投放储备肉传递稳预期信号

三农瞭望

以往应对猪周期经验表明，既要发挥市场机制作用，同时宏观调控也必不可少。要像重视粮食生产一样重视生猪生产，稳定养殖的政策环境和发展预期；要像保护永久基本农田一样保护主产区的生猪基础产能，使之成为生猪供应的“压舱石”；要像紧盯种业一样紧盯能繁母猪数量和质量，使其成为生猪生产的“总开关”。

近期，有关部门投放今年第一批中央冻猪肉储备，各地也加大了地方猪肉储备投放力度。

中秋国庆期间，猪肉消费进入旺季。鉴于猪肉价格对物价指数和居民生活有重要影响，适时投放冻肉储备，兼有猪肉保供和稳定物价的双重考虑。我国猪肉正常年度消费量为5500万吨左右，单次冻肉储备投放量一般仅数万吨，相较庞大的消费量而言，对市场的直接影响很有限，无法改变供求大局。但是，投放的间接影响不小，主要是释放信号、引导预期，传递出权威部门的调控风向和对未来的判断。本次投放的目的是，引导养殖场户出栏节奏和屠宰加工企业释放库存，既满足居民吃肉需求，也使物价指数保持在合理范围内。

本世纪以来，我国生猪产业经历了5个完整的猪周期。其中，第5个猪周期是史无前例的超级猪周期，诱发因素之多、持续时间之长、波动幅度之大、应对举措之广、恢复速度之快，均为历史罕见。今年二季度，第6轮猪周期开启，截至目前，全国能繁母猪存栏量略高于正常保有量，处于绿色合理区间。这意味着，尽管国庆假期叠加年底备货，四季度需求对猪价支撑作用明显，但是，后期猪肉供应总体有充分保障，价格不太可能连续大幅上涨。

人常说，“猪粮安天下”，但两者又有不同。粮食安全是国家安全的重要基础。“粮食多了问题少、粮食少了问题多”，是业内公认的观点。近年来，国家对粮食产量设定了预期目标，这是一种底线要求，却没有上限要求。生猪则不同，产量既不能过多也不能过少，而是要维持在一定区间，这样才能减少价格剧烈波动，避免“肉贵伤民，猪贱伤农”。在市场作用下，如不想肉价过高，则应在猪价过低时保护养殖场户的积极性，否则此刻的波谷意味着彼时的波峰。以往的猪周期经验表明，要发挥好市场机制作用，同时宏观调控也必不可少。

新一轮猪周期以来，人们感受到，猪周期的表现形态不同以往，价格变化频次虽多，但总体幅度在变窄。原因有两方面。一是稳价政策提早介入。经过史无前例的超级猪周期后，有关部门对猪肉价格波动有了更清晰认识，在应对策略上做了优化，及时发布了预警信息，提早启动收储或投放，避免以往产能波峰或波谷时再介入的时滞。二是市场主体经验更丰富。伴随与产能调整同步的产业转型，一大批规模猪场快速崛起，一大批中小养殖场户改造提升，2021年生猪规模化养殖水平达60%，规模主体养殖技术更成熟，应对市场更有定力。

观察新一轮猪周期，可以看出，生猪产能调控的思路日渐清晰。自2009年以来我国生猪生产共有4次大波动，恰好对应能繁母猪存栏量月度同比变动超过5%时的4次情况。受此启发，有关部门以“短期调肥猪、中期调仔猪、长期调母猪”为路径，把能繁母猪存栏量作为调控风向标，建立生猪生产逆周期调控机制。具体而言，划定能繁母猪正常保有量为4100万头，上下浮动5%以内，亮绿灯；浮动5%至10%，亮黄灯；浮动超出10%，亮红灯。目前来看，效果不错，总体达到“养猪有钱赚、消费者买得起”的预期。

相对来说，生猪消费端较为稳定，主要波动在生产端。今后应对猪周期，也要聚焦生产端。要像重视粮食生产一样重视生猪生产，防止一些地方在政策上“翻烧饼”，稳定养殖的政策环境和发展预期。要像保护永久基本农田一样保护主产区的生猪基础产能，使之成为生猪供应的“压舱石”。要像紧盯种业一样紧盯能繁母猪数量和质量，使其成为生猪生产的“总开关”。在实践中，不能等到市场上缺猪肉了，才临时抱养殖的“佛脚”；也不能一旦供给充裕，就人为给养猪制造困难，甚至是不合理的限养禁养。唯如此，生猪产业发展才能可持续，居民吃肉才有根本保障。

力促人才与产业双链融合

郎竞宁

人们常说“一招鲜，吃遍天”。通过职业教育掌握一技之长，被视为既能安身立命，又能回馈社会的重要路径。前不久，在天津闭幕的世界职业技术教育发展大会提出，职业教育要适应疫情时代的特点和数字化变革需要，与产业链条相契合。这对于进一步扩大高质量技能人才供给，促进人才培养模式，提高职业教育适应性具有重要意义。

目前，我国已建成世界上规模最大的现代职业教育体系。长久以来，紧密连接就业与产业的职业教育，在拓宽就业前景、培养多元人才、支撑产业结构转型升级等方面作出了不少贡献。但也要看到，当下职业教育仍存在不足，与产业链条契合不够、人才培养与产业需求“两张皮”等问题就是突出表现。作为本该与经济社会联系最为密切的教育类型，职业教育未能形成与产业的良好互动，导致技能人才与市场需求出现一定程度的错位，以及劳动力市场呈现“用工荒”和“就业难”并存的尴尬局面。

推动职业教育与产业链条契合，让人才链与产业链有机衔接，成为解决这些难题的有效办法。不同于普通教育，职业教育有着更为鲜明的应用性和实践性，因此在学科专业设置层面，职业院校可以采取“自下而上”的思路，从企业的现实状况与产业需求出发，尤其是从新产业、新技术、新材料对人才的需求出发，设置教学内容。在培养方式层面，应该避免传统的“墙内办学”方式，深化校企协同。比如，政府可推出一定的惠企政策，以充分激发企业的积极性，促使他们在制定人才培养方案、设置教学课程及职业能力培训等方面有更多的参与，缩短校内培养与产业需求之间的距离。此外，产业链结构往往依托特定区域，职业院校应该依据所在区域的经济社会发展需求，将国家的大政方针作为自身教学改革的目标导向。

职业教育担负着培养技术型人才的使命，但如今需要的技术型人才已不同于往日。新一轮科技革命和产业变革需要大量高素质技能人才作为支撑，职业教育也要实现从规模扩张发展到高质量内涵发展的转变，与产业链条密切结合，培育更多能工巧匠、大国工匠。

曹 一作(新华社发)

打击文物犯罪不手软

日前，最高人民法院、最高人民检察院等四部门联合制定的《关于办理妨害文物管理等刑事案件若干问题的意见》发布。近年来，文物犯罪呈现出新形势新特点，犯罪团伙专业化、智能化趋势明显，犯罪活动向网络发展蔓延。《意见》对妨害文物管理行为的认定、涉案文物认定和鉴定评估程序、犯罪案件的管辖等问题作了进一步明确，并且加大了对相关犯罪的惩处力度。要落实有关要求，让法律保障更严密，持续加大打击防范文物犯罪力度，严厉打击文物倒卖等行为，避免地下市场和销赃渠道横行，坚决守住文物安全的红线、底线和生命线。 （时 锋）

聚焦点线面保障网络安全

赖小强

科技改变世界，网络精彩生活。2022年国家网络安全宣传周于9月5日至11日举行，今年宣传周的主题为“网络安全为人民，网络安全靠人民”。

近年来的实践充分证明，没有网络安全就没有国家安全。一方面，网民规模与日俱增，截至今年6月份，我国网民规模达10.51亿，网络空间已成为亿万民众共同的精神家园，与每个人的获得感、幸福感、安全感息息相关；另一方面，当前网络安全威胁和风险日益突出，比如网络“牛皮癣”泛滥成灾、网络谣言屡禁不止，等等。那么，在“数与网”的世界里，我国如何才能把握住主动权？

找准“三个关键点”，夯实网络安全治理基石。基础设施安全是网络安全的重中之重。当前，随着互联网的飞速发展，网络入侵和网络攻击事件也频频发生，严重威胁着关键信息基础设施的正常运转，给国家安全带来很多隐患。为此，要完善和加强基础设施安全分级保护制度，不断提升综合防御能力。政府门户网站、互联网企业等是网络安全的关键环节，要进一步压实责任，构建全流程、全链条监管体系，进一步提升网络综合治理能力水平。同时，在一些重要时间节点，还要制定和完善应急处置预案，守护网络空间的风清气正。

聚焦“三道防线”，构筑网络安全体系。一是制度防线。实际上，网络安全法实施后，我国网络安全政策法规体系基本形成，国家网络安全工作体系不断健全，对维护国家安全、网络主权，保护公民权利，促进数据流动应用及经济发展都起到了重要作用。二是责任防线。要紧抓网络安全“主体责任”，激发人人都是网络安全的参与者、建设者、守护者的主体意识。三是技术防线。要重视网络安全保障能力建设，综合运用大数据进行分析研判，进一步提高筑牢“防火墙”的能力。

强化“三个方面”，提升网络安全水平。一是加强宣传教育。不妨以网络安全宣传周为契机，创新宣传内容和形式，进一步提升全民防护意识。二是强化人才建设。网络空间的竞争，归根结底是人才竞争。建设网络强国，就要聚天下英才而用之。一组可喜的数据是，目前，国内已有60多所高校设立网络安全学院，200余所高校设立网络安全本科专业，每年网络安全毕业生超过2万人。三是强化督查考核。要坚持目标导向，加强巡查检查，切实消除网络安全隐患。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。时至今日，互联网及其应用的广泛普及，冲击着人们的观念，改变了社会生活方式，提出了新的治理要求。要通过“点线面”齐发力，巩固和筑牢网络安全防线，让互联网更好地造福国家和人民。

（中国经济网供稿）

全面提升农田水利建设水平

郭 珍

要对农田水利设施设计、建造及运行、使用和维护等各阶段进行有效治理，全面提升农田水利设施服务国家粮食安全的能力和水平。应着力提高农田水利设施建设效果；创新农田水利设施管护模式；推广新型农田水利设施。

农业农村部农情调度显示，今年夏季，南方持续高温干旱的气候灾害给秋粮丰产丰收带来不小挑战。不过，通过新建农田水利设施、有效利用已有农田水利设施等一系列举措，秋粮生产依旧取得了阶段性胜利。未来一段时间，还需筑牢粮食丰产丰收的农田水利设施基底，增强农田水利设施建设的韧性。

近年来，我国不断加大对农田水利设施的投资力度，大中型灌区节水配套改造、小微型水利项目建设和高标准农田建设等一大批农田水利项目实施，农田水利设施体系进一步完善。但在农田水利设施供给中，仍然存在一些亟待解决的问题。

一方面，农田水利设施供给效率仍有待提升。目前，农田水利项目繁多，这些项目分别属于不同的部门管理，由于缺乏统筹，重复建设现象时有出现。在设计与建设农田水利设施时，往往缺乏对当地自然环境的充分考虑，造成建造的农田水利设施灌溉排涝效果大打折扣。重复建设与排灌效果不佳，导致有些地方农田水利设施利用效率不高，既增加了农户的灌溉排涝成本，也降低了粮食生产抵御自然灾害的能力。

另一方面，农田水利设施良性运行机制尚不完善。农田水利设施建管脱节、重建轻管的问题比较突出，特别是小微型农田水利设施管护存在困难。农田水利设施是一个有机整体，由大、中、小、微型农田水利设施构成，需要相互配合才能发挥作用，任何环节出现问题都会影响总体效果的发挥。目前，在国家提供了大量农田水利设施后，农户难以管护好小微型农田水利设施，农田水利设施面临“最后一公里”难题，影响工程长期稳定发挥效益。

对此，还需对农田水利设施设计、建造及运行、使用和维护等各阶段进行有效治理，实现粮食生产全过程“旱能灌、涝能排”，全面提升农田水利设施服务国家粮食安全的能力和水平。

首先，提高农田水利设施建设效果。要构建农田水利设施建设部门会商机制。加强政府部门间的沟通与协同，避免农田水利设施低水平重复建设，提高农田水利设施建设资金的使用效率。增强农田水利设施建设的针对性和科学性。应结合不同地区的特殊气候环境和地理特点以及农作物种植情况，制定针对性的农田水利设施建设方案，为农业生产经营主体提供能利用且能低成本利用的农田水利设施。

其次，创新农田水利设施管护模式。引入社会资本和市场主体，推广专业化、市场化管护模式，解决小微型农田水利设施管护难题，保证小微型农田水利设施正常运行。应通过政府购买服务或投保等方式，引入服务公司或保险公司，对小微型农田水利设施进行物业化、专业化管护，提高小微型农田水利设施管护效果。

最后，推广新型农田水利设施。我国工程性、资源性、水质性、管理性缺水并存，这将进一步放大气象干旱对粮食生产的影响。增强粮食生产应对气象干旱的能力，既要开源更要节流。在有条件的地方，如农地规模经营程度较高的地方，应多渠道推广以低压管灌、喷灌、微灌为代表的高效农田灌溉智能管理系统，提高水资源利用效率。

（作者系东北农业大学教授、博士生导师）

打

马庆斌

日前，国务院常务会议部署稳经济一揽子政策的接续政策，以组合效应加力巩固经济恢复发展基础。这无疑是当前为巩固来之不易的经济企稳向好局面推出的关键举措，有利于延续经济恢复发展态势。

今年以来，全国上下有效统筹疫情防控和经济社会发展工作，有效实施宏观政策，不断取得新成绩。我国生产供给持续恢复，就业物价总体平稳，对外贸易增势良好，民生保障有力有效。我国经济面临需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重压力，但仍然保持了持续恢复态势，总体而言处于企稳回升的阶段。我们应对超预期困难局面的宏观政策调控制度的优势更加凸显。但还要清醒认识到，眼下疫情干扰依然存在，经济运行仍有小幅波动，恢复基础尚不牢固。尤其是世界经济滞胀风险上升，国际环境更趋复杂，仍有很多不确定性因素。进一步确保我国经济稳妥有序发展，须多措并举、科学布局，坚定不移打好经济发展“主动仗”。

善于平衡协调经济发展各要素之间的关系。一是巩固“稳”的微观基础，采取有效措施降低企业运营成本和增强企业的信心和预期，一些明显增加企业当前运营成本的政策能缓则缓，地方政府化解债务的工作也要在既定原则的前提下，采取总量控制、优化结构、时限延缓等特殊应对措施。二是畅通“进”的路径。当前，畅通国内交通物流是化解企业困境的首要举措，更快构建全国统一大市场，破除一切阻碍要素流动的藩篱。加快探索统筹疫情防控和经济社会发展的协调机制，以最快速度实现两者新的平衡点。三是增强“好”的动力。咬定科技创新不放松，加大对未来产业的探索培育力度。加大企业技改投入，在降低新产品进入市场门槛上发力，在产业链现代化和产业基础高级化上实现新突破。

多角度多举措扶持中小微企业。中小微企业是解决年轻人就业的重要力量。应采取相应措施，力求响应大、见效快。比如，国有用地用房租金临时减免、疫情期间给予特殊贴息、加快增强出口退税力度、即征即退、排除企业出口转内销障碍等，进一步减少对企业资金的占用，千方百计使中小微企业渡过难关。

更好发挥城市群都市圈的协同作用，在实现经济大省“挑大梁”的同时，应将周边省市培育成更多的“顶梁柱”。应通过更便捷的交通、更便利的社会服务、更顺畅的人才资金等要素流动机制，最大程度释放城市群都市圈的溢出效应，在相关省市之间形成更好的发展动力传导通道。经济大省要在现有基础上实现发展速度更稳、财政能力更强。目前，经济大省的潜力很足，但广东等省还普遍存在相对落后的地区，应加强沿海经济带薄弱地区的产业基础设施投资，引导产业向邻近沿海地区进行有序梯度转移。在增强内陆省份承接产业转移吸引力和承载力的同时，加大东部沿海地区发展洼地的产业转移力度，提高产业的核心竞争力。

培育我国的新经济动力带。应加快构建以长江经济带、新亚欧陆海联运通道为“两横”，西部陆海新通道、长江经济带为“两竖”的“井”字形新动力带。应以高铁、高速、航空、港口等更加高效便捷互联互通的设施为基础，以大学、实验室、高科技园区、研究所等创新要素聚集为牵引，以新型制造业园区为支撑，以自贸区联盟等为纽带，更深度地参与共建“一带一路”高质量发展。

处理好传统产业和新兴产业的关系。在传统产业中，基础工业是新兴产业发展的重要基础，也是轻工业吸纳就业的重要蓄水池。目前，个别地方过度追求超越本地发展阶段的新兴产业，客观上挤压了传统工业的发展空间。对此，应加强对地方政府基础工业和轻工业的考核力度，加快推出工业强基工程，明确基础工业保护清单，确保基础工业和轻工业的基础不被削弱，实现吸纳更多高质量就业的经济增长。

（作者系国家发展改革委一带一路建设促进中心研究员）

洞见

本版编辑 梁剑箫 覃皓珺 来稿邮箱 mzjjgc@163.com