

经济热点解读

把短期目标与长期战略更好结合

李雪松

当前,我国发展的外部环境更趋复杂严峻和不确定,但我国经济韧性强、潜力大、空间广的特点没有改变,发展的有利因素和优势十分明显。更好统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,保持经济运行在合理区间,进而有力推动经济高质量发展,需在用好现有优势基础上,持续推动需求扩容提质、供给结构升级、效率持续提升,把经济发展的短期目标与长期战略更好结合起来。

推动需求扩容提质——形成强大国内市场

当今世界,最稀缺的资源是市场。拥有超大规模国内市场是我国的巨大优势。我们推动经济高质量发展,必须充分利用和发挥这个优势,不断巩固和增强这个优势,使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。锚定这个目标,一项非常重要的任务就是加强需求侧管理,推动需求扩容提质,特别是要根据我国经济发展实际情况,建立起扩大内需的有效制度,加快培育完整内需体系,更好挖掘消费潜力、推动有效投资,还要将推动需求结构升级与实施国家重大战略结合起来。

一是**不断释放消费潜力,推动消费升级**。近年来,我国消费领域呈现由生存型向发展型消费升级、由物质型向服务型消费升级、由传统消费向新型消费升级的趋势。更好顺应这一趋势,就要着力提升传统消费能级,鼓励汽车、家电等大宗消费,支持新能源汽车加快发展,加快推动汽车等消费品由购买管理使用向管理转变,健全强制报废制度和废旧家电、消费电子等耐用消费品回收处理体系;培育新型消费,发展信息消费、数字消费、绿色消费,鼓励定制、体验、智能、时尚消费等新模式新业态发展;优化消费平台载体,加快推进国际消费中心城市的培育建设。同时,要考虑到受新冠肺炎疫情影响的实际情况,可采取发放消费券等有效措施,助力消费需求回升。

二是**优化投资空间布局和产业布局**。投资是我国经济增长的重要引擎,必须发挥有效投资的关键作用。在空间布局上,推动基础设施建设投资与人口流动、产业空间集聚等形成良性互动;在产业布局上,着力扩大战略性新兴产业投资,可引导投资流向数字经济、绿色低碳、生物医药等领域,推动企业设备更新和技术改造。此外,还需重视基础设施建设,在优化基础设施布局、结构、功能和发展模式上发力,加强交通、能源、水利等网络型基础设施建设,完善城市和农业农村基础设施,加快建设既促消费惠民生又调结构增后劲的新型基础设施。

三是**推进以人为核心的城镇化**。城镇

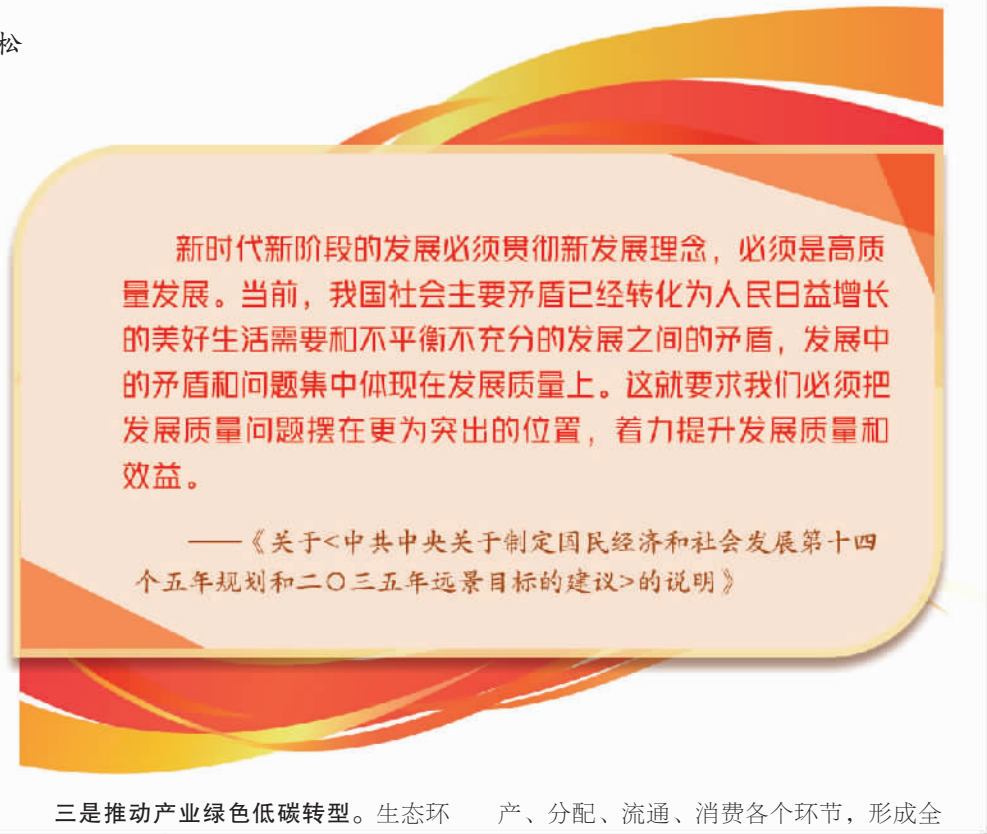
化是现代化的必由之路,是我国最大的需求潜力所在,对推动经济社会平稳健康发展、构建新发展格局都具有重要意义。“十四五”时期,我国仍处在城镇化快速发展期,城镇化动力依然较强,进一步提升城镇化质量是当前和今后一个时期的重要任务。在这方面,需增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力,统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要,因地制宜推进城市空间布局形态多元化。在推进城镇化的过程中,需在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力,注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。

推动供给结构升级——构建现代产业体系

一个时期以来,制约我国经济发展的因素是多样的,但主要是结构性的,矛盾的主要方面在供给侧。我们推动经济高质量发展,需坚持以深化供给侧结构性改革为主线,切实转变发展方式。尤其是当前,世界百年变局和世纪疫情相互交织,我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,面临的风险挑战明显增多。需立足经济社会发展全局,通过推动供给结构升级,加快建设创新引领、绿色发展、竞争力强的现代产业体系,这也是我国经济实现高质量发展的关键所在。

一是**推动产业链供应链优化升级**。要把增强产业链韧性和竞争力放在更加重要的位置,着力构建自主可控、安全高效的产业链供应链。需抓住数字化、绿色化发展机遇,加大科技创新力度;对重点行业产业链供应链进行系统梳理,摸清薄弱环节、找准风险点,分行业做好战略设计,精准施策,加快补齐产业链供应链短板;着力发展产业集群,强化产业链、创新链、资金链、人才链的有效协同。

二是**不断做强做优做大数字经济**。近年来,数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有,正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。面向未来,如何更好推动产业数字化和数字产业化,是我们需要重点谋划的方面。对此,要牵住数字关键核心技术自主创新这个“牛鼻子”,发挥我国社会主义制度优势、新型举国体制优势、超大规模市场优势,提高数字技术基础研发能力,打好关键核心技术攻坚战;要把握数字化、网络化、智能化方向,推动制造业、服务业、农业等产业数字化,利用新技术对传统产业进行全方位、全链条改造,提高全要素生产率;加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业,解决好企业数字化、智能化改造进程中遇到的困难。



三是**推动产业绿色低碳转型**。生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式的问题,建立健全绿色低碳循环发展经济体系,特别是推动产业绿色低碳转型,是解决我国生态环境问题、推动经济高质量发展的务实举措。一方面,要推动传统产业绿色低碳转型,狠抓绿色低碳技术攻关,加快先进技术的推广应用。另一方面,要大力发展绿色低碳产业,推动数字技术、绿色技术与低碳产业深度融合。此外,还要发展可再生能源,推动煤炭和新能源优化组合,增加新能源消纳能力;完善有利于绿色低碳转型的政策体系和市场机制,完善碳排放权交易制度。

推动效率持续提升——提高经济增长潜力

改革开放以来,建立在劳动力成本低廉优势和发达国家劳动密集型产业向外转移机会基础上的大规模出口和向外型发展,成为我国经济高速增长的重要推动力。当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,传统发展模式难以为继,必须向全面深化改革和高水平对外开放要动力、要活力,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动,加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,建设更高水平开放型经济新体制,不断提高经济增长潜力。

一方面,要**推动要素市场化配置综合改革,加快建设全国统一大市场**。需着力破除阻碍要素自主有序流动的体制机制障碍,全面提高要素协同配置效率,打通生

产、分配、流通、消费各个环节,形成全国统一大市场,促进要素自由流动,提升要素配置效率,激发市场活力。对此,要进一步提高土地要素配置效率,推动劳动力要素合理畅通有序流动,推动资本要素服务实体经济发展,大力促进技术要素向现实生产力转化,探索建立数据要素流通规则,在更好发挥要素协同配置效应上持续发力。同时,要加快打造市场化、法治化、国际化营商环境,更好吸引和集聚全球生产要素,增强我国利用两个市场、两种资源的能力和水平。

另一方面,要**推动高水平对外开放,建设更高水平开放型经济新体制**。要坚持更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,更好利用国内国际两个市场、两种资源,以国际循环提升国内大循环效率和水平。需推动对外开放由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变,既要持续深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放,又要稳步拓展规则、规制、管理、标准等制度型开放。要在制度建设上切实发力,进一步优化全国和自贸试验区外资准入负面清单,鼓励外资更多投向先进制造业和现代服务业。要在深化国际合作上切实发力,深化双边、多边、区域合作,推动共建“一带一路”高质量发展,保障中欧班列稳定畅通运行。在实践中,还要继续扎实推进自贸试验区、海南自由贸易港建设,支持跨境电商、海外仓等发展,鼓励我国企业深度参与国际产业分工合作,融入全球供应链和创新链。

(作者系中国社会科学院数量经济与技术经济研究所所长、研究员)

中经茶座

货币是商品和劳务交易的重要媒介,纸币是货币历经沧桑演变后人类的共同选择。数字技术加速创新并日益融入经济社会发展各领域全过程,这对包括货币在内的金融基础设施产生了深刻影响。

当前,网络技术和数字经济蓬勃发展,人们对零售支付便捷性、安全性、普惠性、隐私性等方面的需求日益增强,不少国家和地区的中央银行或货币当局积极探索法定货币的数字化形态,全球央行数字货币研发进入了加速期。国际清算银行调查报告显示,65个国家或经济体的中央银行中约86%已开展数字货币研究,正在进行实验或概念验证的央行从2019年的42%增加到2020年的60%。2014年,我国开始对法定数字货币的发行框架、关键技术、发行流通环境及相关国际经验等进行专项研究,数字人民币发展也进入了快车道。截至2021年12月31日,数字人民币试点场景已超808万个,覆盖生活缴费、餐饮服务、交通出行、购物消费、政务服务等领域,累计开立个人钱包2.61亿个,交易金额达875.65亿元。今年,数字人民币试点地区再度扩容,体验数字人民币的用户数量大幅增长,交易场景也在持续丰富。

数字货币将为经济社会带来哪些变化呢?

从支付体验上看,使用数字货币进行支付与人们已经熟悉的移动支付相比,差异不大。但要看到,数字货币是以国家信用作为基础发行的货币,是货币的一种形态,而移动支付仅仅是一种支付方式,二者有着本质上的不同。从货币层次上看,基于银行账户的第三方支付属于广义货币M₂的范畴,数字人民币却是属于现金货币M₀的范畴。从交易成本上看,基于第三方支付的移动支付可能面临一定的交易费用,而电子钱包里的数字货币本身则是属于持有者的现金,不会产生任何额外的交易费用。从支付功能上看,数字货币可以实现双离线支付,移动支付却不能离开网络进行。总体上看,数字货币的使用可以有效降低交易成本、提高支付系统效率。具体到数字人民币:数字人民币是国家法定货币,是安全等级最高的资产;数字人民币具有价值特征,可在不依赖银行账户的前提下进行价值转移,并支持离线交易,具有“支付即结算”的特性;数字人民币支持可控匿名,有利于保护个人隐私及用户信息安全。

从理论上说,所有需要现金支付的场景都可以用数字货币支付,这为交易活动带来了极大便利。现实地看,受数字货币影响最直接的就是普通居民,居民是最微观的经济主体,几乎每天都在发生与货币有关的交易活动。数字货币的支付方式也将影响企业生产、流通和销售各个环节。零售企业需要开通数字货币的应用场景以方便消费者消费;企业的结算体系可能需要与数字货币收支相适应,企业的现金管理流程、资金调度系统等也都需要与时俱进。

从更加宏观的层面上看,数字货币还将直接影响货币政策的制定和执行。一是数字货币能极大节省成本,主要是包括设计、印制、调运、存取、鉴别、清分、回笼、销毁以及防伪反假等现金管理诸多环节的成本;二是数字货币“小额匿名、大额依法可溯”的设计为相关部门精准识别货币政策传导机制提供了可能,特别是数字货币可以面向特定人群进行精准投放以实现特定的政策目标;三是数字货币或将为银行体系的货币创造带来新的变化,也将对传统的货币理论产生影响。

数字货币对国际支付体系也有潜在影响。随着金融基础设施快速升级,信息获取和处理能力不断提升,未来数字货币在交易支付时可以同步完成不同货币的汇兑,将为跨境支付带来巨大便利。这意味着以后人们出境旅行携带手机就可以在境外顺利实现本币支付,将对本币的国际化起到重要推动作用。

当然,数字货币的发展也面临一些新的挑战。对我国来说,

既要研究完善制度规则,推出数字人民币相关管理办法,加强数字人民币个人信息保护,又要完善业务规则和技术标准,建立健全数字人民币运营系统全流程安全管理体系,还要深化数字人民币对货币政策、金融体系、金融稳定等方面深层影响的研究评估,更好推动数字人民币发展。

(作者系首都经济贸易大学金融学院院长)



以国际循环提升国内循环效率水平

王 璐

和先手棋,是新发展阶段要着力推动完成的重大历史任务,也是贯彻新发展理念的重大举措。

新发展格局,既强调以国内大循环为主体,又强调国内国际双循环相互促进。国内循环和国际循环是相辅相成的,特别是要重视以国际循环提升国内大循环的效率和水平。

以国内大循环为主体,是应对风险挑战的有力举措。近年来,经济全球化遭遇逆流,国际经济循环格局发生深度调整,新冠肺炎疫情在全球持续反复,全球产业链供应链发生局部断裂的风险加大。我们只有立足自身,把国内大循环畅通起来,才能在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中增强生存力、竞争力、发展力、持续力。

还要看到,我们拥有进一步做强做优国内大循环的物质基础和显著优势。我们实现了第一个百年奋斗目标,全面建成小康社会,历史性地解决了绝对贫困问题,做强做优国内循环的物质基础越来越厚实。同时,我国是一个人口众多和具有超大规模市场的国家,也是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。市场资源和完备的产业体系是我国的巨大优势,必须充分利用和发挥这个优势,不断巩固和增强这个优势,形成构建新发展格局的雄厚支撑。

国内国际双循环相互促进,是实现高质量发展的必然选择。我国发展既要扎扎实实、步步为营,又要开放包容、互利共赢。尽管内外环境发生严峻复杂变化,但我们要始终坚持敞开大门搞建设。既要具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘,并以此形成对全球要素资源的强大吸引力、在激烈国际竞争中的强大竞争力、在全球资源配置中的强大推动力,又要重视以国际循环

提升国内大循环效率和水平,改善我国生产要素质量和配置水平,切实增强我国出口产品和服务竞争力,增强我国在全球产业链供应链创新链中的影响力。

构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻。更好畅通国内大循环,就要推动各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接,实现循环流转。特别是要把实施扩大内需战略放在畅通国内循环的层面上看,提升供给能力,挖掘内需潜能。

一是加快建设全国统一大市场。构建新发展格局,迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,建立全国统一的市場制度规则,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。面向未来,需在推动有效市场和有为政府更好结合、建立全国统一的市场制度规则等方面切实发力。

二是深化供给侧结构性改革。当前,畅通经济循环最主要的任务是供给侧有效畅通。有效供给能力强可以穿透循环堵点、消除瓶颈制约,可以创造就业和提供收入,从而形成需求能力。对此,需继续完成“三去一降一补”重要任务,全面优化升级产业结构,增强供给体系韧性,形成更高效率和更高质量的投入产出关系,实现经济在高水平上的动态平衡。

三是构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。坚持按劳分配为主体,提高劳动报酬在初次分配中的比重,完善按要素分配政策。同时,要发挥好再分配的调节作用和第三次分配作用,围绕壮大中等收入群体,提高税收、社会保障、转移支付等的调节精准度,提高公共服务支出效率,切实减轻中等收入群体的税收

负担和后顾之忧,为更好实施扩大内需战略提供支撑。

四是推动生产要素市场化改革,不断完善产权保护、市场准入、公平竞争等制度,在推动土地、资本、劳动力、技术、知识、数据等重要生产要素市场化改革方面加大探索力度,提高资源配置效率和公平性,加快形成现代市场体系。

新发展格局决不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环。对此,要提升我国参与国际竞争的能力和水平,增强国际市场话语权,积极参与相关规则的制定;推动对外开放由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变,不断优化营商环境,吸引国际投资、人才等要素资源,推动共建“一带一路”高质量发展,促进资金、技术、人才等生产要素与发展中国家以及西方发达国家的合作;有效发挥自由贸易试验区、自由贸易港、经济特区、开发区、保税区等对外开放前沿高地的作用,聚焦投资与服务贸易便利化改革,不断探索制度创新、先行先试,为我国高水平开放探索新模式新经验;对外贸企业特别是中小企业应采取及时纾困与激励措施,高效统筹疫情防控和经济社会发展,对二者的关系要综合看、系统看、长远看,更好激发市场主体的活力。

总的来看,构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择。要解决前进道路上遇到的各种问题和挑战,必须准确把握世界发展大势,既要做好自己的事情,实现高水平的自立自强,又要扩大高水平对外开放,牢牢把握发展的主动权。

(作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

