

保障能源安全离不开国际合作

能源广角

面对当前国际能源形势，加强深化国际能源合作，无疑有利于保障我国能源安全和可持续发展。全方位加强国际合作要坚持把油气资源“引进来”，推动可再生能源“走出去”，深度参与全球能源治理。

合作新格局”。面对波谲云诡的国际能源形势，加强深化国际能源合作，无疑有利于保障我国能源安全和可持续发展。

我国的能源禀赋和所处发展阶段要求我们打开国际能源合作的大门。为如期达成“双碳”目标，我国能源绿色低碳转型加速推进，风电、光伏等新能源装机快速提升，但从当前的技术水平和经济条件来看，新能源对传统化石能源的大规模替代无法一蹴而就。受制于资源禀赋，当前我国石油对外依存度高达72%，天然气对外依存度为44.4%。随着我国现代化进程的继续推进，这种高依存度在短期内难以化解。

复杂多变的国际形势和能源绿色低碳发展趋势，也要求我们打开国际能源合作的大门。地缘政治事件、国际油价大幅波动等风险因素长期存在，而我国油气进口来源和输送通道相对集中，这要求我们应寻求更加多元化的国际能源合作，避免将鸡蛋放在一个篮子里。此外，为达成《巴黎协定》目标，绿

色低碳成为全球能源发展主旋律，世界各国正大力推动能源生产和利用方式深度变革，有望重塑国际能源格局，也给绿色能源合作创造广阔市场空间。深化国际能源合作，不仅有利于我国拓展新的经济增长点，还有利于增强国家竞争优势，引领全球能源转型。

全方位加强国际合作要坚持把油气资源“引进来”。一个国家获取国外能源资源的能力，是国家实力的综合反映，较高的国外能源资源获取能力意味着较高的国家能源安全保障水平。要深入推进与主要油气资源国的合作，加强跨国油气基础设施互联互通，保障能源进口运输安全。要稳步扩大“朋友圈”，在维持好现有油气进口来源的基础上，继续拓展原油、天然气进口的新渠道，减少对单一国家和地区的过度依赖。并通过在资源、技术、资本等领域开展全产业链深度合作，保障海外油气项目的健康可持续发展，不断提升我国在国际油气资源领域的话语权和影响力。

全方位加强国际合作要推动可再生能源“走出去”。不同于化石能源不可再生、分布不均等特性，可再生能源具有遍在性、可再生性、开发灵活性、边际成本低等特点，其开发利用水平关键在于技术装备。我国太阳能电池供应链所有环节产能占全球七成以上，风机产能接近全球一半，储能与氢电解槽等成本也处于世界低位。要发挥我国新能源技术装备产业优势，促进各类新能源协同走向国际，大力推动国际清洁能源合作项目落地，加快我国清洁能源技术、标准的国际融合，为全球能源转型提供全方位系统性解决方案。

全方位加强国际合作要深度参与全球能源治理。近年来我国在参与全球能源治理上取得了很好成绩，国际能源论坛、国际天然气管道联盟、国际电工委员会等组织的核心职位上都有中国人参与。未来，需进一步提升我国全球能源治理能力，推动构建更加开放公平的全球能源治理新格局，在国际舞台上讲好绿色低碳发展的中国故事，体现大国责任担当。



本报记者

亢舒



“口袋公园”是面向公众开放，规模较小，形状多样，具有一定游憩功能的公园绿化活动场地，面积一般在400平方米至10000平方米之间，类型包括小游园、小微绿地等。因其小巧多样、环境友好、方便群众使用等特点，受到群众的普遍欢迎。

住房和城乡建设部最新统计数据表明，按照居民出行“300米见绿，500米见园”的目标要求，各地统筹利用城市中的边角地、废弃地、闲置地、绿地等，因地制宜规划建设或改造“口袋公园”近3万个，建设绿道8万多公里，城市人均公园绿地面积约为15平方米。

住房和城乡建设部办公厅近日发出《关于推动“口袋公园”建设的通知》明确，推进2022年全国建设不少于1000个城市“口袋公园”，每个省（自治区、直辖市）力争2022年内建成不少于40个“口袋公园”，新疆、西藏等地可结合实际确定建设计划。住房和城乡建设部城市建设司副司长杨宏毅介绍，目前，受空间限制，城市内建设大型的综合公园越来越难，在这种情况下，通过拆违建绿、见缝插绿、打开围墙等方式建设“口袋公园”，是补齐城市老城区、人口高密度区域等公园绿化活动场地不足、分布不均等短板问题的重要措施。

建设“口袋公园”是开展城市居住社区建设补短板行动的要求。《关于开展城市居住社区建设补短板行动的意见》和《完整居住社区建设标准（试行）》明确要求，新建居住社区至少建设一个不小于4000平方米的社区游园，设置10%至15%的体育活动场地；鼓励居住社区结合边角地、废弃地、闲置地等改造建设“口袋公园”“袖珍公园”。

“口袋公园”要实现小而美。在选址上，要优先选择公园绿化活动场地服务半径覆盖不足的区域。在设计和建设上，要注重保护原有地形地貌和大树老树，优先选用乡土植物；充分考虑周边群众需求，增加活动场地，落实适老化和适儿化等要求。“口袋公园”建设应严格按照我国《公园设计规范》《城市绿地规划标准》开展建设。应树立以人为本、尊重科学、顺应自然、低碳环保的公园设计理念，突出公园文化艺术内涵和地域特色。

“口袋公园”还将在拉动经济增长方面发挥作用。长期从事园林绿化施工建设的北京艺生生态环境治理有限公司董事长陈刚按照工作经验估算，根据“口袋公园”建设的繁简不同，“口袋公园”每平方米投资1000元至2500元不等，平均下来每平方米的投资在1500元至1800元。日常维护每平方米每年为8元至10元。“口袋公园”建设还将对园林绿化施工人员、日常养护人员的就业产生带动作用。

“口袋公园”建好更要管好。业内人士普遍认为，“口袋公园”不能一建了之，建设之初就要考虑好养护问题。要建立长效机制，让群众用得“舒心”。业内人士建议，对于“口袋公园”的管理应加强相关标准规范研究，因地制宜建设“口袋公园”，根据实际需求完善相关服务功能，加强园内涵养和设施维护，保障公园安全有序运行，更好满足群众就近游园的需求。

本版编辑 祝君壁 美编 王子莹

大食物观引领林牧渔业变革

本报记者 乔金亮

产业聚焦

14亿多人口的大国，每天要消耗25万吨肉、9万吨禽蛋、10万吨奶。如何让百姓在吃得饱的基础上吃得好？在日前举行的大食物安全与林牧渔业现代化研讨会上，专家表示，我国粮食需求总量呈刚性增长态势，未来食物消费仍处在增长期，居民膳食呈现多元化趋势。树立大食物观，不仅要在耕地上做文章，还要面向整个国土空间要食物，这为林牧渔业发展提供了广阔前景。

重视多元食物供给

农业农村部总畜牧师、农村合作经济指导司司长张天佐表示，从消费结构看，虽然2020年城乡居民人均粮食消费量比1978年有所下降，但是人均肉蛋奶果菜水产占有量增长了数倍，副食品作为重要的蛋白和热量来源，在居民饮食结构中越发占据重要地位，且趋势还在延续。保障好人民群众日益增长的多元化农产品需求不是一件容易的事情，必须树立大食物观，这是我国国情的必然选择，也是保障食物安全的战略需要。

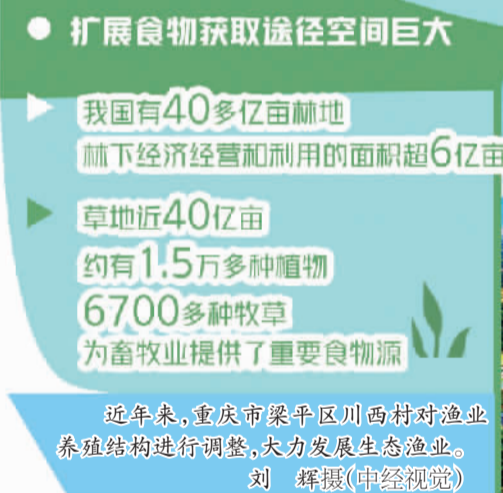
“我们面临的问题是，如何用越来越少的土地和水资源，越来越贵的劳动力，生产出更多更好更安全的农产品。”中国农村专业技术协会理事长、中国农业大学原校长柯炳生认为，近年来，农产品生产供应呈现一些新特征。品种上，口粮消费不断减少，而肉禽蛋奶水产和瓜果蔬菜等的需求不断增加；质量上，人们由吃得饱转向吃得好。因此，新时期落实大食物观，就要按消费导向生产农产品，包括数量、质量、品种等；按照市场规律配置资源，包括种什么、怎么种、怎么卖等。

扩展食物获取途径还有巨大空间。张天佐说，我国有40多亿亩林地，林下经济经营和利用的面积超6亿亩，发展林业食品包括林下中草药、林下食用菌、林下禽畜等产品潜力巨大。我国有草地近40亿亩，草场上约有1.5万多种植物，其中有6700多种牧草，为畜牧业提供了重要的食物源。我国有七大大水系、辽阔的海域面积和大陆架渔场。利用好这些资源，通过近海网箱科学养殖、内陆大水面合理利用、养殖池塘改造升级，能大幅度提高水产品产量。

中国林牧渔业经济学会会长、中国社科院农村发展研究所所长魏后凯说，丰富多样的畜产品、水产品、林业食品是保障粮食安全和农产品供给的重要组成部分。在林牧渔业总产值中，林牧渔业比重占到近一半。1978年占比为20%，2008年占比48.1%，2020年占比为42.8%。从发展趋势看，随着生活水平的提高，林牧渔业将更重要，也可能比种植业更容易实现由大到强的转变。构建食物安全保障体系，保障肉蛋奶、奶罐子、油瓶子等供给，根本之举是促进林牧渔业现代化。

聚焦林牧渔业关键问题

“当前林牧渔业发展仍面临结构不平衡、发展质量不高等问题，这就要找准中国林牧渔业现代化的突破口。”魏后凯说，在林



草业方面，如何建立健全生态产品价值实现机制，提升林草业信息化发展水平，是林草业现代化的核心问题。在畜牧业方面，如何优化畜牧业自给政策目标导向，消除畜产品生产供应问题隐患，全面提升供应保障能力，是畜牧业现代化的关键问题。在渔业方面，如何优化产业结构和布局，扩大优质水产品供给，拓展绿色发展空间，是渔业现代化的重要问题。

我国养着全球约一半的猪，生猪产业对经济发展和人民生活具有重要意义。近年来，伴随生猪良种培育推进，科技、饲料等支撑保障体系日益完善，生猪产业发展取得了巨大成就。“跟着合作社，我们散户少了很多经营上的烦心事，可以专心搞养殖。”江西省南昌市经开区樵舍镇里湖村养殖户罗来文多年来跟着村里的圆良养殖专业合作社养猪，他家的生猪存栏量从百余头发展到今年的2000余头。在他看来，合作社对社员从仔猪购入到肥猪出栏、从技术到销售有全流程服务，有了好的利益联结机制，“跟着合作社不吃亏”。

但是，生猪产业的诸多短板也不断暴露，尤其是价格波动给产业带来诸多不确定性。2021年9月，农业农村部提出“短期调肥猪、中期调仔猪、长期调母猪”的产能调控路径。中国农科院农业经济与发展所副研究员、农业农村部生猪产业监测预警首席专家王祖力表示，我国生猪养殖业处在从传统养殖向现代养殖快速转型过程中，一些行业阵痛不可避免。今年3月份至4月份行业亏损比较严重，但去产能的变化幅度明显要超前几轮猪周期小很多。这是因为有数据支撑和信息引导，养殖户对未来预期比较明确，根据趋势安排生产，没有过度淘汰产能。

浙江省湖州市南浔区双林镇的稻虾综合种养示范基地，小龙虾已上市，水稻苗茁壮成长。基地负责人黄建新介绍，稻虾田实现了种养循环，“一水两收、一田两用”，小龙虾吃田杂草，排泄物还能肥田，水稻基本不施农药化肥，年均亩产小龙虾150公斤、水稻550公斤，效益可观。双林镇副镇长张开荣说，全镇稻虾综合种养面积已达1.5万亩，带动

10多个行政村发展。接下来，将加大新模式开发，引入深加工企业，打造高标准的综合种养产业区。

农业农村部农村经济研究中心副主任陈洁说，我国居民鱼虾类平均摄入量远低于《中国居民膳食指南（2022）》推荐摄入量标准，且城乡间和区域间水产品消费不平衡。当前，渔业面临消费不旺、需求尚需恢复和饲料价格上涨、养殖成本抬升的挑战。稻田综合种养在多年的快速发展之后，也遇到了盲目铺摊子、发展水平低、运行不规范等问题。2019年以后，部分省份稻渔综合种养面积收缩。各地要因地制宜做好稻渔综合种养产业规划，平衡大空间尺度上的水稻产量和稻渔综合种养收益问题。

构建大食物观支撑体系

悠悠万事，吃饭为大。树立大食物观，既是对量的补充，也是对质的促进。专家表示，要把推动大食物发展摆上农业农村工作的重要议程，创设支持政策，加大扶持力度，引导资源向大食物观配置。

“农产品供给保障要处理好优先序问题”，国务院发展研究中心农村经济部部长叶兴庆表示，应重点处理好三方面关系。与农民利益关系方面，在对耕地利用进行行政规制的同时，对承担耕地特别是永久基本农田保护任务的农户进行补偿，对需要优先保障供给的农产品生产给予政策倾斜。与地区优势关系方面，在强调粮食主产区、平衡区和主销区责任的同时，探索建立纵向的主产区利益补偿机制和横向的产销区利益协调机制。与大食物观关系方面，大食物观的核心是大资源观，从耕地资源向整个国土资源拓展，从传统的农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展。

科技对大食物发展的支撑作用也要加强。张天佐说，要加强科技人才队伍建设，

七大大水系、辽阔的海域面积和大陆架渔场
有利于大幅度提高水产品产量



找准林牧渔业现代化突破口

- 林草业
提升林草业信息化发展水平
- 畜牧业
全面提升供应保障能力
- 渔业
拓展绿色发展空间

积极增设适应大食物观需求的新专业、新学科，尽快培养一批开发利用大食物资源的科技领军人才和专业技术人才。要加强科技攻关，选准一批有潜力、可突破的领域，依靠科技创新，发掘食物开发潜力，加快研发一批实用成果。要加强科技成果转化应用，改革完善收益分配机制，推进产学研推协作，强化政策激励，充分发挥市场主体的作用。

魏后凯表示，要改变传统的“重种植业、轻林牧渔业”的倾向。林牧渔业内部差异较大，要从实际出发，探索各具特色的现代化之路。具体包括，确立差异化的现代化指标体系；发挥林牧渔业的多功能性，推动产业链纵向延伸和横向融合；加快转变林牧渔业发展方式，实现良种化、规模化、生态化；加快建立现代林牧渔业社会化服务体系。当然，也要处理好粮食安全与林牧渔业发展的关系，尊重自然规律和地方实际，不能一刀切地“退林还耕、退塘还耕、退园还耕”。

陈洁认为，大食物观本质是多元食物结构和供给体系，涉及打通种植业和养殖业的问题，要破除思想认识障碍，打破部门分割。在保护生态环境的前提下，宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局。