

北京在重点领域任务上取得新突破——

承载国家使命 推进协同发展

本报记者 韩秉志

喜迎二十大 十年看变化

从北京大兴国际机场凤凰展翅到京张高铁保障冬奥,从市级机关正式迁入城市副中心到北京“三校一院”落地雄安,从“动批”疏解变身国家金科新区到三地共同打造京津冀国家技术创新中心……北京在京津冀协同发展中承载国家使命,在重点领域任务上取得新突破,构建现代化首都都市圈取得积极成效,绘就协同发展新篇章。

京津冀如同一朵花上的花瓣,瓣瓣不同,却瓣瓣同心。北京完整准确全面贯彻新发展理念,融入新发展格局,实现了深刻转型;从北京发展转向首都发展,从单一城市发展转向京津冀协同发展,从聚集资源求增长转向疏解非首都功能谋发展,从城市管理转向超大城市治理。

“瘦身健体”轻装前行

30多年前,北京动物园区域一度成为华北地区最大的服装批发市场群。随着北京疏解非首都功能,这里开始转型,腾笼换鸟。如今,原有的服装批发产业全部疏解完成。旧址之上,不少高精尖企业入驻新楼宇。从批发零售到金融科技产业,“动批”以减量发展和高质量发展的“姿态”筑巢引凤,也为这里赢得了新定位——国家级金融科技示范区。

2014年以来,北京连续开展两轮“疏解整治促提升”专项行动,全市累计退出一般制造业和污染企业近3000家,疏解提升区域性专业市场和物流中心近1000个,基本完成一般制造业企业和区域性专业市场集中疏解的阶段性任务。

“瘦身健体”,轻装前行。北京制定实施并修订完善新增产业禁止和限制目录,从源头上严控非首都功能增量,累计不予办理新设立业务近2.4万件。功能的疏解带动中心城区人口向平原新城、生态涵养区转移。2020年,中心城区常住人口为1098.5万人,比2014年下降15.1%,实现了国家京津冀协同发展规划纲要确定的目标。

“这十年,是首都功能显著增强、协同发展实现历史性突破的十年。我们坚定不移疏解非首都功能,成为全国首个减量发展的超大型城市。”北京市委副书记、市长陈吉宁说。这十年,在人口总量、城乡建设用地和建筑规模减量的情况下,北京全地区生产总值从2012年的1.9万亿元增长到2021年的4.03万亿元;2021年人均地区生产总值达18.4万元,居全国首位。

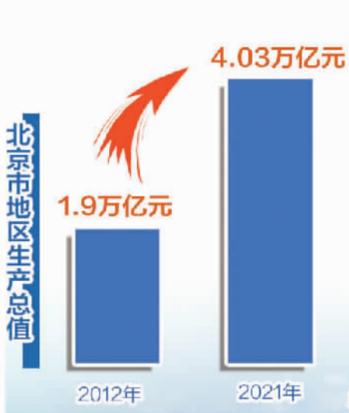
“两翼”格局正在形成

河北雄安新区、北京城市副中心,两片沃土正推动形成北京“一核两翼”新格局。

雄安新区需要什么,就主动支持什么。北京市始终把支持雄安新区作为分内之事,扎实落实京津冀两省市共同推进雄安新区规划建设战略合作协议,全力支持雄安新区开局起步。

雄县县城东北几公里处,一条下沉式的绿轴贯穿南北,将200余栋崭新的住宅楼组成的“桃形”分开。这里就是已开始陆续交付的雄东片区A单元及配套项目。“楼间距足够大,环境绿化更不用说,很高兴能住进来。”选中一套70平方米住房的雄安新区雄县徐岗镇梁神堂村村民刘军说。

2019年9月,雄安新区首批公共服务和民生保障项目建设开工,建设者正是来自北京。助力雄安新区提升公共服务水平,北京



市以“交钥匙”方式在雄安建设3所学校、1所医院,建成后将由北海幼儿园、史家小学、北京四中、宣武医院提供办学办医支持。这意味着雄安人民在家门口就能享受到北京的优质教育、医疗资源。

与此同时,京雄两地交通等领域重点任务也在加速推进。京雄城际铁路2020年全线开通运营,从北京西站到雄安新区的时间缩短至50分钟,从大兴国际机场最快19分钟可达雄安新区。京雄两地直通的交通体系初步成型。

站在世界侨商中心城市副中心会客厅的落地窗前,五河交汇的波澜景色尽收眼底,一座座高楼如雨后春笋般拔地而起。“变化太快了,北京城市副中心真是一天一个样。”土生土长的通州人王洪旺感慨。

绿色是城市副中心的底色。潮白河森林生态景观带渐成生态绿洲,大运河京冀段62公里实现全线游船通航,新建公共建筑全面执行三星绿色建筑标准,成为城市副中心“水城共融、清新明亮、蓝绿交织”的新名片。如今,一幅水蓝、水清、岸绿的城市生态画卷沿着北运河徐徐展开。

“近年来,城市副中心保持每年千亿元以上投资强度。城市副中心剧院、城市副中心图书馆、大运河博物馆正在加紧施工,将成为运河边上的三颗文化新明珠。城市副中心站作为亚洲最大地下综合交通枢纽,建成后将成为城市副中心未来的交通中心。”北京市常务副市长崔述强说。

北京市通州区与河北省廊坊市北三县一体化高质量发展加快推进。“北京市积极推动产业、基础设施、公共服务向北三县延伸布局,2019年以来每年举办北京与河北廊坊北三县项目推介洽谈会,累计签约项目120余个、意向投资额约800亿元。”北京市委市政府京津冀协同办相关负责人说。

战略节点发挥优势

超分辨显微镜、流体动力学仿真软件、近红外小分子光谱仪……京津冀国家技术创

新中心展厅充满浓浓的科技范儿。这里是我国第一个综合类国家技术创新中心,致力于打造国家创新体系的战略节点、高质量发展的重要动力源。

京津冀协同创新共同体的建设,深化了跨区域协同创新与产业联动。最新数据显示,今年1月至7月,北京流向京津冀技术合同2819项,同比增长3.9%,成交额207.2亿元,增长7.3%。

依托大兴机场而建的大兴机场临空区,作为全国唯一一个同时拥有两省市自贸试验区政策的区域和拥有全国唯一一个跨省市综保区的区域,是京津冀协同发展的又一重要环节。依托大兴机场这一新动力源,“三区”耦合发展,推动实现新模式、新业态、新场景落地,为京津冀协同发展注入新动能。

北京希诺因生物科技有限公司的办公场

所位于大兴机场临空经济区东片区的北京自贸区创新服务中心,这里到大兴机场航站楼的直线距离只有3公里。紧邻机场的区位优势是希诺因总经理赵建平最看重的。从公司签订入区协议,到今年选址、设计、装修入驻,赵建平感受到“临空速度”。

产业对接协作“串起来”,民生领域也在不断补短板强弱项。2021年底发布的京津冀区域发展指数显示,京津冀区域共享发展指数呈较快上升趋势,2020年指数为133.78,与2014年相比,年均提高5.63点。京津冀三地人均教育、社会保障、就业和医疗卫生支出之比从2014年的2.84:2.40:1缩小至2020年的2.49:1.60:1。

未来,随着京津冀协同联动,现代化首都都市圈加快构建,京津冀协同发展必将进一步凝聚腾飞能量,创造更加美好的明天。

城市杂谈

日前,重庆市人民政府与四川省人民政府联合印发《重庆都市圈发展规划》。该规划范围包括了四川省广安市,重庆都市圈因此成为继南京都市圈后,全国第二个、中西部第一个跨省域的都市圈。

跨越不同层次的行政区划界线是都市圈的一大鲜明特征。作为我国城镇格局中重要的空间形态,都市圈由两个或者若干个联系紧密的行政单元组成,是新发展格局下城市群高质量发展的重要支撑。培育发展现代化都市圈的目的,就是要让都市圈内的不同行政区域实现经济、社会、生态、空间的跨界融合、协同联动,进而提高区域整体竞争力。

一体化是都市圈建设的应有之义,但都市圈不是城市“拼盘”。近年来,都市圈建设呈现较快发展态势。然而,受行政区划限制、本位主义思想束缚,以及发展阶段差异等因素影响,一些地方政府各自为政,阻碍了生产要素的跨界自由流动,致使都市圈内出现基础设施重复建设、产业趋同、恶性竞争等现象,影响了都市圈的发展和整体优势的发挥。

行政有界,发展无边。都市圈建设“跨界”,更须“破界”。在都市圈内,各成员城市既是发展共同体,也是命运共同体。“一亩三分地”思维要不得。要突破行政边界这堵“看不见的篱笆墙”,更要坚决破除制约各类资源要素自由流动和高效配置的体制机制障碍。只有各城市树立大局意识、合作意识,坚持同城化发展理念,把自己置身于都市圈整体之中,从各自为政的封闭式发展走向联动共进的开放式融合,都市圈才能构筑起优势互补、资源共享、开放共赢的发展格局。

“破界”的关键在于创新的制度安排。如果没有跨区域治理的制度创新,都市圈基础设施一体化、城市间产业分工协作、建设统一市场等目标都将难以实现。政府应着力构建包括政府职能转变、财政税收体制、政府考核机制等在内的跨行政区域治理体系,搭建常态化的协同治理机制,用改革的办法破除都市圈一体化发展进程中的制度性障碍。这是一项长期、复杂而艰巨的系统工程,不会一蹴而就,要坚持久久为功。

都市圈既是经济圈,也是生活圈。现代化都市圈追求的不仅是单纯的经济实力增长,更是人民生活品质的提升。评判都市圈发展质量高低的一个重要标准,就是优质公共服务的均等化水平。破除壁垒,统筹优质公共服务区域布局应该成为政府优先考虑的重点。唯有加强都市圈城市间、城乡间基础设施一体化和公共服务均等化建设,持续提升共建共享水平,才能让改革发展成果更多更公平惠及人民。

本版编辑 张虎美 编夏祎

广东中山发挥优势搭建平台——

培育大湾区中医药产业基地

本报记者 鹿彩霞

日前,第四届粤港澳大湾区中医药传承创新发展大会在广东中山市举办,9个项目集中签约,将助力推动中山乃至整个大湾区的中医药产业发展。

“中山乃至粤港澳大湾区在中医药领域建设方面独具特色及资源优势。”国家中医药管理局局长、中国中医科学院院长、中国工程院院士黄璐琦在会上说。

粤港澳大湾区是中医药传承创新发展的热土。当前,广东全面落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》和《粤港澳大湾区中医药高地建设方案(2020—2025年)》,建设国家中医药综合改革示范区,推动全省中医药高质量发展。作为中医药实力位居全国前列的中医药大省,截至2021年末,广东约有中医医疗机构2.3万个,中医医院199家,中医类别执业(助理)医师5.24万人。

在国家中医药管理局和省中医药局的支持下,中山正充分发挥处于湾区几何中心的区位优势、服务优势和产业优势,推动中医药传承创新发展,积极参与粤港澳大湾区中医药高地建设。

中山市委书记郭文海表示,长期以来,中山市始终把发展中医药事业作为一项极其重要的工作来抓。在谋划现代主题产业园发展过程中,专门规划了生物医药、中医药产业园,中山将坚定不移发展中医药产业,将其打造成广东传承发展中医药产业的重要基地。

历经多年发展,中山已经形成以生物制药、医疗器械、医疗信息为主导,中药材、化妆品和医药物流协同发展的产业集群格局。中山拥有国家健康科技产业基地、华南现代中医药城等国家级、省级产业园,中山医药产业拥有“四上”企业761家,营收规模超过1000亿元。

“我们和澳门科技大学在科研项目、人员交流等方面有较多合作,共同建立了‘澳门科技大学中药质量研究国家重点实验室—中智药业集团中药质量研究联合实验室’。”中山市中智药业集团有

限公司副总裁乔卫林介绍,中智药业是国内最大的中药破壁饮片研发及生产企业,与澳门科技大学签署校企产学研合作协议书后,双方将对岭南地产的药材进行深入的研究,包括岭南地产药材品种、基础功效、化学成分等,助力粤港澳大湾区中医药的发展。

中山市卫生健康局局长梁卫华介绍,中山具有浓厚的中医药历史文化和完善的中医药服务体系。中山各镇街公立医院全部设立中医科,中药房和中医“治未病”中心,均能开展8类以上中医药适宜技术。各镇街社区卫生服务中心全部建成中医诊疗服务区(中医馆),均能开展6类以上中医药适宜技术;网格化布局了227个社区卫生服务站等基层卫生服务机构。

近年来,中山还出台《中山市构建高质量医疗卫生服务体系实施方案》和《中山市中医药传承创新发展行动方案(2021—2023年)》,完善中山中医药发展政策举措。通过实施国医大师学术传承工程、开展优秀中医临床人才研修项目和省名中医师承项目、举办“西学中”班等措施强化中医药人才保障,中山培育人才近900人,目前全市入选广东省名中医7人,省杰出青年中医药人才3人。

小尖椒成致富产业

近日,记者走进河南省内黄县梁庄镇小米椒种植基地,蔬菜大棚里红彤彤的小米椒挂满枝头。

“这几天温度适宜,5000余亩小米椒进入最佳采摘期。今年行情不错,群众增收有了保证。”梁庄镇政府干部宋晓敏说。

内黄县是辣椒种植大县。从上世纪90年代开始发展尖椒种植,目前种植面积已发展到20多万亩,被中国蔬菜流通协会授予“中国尖椒之乡”称号。六村乡是内黄县尖椒种植核心区域,是国家级尖椒标准化示范区。

张建伟是六村乡的尖椒种植大户。前段时间的持续高温天气对尖椒带来的病害影响,成了张建伟的一块“心病”。“家里种了20多亩辣椒,今年天气干旱,有的辣椒苗出现黑根,真担心会损失严重。幸好有农技师专家现场指导,让俺吃了‘定心丸’。”张建伟说。

为保证尖椒丰收,该县农业部门对接17个乡镇的农业技术人员成立“保丰收技术服务队”,农业技术人员看椒苗、出良策、解难题,及时解决尖椒管理问题。



9月7日,浙江省温岭市柯辰粮食蔬菜合作社组织员工栽植西兰花菜苗。近年来,温岭市通过“合作社+农户+市场”模式,种植西兰花等经济作物,提升园地种植效益,丰富“菜篮子”,促进农业增效、农民增收,助力乡村振兴。
刘振清摄
(中经视觉)