

# 筑牢粮食质量安全篱笆

## 粮食大事

民以食为天，食以安为先，安以质为本。粮食质量安全事关人民群众的一日三餐，事关人民群众的身体健康和生命安全，对质量安全问题必须保持“零容忍”。2022年食品安全宣传周·粮食质量安全宣传日活动目前正在全国各地展开。在全社会营造重视粮食质量安全浓厚氛围的同时，更应该强化粮食质量安全体制机制建设，筑牢粮食质量安全制度“篱笆”，守住“舌尖上的安全”。

随着生活水平的提升，消费需求已经从“吃得饱”转向“吃得好”“吃得放心”，人民群众对粮食质量安全问题越来越关注。近年来，我国一直坚持粮食数量质量并重，在保障数量供给安全的同时，更加重视粮食质量安全。一方面，千方百计提升粮食综合生产能力，粮食产量连续多年稳定在1.3万亿斤以上，库存充足；另一方面，深入实施优质粮食工程，形成“种粮农民种好粮、收储企业收好粮、加工企业产好粮、人民群众吃好粮”的粮食流通新体系，直接带动增加优质粮食逾5000万吨，粮食质量安全水平明显提升。

然而，粮食产业链条长，从田间地头到餐

好粮是种出来的，也是管出来的，先进的标准体系是确保粮食质量安全的“第一道防火墙”。既要不断强化粮食质量安全检验检测能力建设，对粮食全产业链各个环节实施严格监管，严防不合格粮食产品流入粮市场；也要用良法促进善治，对相关问题实施最严厉处罚、最严肃问责、最严格监管和最严谨标准。

桌的全产业链条的众多环节，仍然存在粮食质量安全隐患。在生产环节，存在重金属污染、真菌毒素污染、农药污染等隐患；在储运环节，存在虫咬鼠吃、发霉变质等隐患；在加工环节，存在不良企业违法违规使用防腐剂、氧化剂、增白剂等食品添加剂的风险；在销售环节，存在掺假使假、以次充好，有毒大米、染色大米流入市场的风险。因此，始终绷紧粮食质量安全这根弦，须臾不可放松。

好粮是种出来的，也是管出来的。筑牢粮食质量安全“防火墙”至关重要。

先进的标准体系是确保粮食质量安全的“第一道防火墙”。近年来，我国加强粮食标准质量工作，国家标准、行业标准、地方标准和团体标准、企业标准建设成效明显。截至目前，国家粮食和物资储备局归口管理的国家标准

和行业标准达到661项，粮食全产业链标准体系已基本建立。党的十八大以来，牵头完成3项国际标准制定任务，组织制定了31项国际标准；109项企业标准被评为“领跑者”，10家社会团体和24项团体标准列为培优对象，59家储备企业开展绿色储粮标准化试点。目前我国粮油产品质量安全检验方法标准与国际标准已基本一致，为保障国家粮食质量安全提供了重要技术支撑。未来要不断完善粮食质量安全标准体系，加大重点标准和传统特色粮油产品标准的研究制定力度，持续提升标准供给水平。

针对基层粮食质量安全检验检测能力较弱、检验设备陈旧落后等问题，不断强化粮食质量安全检验检测能力建设，对粮食全产业链各个环节实施严格监管，严把粮食质量安全关，严

防不合格粮食产品流入粮市场。经过多年持续不懈努力，我国已初步建立了国家、省、市、县四级联动粮食质量安全检验检测体系，基本实现“机构成网络、监测全覆盖、监管无盲区”，各级质检机构整体水平大幅提升，为更好地保障国家粮食质量安全提供强有力支撑。

法者，治之端也。要用良法促进善治，对粮食质量安全问题实施最严厉处罚、最严肃问责、最严格监管和最严谨标准。近年来，我国加快粮食质量安全立法修规进程，无论是刚刚公布的新修订农产品质量安全法，还是去年公布的新修订食品安全法，都为粮食质量安全提供了重要法治保障。今后，还应该加快推动粮食安全保障法出台，修订《粮食质量安全监管办法》等规章，建立完善第三方粮食质量安全检验检测制度，形成配套完善的粮食质量法规制度体系，不断提高粮食质量安全治理效能。



刘慧

今年上半年，我国新能源汽车产销量分别达到266万辆和260万辆，同比增速均达到1.2倍。在疫情冲击和“三重压力”叠加的特殊背景下，新能源汽车行业成为国民经济运行中的一个突出亮点。产销量高速增长的背后，当然有购置税减免、购置补贴优惠等短期刺激性政策的作用，但更为根本的原因则在于当前新能源汽车行业正在发展的加速阶段，迸发出强劲的内生增长动力。

新兴产业的发展往往遵循一个固定的发展规律：首先是探索起步阶段，增速较为平缓；在迈过一定门槛之后进入高速增长阶段，市场规模指数式扩张；最后进入成熟发展阶段，增速再度趋于平稳。随着过去多年的发展，当前新能源汽车的相关技术更加成熟，驾驶性能明显改善，品牌和车型日益多元化，消费者接受度显著提升。2021年，新能源汽车的市场占有率已经超过20%，标志着已经基本迈入探索起步阶段，正在转向高速增长阶段。

我国在新能源汽车领域具有显著的优势，已处于新一轮全球产业竞争的前沿。在供给侧，我国具备较为完备的电动汽车产业链。不论在整车生产能力，还是电池等关键零部件的配套供应体系，我国都已成为全球新能源汽车产业链供应链网络中的关键枢纽。

未来，在行业产能不断扩张的过程中，生产技术和工艺流程还会进一步迭代更新，上下游相关零部件配套网络的演化生长也会更趋于完善。

在需求侧，我国是世界上最大的汽车消费国，也是最大的新能源汽车消费国。在超大规模汽车消费市场的牵引下，相比其他国家，我国更有可能成为全球各大主要新能源汽车企业的汇聚竞争之地，成为各类技术和工艺比拼的前沿。

同时也应认识到，当前我国新能源汽车领域发展也面临一些挑战，主要表现在以下三个层面：一是在技术创新层面，部分高端零部件的研发和生产能力不足，软件操作系统和底层算法构建能力也存在短板。同时与某些国际巨头相比，我国新能源汽车的品牌领导力和参与国际标准制定的能力较弱。二是在基础设施配套层面，充换电等配套设施建设仍亟待完善。公共充电桩的站点密度较低，使用便捷性不高；相关商业模式仍在探索之中，市场化机构提供汽车充电服务积极性有待释放；家庭私人安装充电桩会受到小区物业管理、电网设施不支持等因素的限制。三是在政策层面，伴随着新能源汽车向智能化和自动驾驶的方向逐渐突破，车路协同与自动驾驶、个人隐私保护与数据安全、数据要素权属界定与收益分配等领域也逐渐暴露出一些新问题，需要研究出台相关政策或制度加以规范。

新能源汽车产业的发展，为我国汽车产业跨越式发展、“弯道超车”提供了难得的历史性机遇，有助于推进碳达峰碳中和愿景目标的实现。对此，需政府和市场携手合作，共同应对。

从相关市场主体的角度来看，应加大技术创新投入力度，降低高端零部件和底层算法的对外依赖，保障供应链安全。要提升售后服务品质，化解因技术迭代对消费者造成的风险。探索优化商业模式，逐步激活数据要素在自动驾驶和智慧交通时代的价值创造功能。要在充分用好国内大市场的同时，积极走出去，抢占海外市场份额，在国际竞争中不断增强优势。

最后，加快完善布局充电桩等配套设施，为新能源汽车发展提供基础设施服务保障。鼓励市场化主体参与充电设施建设、运营、维护等有偿服务，在城乡建设规划和老旧小区改造中研究设定公共充电车位配建比例要求。应通过政策与市场化手段，共同引导形成多方参与、分时共享、合理错峰充电基础设施服务体系。还要统筹好创新与监管、发展与安全的关系，及时推进相关领域政策完善，及时回应和规范新能源汽车发展在自动驾驶、车路协同、出行数据安全、数据要素收益分配等方面带来的新问题，促进市场持续健康发展。

（作者系中国社会科学院宏观经济智库研究室主任）

冯煦明

# 更好发挥碳市场调节功能

徐青杨

日前，碳达峰碳中和工作领导小组办公室召开联络员会议指出，我国碳达峰碳中和“1+N”政策体系已基本建立，碳达峰碳中和工作取得良好开局。全国碳市场作为落实碳达峰碳中和目标的重要载体，运行一年来已初见成效。

当前，在新冠肺炎疫情、国际地缘政治冲突等因素影响下，我国碳市场在发展过程中仍然面临一定的挑战。比如，配额分配制度单一，与区域协调发展相匹配的分配方式有待加强；自愿碳市场重启的方向不够明确，强制与自愿碳市场耦合不足，协同发展与减碳效应尚需完善。对此，须通盘考虑，优化思维方式，正确处理发展和减排的关系、整体和局部的关系，稳妥施策，更好发挥碳市场的重要作用和调节功能。

首先，要用发展思维协调碳市场行业路径与节奏安排。全国碳市场纳入行业的规划，要考虑碳排放总量和强度等问题，还要结合各行业的产能、产业发展的支撑情况等方面综合分析，在保障能源安全、产业链供应链安全、经济发展安全的前提下，有序纳入各行业进行管控。

其次，要用整体思维优化碳排放权配额分配机制。应充分平衡各区域之

间的关系，在统一测算基础配额基础上给予各地区差异化的调节系数。同时，引入碳排放权配额拍卖机制，结合行业定位、产业结构、降碳成本和潜力等因素，制定配额比例变化趋势，并在部分行业创新尝试委托拍卖机制。

再次，要用创新思维推动自愿碳市场创新生态产品的价值实现。随着风光发电成本持续下降，应将可再生能源纳入绿电市场，而作为一种生态产品价值实现机制，自愿碳市场则应重点考虑自然解决方案。建立碳信用生态产品开发体系，与国家重要自然碳汇功能区、人工增汇功能区进行辨识，融合到国家重要生态保护区、生态红线区及生态修复重大工程区的布局之中，融入到国土空间范围内的“山水林田湖草沙”的整体治理之中。

最后，要用系统思维统筹推进强制和自愿碳市场。应统筹规划强制碳市场纳入行业与自愿碳市场重点领域，综合考虑强制碳市场未覆盖行业在各市场中的开发潜力及减排成本；应统筹考虑统计核算体系、法律体系的完善，建立碳排放在线监测体系，保障碳市场数据的准确性与真实性，并积极参与国际核算标准的制定，提升我国在全球碳市场以及气候变化事宜中的话语权。



王琪作(新华社发)

## 多元化服务促就业

日前，人力资源和社会保障部公布消息，为搭建高校毕业生和用人单位求职招聘对接通道，人社部于即日起至11月11日开展2022年大中城市联合招聘高校毕业生秋季专场活动。青年就业事关民生福祉与经济发展，要多措并举持续发力，推动相关工作落到实处。要在线下线上开展多渠道招聘活动，在突出专业化、精准化、小型化、行业性的同时，为用人单位和就业者提供更多便利。同时，应在各地大力开展政策宣讲、咨询、就业指导等多元化就业服务，做到校园、企业等方面全覆盖，让更多就业者获得机会。

（时锋）

# 消除政策堵点激发市场主体活力

韩晶

要稳定市场主体预期，提供优质营商环境，让金融加速器的动力更足，推进数字产业化和产业数字化。狠抓政策落实，最大限度消除堵点，实现政策效应更快速更充分释放，让市场主体“解渴”受益，不断焕发蓬勃生机。

当前，全球疫情仍在持续演变，外部环境更趋复杂严峻，国内经济面临更多的不确定性，市场主体在一些方面遇到的困难比2020年更多。部分市场主体在超预期因素冲击下，抗压能力减弱，决策短期化特征明显，投资风险偏好下降。党中央、国务院及时果断推出扎实稳住经济的一揽子政策措施，形成组合效应，推动经济企稳向好。此时正处于经济恢复紧要关口，既要为市场主体“减负”，更要激发市场主体“活力”，加快释放政策效能至关重要。

从稳定市场主体预期的角度来讲，市场主体预期是衔接短期经济行为与长期经济发展间的一个重要因素。避免市场主体对经济增长形成向下的趋同性预期，必须发挥投资在促进经济增长、优化供给结构中的关键作用，稳住经济基本盘。在用好新增3000亿元以上政策性开发性金融工具基础上，根据实际需要扩大规模，对符合条件的成熟项目满足资金需求，避免出现项目等资金情况。支持在建项目后续融资，开工一批具备条件的重大工程、新型基础设施等建设项目，将上半年开工项目新增纳入支持范围，对之前符合条件但因额度限制未投放项目自动纳入支持，以在三季度形成更多实物工

作量，也为制造业和个体工商户及时提供市场需求。从优化营商环境的角度而言，优质的营商环境是市场主体生长的“沃土”。提振市场主体投资意愿须以稳定、透明的市场环境作为前提保障。要营造更加公平有序的竞争环境，持续降低企业制度性交易成本，支持市场主体发展壮大。继续推进商事制度改革，大力减费降费、完善市场监管体制机制，让更多企业“放开胆子”，更多资本“大展身手”。深入整治涉企违规收费，严格划定权力边界，严肃查处乱罚款、收过头税费等行为，让市场主体在更大舞台上轻装前行。

市场主体爬坡过坎，还离不开金融加速器的大力支持，需要千方百计让金融加速器的动力更足。扩大政策性开发性金融工具支持的领域，将老旧小区改造、省级高速公路等纳入，并尽可能吸引民间投资。引导商业银行扩大中长期贷款投放，为重点项目建

设、设备更新改造配足融资。有关部门要完善对银行的考核，银行要完善内部考评和尽职免责规定，形成激励机制。

而从数字化的层面来说，数字化是加快产业转型升级、引领未来经济发展的新动能、新引擎。数字经济与实体经济的深度融合成为重组实体经济要素资源、重塑实体经济结构、提升实体经济竞争力的关键力量。应加快新型数字基础设施建设，为市场主体转型升级提供创新支撑。充分发挥我国海量数据、广阔市场空间和丰富应用场景优势，加快培育数据要素市场，激活数据要素潜能。加强政府引导和财政支持，推进数字产业化和产业数字化。

一分部署，九分落实。持续为市场主体减负激活力，关键是狠抓落实。各地各部门要通力协作，适时核查回访，建立督导和服务工作机制，继续争分夺秒落实为市场主体减负激活力的各项政策，最大限度消除堵点，实现政策效应更快速更充分释放，让市场主体“解渴”受益，不断焕发蓬勃生机。

（作者系北京师范大学中国民营经济研究中心主任、教授）

## 生育保险

也成为抑制生育意愿

重要因素之一。另一方面，存在标准不统一的问题。为了鼓励生育，各地纷纷采取延长产假、增设生育奖励假、增加生育津贴等措施。不过，究竟延长产假多少天，生育津贴多少及支付天数如何计算，是否需要设立丈夫陪护假等，各地标准均有所不同，亟待统一规范。

正因此，《指导意见》明确了未就业妇女的生育医疗待遇以及失业人员的生育保险参保办法，即未就业妇女通过参加城乡居民基本医疗保险享受生育医疗待遇。此举扩大了生育保险的覆盖范围，对进一步推动发挥生育保险对支持适度生育的基础性、长期性制度保障功能起到了示范性作用。

生育保险是指职工因生育而暂时中断劳动，由国家或单位为其提供生活保障和物质帮助的一项基本社会保障制度。在我国，生育保险制度自1994年正式诞生以来，取得了很大的成绩。截至2021年，全国参加生育保险参保人数已经达到2.38亿人。不过，当前传统的生育保险制度正面临一些亟待解决的问题。

一方面，覆盖面不全导致制度普惠性不足。当前，由于生育保险制度与用人单位紧密捆绑，由用人单位缴纳保费、个人不缴费，大部分农村地区群众、未就业者和灵活就业人员可能享受不到应有的保障。这部分人群生育所发生的医疗费用，可通过参加基本医保按规定报销，但无法享受生育津贴。此外，众多女性未能完全纳入生育保险制

度保障范围，成为抑制生育意愿重要因素之一。

李长

## 扩容

和利民