然资源的必要措施,也是践行大食物观的必由之路。

(执笔:蔡海龙 吕之望 马铃 李军 辛贤)

中经茶座

对外开放是我国的基本国策,开放是当代中国的鲜明标识。改革开放40多年来,特别是党的十八大以来,我国抓住经济全球化机遇,坚持扩大开放不动摇,取得举世瞩目的辉煌成就。当前,我们正向着第二个百年奋斗目标迈进,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,必须在更高水平开放的条件下进行。

当前,世界百年未有之大变局加速演进,全球经济格局深刻变化,外部环境的不稳定不确定因素显著增多,“黑天鹅”“灰犀牛”事件层出不穷。经济全球化遭遇逆流,单边主义和保护主义抬头,世界经济开放发展的环境日益严峻。地缘冲突加剧,加速了国际经济秩序演变和产业链供应链重塑。新冠肺炎疫情叠加乌克兰危机影响,世界各国复苏进程不一,宏观经济政策进一步分化。新一轮科技革命和产业变革深刻重塑生产、生活与贸易方式,数字化转型与绿色发展不断催生新业态新模式,各国在积极抢抓发展机遇的同时,也在加大力度参与国际规则制定,争取新领域新议题治理话语权。我国推进开放发展、开放创新的紧迫性日益凸显。

罗雨泽

新形势下,推进更高水平对外开放是主动应对百年未有之大变局、加快构建新发展格局的战略选择,是为我国经济高质量发展和全面建设社会主义现代化国家注入新动力的内在要求,也是更加有力维护开放型世界经济和构建人类命运共同体的必然路径。

发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用,要围绕实行高水平对外开放深化改革,深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放,稳步推进规则、规制、管理、标准等制度建设,完善市场准入和监管、产权保护、信用体系等方面的法律制度,加快营造市场化、法治化、国际化的营商环境,推动建设更高水平开放型经济新体制。

面对严峻复杂的国际形势,把握机遇、趋利避害,构建更高水平开放型经济新体制,推进更大范围、更宽领域、更深层次高水平开放,要从六个方面重点着力。

一是以制度创新促进贸易投资自由化便利化水平提升,加快形成国际合作竞争新优势。对外贸易和跨境投资是畅通经济循环、增强产业国际竞争力、提高资源配置效率和促进经济增长的重要推动力。要进一步推动贸易监管模式创新和投资管理制度改革,促进贸易结构优化、新业态培育和内外贸一体化发展,高水平走出去、高质量引进来,提升全球资源配置能力,更好地服务新发展格局构建。

二是加快建设全国统一大市场,实现与高水平开放联动,打造有利于公平竞争、更具吸引力的市场环境。加快建立统一开放、竞争有序的市场体系,通过提高政策稳定性与监管一致性,巩固增强国内超大规模市场优势和吸引力。依托各类开放平台加快开放步伐,坚定国际社会对中国持续推进改革开放的信心和预期,吸引高端要素资源参与我国高质量发展。

三是抢抓技术革命和产业变革新机遇,加快推进重点领域开放。我国已正式申请加入《数字经济伙伴关系协定》,这符合抢抓数字化转型新机遇的需要,与此同时也对加强数字治理和开放监管提出较高要求。在保障安全的前提下,应通过加大压力测试和提升监管能力,促进数据跨境安全有序便捷流动,充分发挥我国数字产业竞争力较强优势,拓展新兴领域国际合作新空间。

四是以服务贸易开放创新促进制造业与服务业融合发展,进一步提升我国在全球价值链中的地位。服务业开放、制造业与服务业融合是国际价值链升级的新动力、新方向,需切实加大对服务贸易领域开放与业态创新的改革探索,做强我国扩大开放和高质量发展的关键支点,为深度参与高标准国际经贸规则制定奠定基础。

五是提高水平经贸合作深度融入经济全球化,推动建设开放型世界经济。继续与其他国家和地区分享中国机遇、深化互利共赢合作,加快中国—东盟自贸区3.0版建设,持续完善高标准自贸区网络,坚持共商共建共享推进高质量共建“一带一路”。

六是建立适应高水平开放要求的安全保障体系,实现发展与安全的有机统一。越是开放越要重视安全,越是重视安全越要坚持开放发展。要紧紧围绕构建新发展格局和推进高质量发展的需要,充分利用新技术创新监管模式、加强监测预警,以科学监管、协同监管、精准监管实现由“管得住”向“管得好”转变,构建与更高水平开放相匹配的风险防控体系,保障以开放抓机遇、促发展的同时,有效防范突发性、系统性风险。

(作者系国务院发展研究中心对外经济研究部副部长)

人民美好生活需要的时代意蕴与实现路径

汪青松

人民对美好生活的向往就是中国共产党的奋斗目标。中国特色社会主义新时代是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代。我们党始终坚持以人民为中心的发展思想,顺应人民群众对美好生活的向往,努力为人民创造更加幸福的生活。

美好生活需要的时代内涵

2012年11月15日在十八届中央政治

我们推动经济社会发展,归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上,用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题,一件一件抓落实,一年接着一年干,努力让群众看到变化、得到实惠。

——习近平总书记2020年5月22日在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时的讲话

局常委同中外记者见面时,习近平总书记鲜明提出,人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。党的十九大报告指出,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

经过长期努力,我国社会生产力水平总体上显著提高,社会生产能力在很多方面进入世界前列,我国长期所处的短缺经济和供给不足状况已经发生根本性转变,更加突出的问题是发展不平衡不充分。进入新时代,国家经济实力显著增强,全面建成小康社会如期实现,人民对美好生活的向往集中反映了在生产力发展和社会进步基础上人民生活需要的升级。人民群众的需要呈现多样化多层次多方面的特点,期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活。

美好生活需要的主要特征

新时代人民美好生活需要体现主体的人性、内容的全面性、品质的美好性。

彰显人民性。人民是发展的主体,发展的根本目的是增进民生福祉。发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享。以人民为中心的发展思想,不是一个抽象的、玄奥的概念,而要体现在经济社会发展各个方面。要坚持人民主体地位,顺应人民群众对美好生活的向往,不断实现好、维护

好、发展好最广大人民根本利益。

体现全面性。进入新时代,社会主要矛盾已经转化,人民的需要也趋向全面化。新时代人民美好生活需要日益广泛,不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。要让人民更多更好享有经济、政治、文化、社会、生态文明发展成果,实现发展的平衡性和协调性。

展现美好性。从生活品质视角看,人民向往满意、舒适、健康、快乐、和谐的美好生活。要把人民对美好生活的热切期待转变为现实,要让人民群众的多样化、多层次、多方面生活需求不断得到满足,让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

创造共建共享共富的美好生活

幸福生活都是奋斗出来的,新时代人民美好生活要靠辛勤劳动、苦干实干来创造。必须坚持党中央集中统一领导,紧紧抓住经济建设这个中心,充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性。

把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来。满足人民对美好生活的向往,关键要靠发展。当前,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,发展中的矛盾和问题必须把发展质量问题摆在更为突出的位置,着力提升发展质量和效益。坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展,推动质量变革、效率变革、动力变革,着力解决发展不平衡不

充分问题,在更高水平上满足人民日益增长的美好生活需要。

通过合理的制度安排正确处理增长与分配关系,形成人人享有的合理分配格局。要处理好效率和公平关系,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。坚持按劳分配为主体,提高劳动报酬在初次分配中的比重,鼓励勤劳创新致富;完善按要素分配政策,增加城乡居民住房、农村土地、金融资产等各类财产性收入。发挥再分配调节作用,加大税收、社保、转移支付等的调节力度,推动更多低收入人群迈入中等收入行列。要重视发挥第三次分配的作用,引导、支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业,加强公益慈善事业规范管理,完善税收优惠政策,鼓励高收入人群和企业更多回报社会。

把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点。要推动公共资源向基层延伸,构建优质均衡的公共服务体系;兜住兜牢各类困难群众民生底线,建成全覆盖可持续发展的社会保障体系。把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。着力推进全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享。共同富裕不是同时、同步、同等富裕,创造人民美好生活必须循序渐进。既不能超过客观实际好高骛远、吊高胃口、空头许诺,也不能畏难、“内卷”“躺平”,必须坚持尽力而为、量力而行,真抓实干,更好满足新时代人民美好生活需要。