

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 坚持统筹发展和安全两件大事

——深入学习《习近平谈治国理政》第四卷

国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

近期出版的《习近平谈治国理政》第四卷,以一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略,科学回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问,进一步丰富和发展了党的理论创新成果,是一部闪耀着马克思主义真理光芒的纲领性文献。习近平总书记指出,“坚持统筹发展和安全,坚持发展和安全并重,实现高质量发展和高水平安全的良性互动,既通过发展提升国家安全实力,又深入推进国家安全思路、体制、手段创新,营造有利于经济社会发展的安全环境,在发展中更多考虑安全因素,努力实现发展和安全的动态平衡,全面提高国家安全工作能力和水平”。坚持统筹发展和安全是习近平总书记治国理政的重要方略,在这部著作中既有专题重要论述,又贯穿于整部著作的各个组成部分。深入理解和把握坚持统筹发展和安全这一重要方略的时代内涵、科学方法,对于广大党员干部深刻认识当今国际形势所发生的深刻变化、我国发展所处的历史方位、国家安全所面临的形势任务,正确处理发展和安全的辩证关系,提高贯彻落实党中央决策部署的能力和水平,都具有重要意义。

### 统筹发展和安全是我们党治国理政的一个重大原则

习近平总书记指出:“统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。”党的十九届五中全会首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想。党的十九届六中全会再次强调要统筹发展和安全。统筹发展和安全,是我们党立足我国发展所处的新阶段、国家安全面临的新形势作出的战略选择,是统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的重要支点,是贯彻总体国家安全观的必然要求。

**统筹发展和安全是我们党历经磨难、不懈奋斗积累的宝贵经验。**我们党诞生于内忧外患、民族危难的历史关头,奋斗于为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的百年历史长河,对发展与安全的重要性有着刻骨铭心的认识。战争年代,我

们党领导人民“翻身求解放”,誓为天下劳苦大众谋幸福,为民族独立、人民解放同国内外强敌进行了艰苦卓绝的斗争。新中国成立后,我们党领导人民进行社会主义革命和建设,努力改变国家一穷二白的落后面貌。以“打得一拳开,免得百拳来”的战略远见,作出抗美援朝、保家卫国的历史性决策,捍卫了新中国安全。改革开放以后,我们党坚持用联系和发展的观点谋划改革发展稳定,领导人民聚精会神谋发展、克难关,实现人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越。进入新时代,我们党带领人民自信自强、守正创新,坚持把发展作为党执政兴国的第一要务,对危害国家核心利益、危害人民根本利益、有可能迟滞甚至打断中华民族伟大复兴进程的重大风险挑战,果断出手、坚决斗争,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。实践证明,只有统筹发展和安全,才能使国家发展有条件、安全有根基,做到稳中求进、行稳致远。

**统筹发展和安全是有效应对外部风险挑战、赢得发展优势的必然要求。**习近平总书记指出:“今后一个时期,我们将面对更多逆风逆水的外部环境,必须做好应对一系列新的风险挑战的准备。”当今世界正经历百年未有之大变局,新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化,经济全球化遭遇逆流,保护主义、单边主义上升,世界经济低迷,全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击,国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整,世界进入新的动荡变革期。我国社会主要矛盾发生变化,经济社会发展表现出许多新特征新要求,防范化解重大风险成为重大课题。形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、对我们党治国理政考验之大前所未有,必须坚持统筹发展和安全,既看到危机、增强忧患意识,又把握机遇、主动作为,准确识变、科学应变、主动求变,勇于开顶风船,善于化危为机,推动实现更高质量、更有效率、更加

公平、更可持续、更为安全的发展。

**统筹发展和安全是全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的战略选择。**今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标,但这绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程上,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,满足人民对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的要求,都对发展和安全提出了新的更高要求。习近平总书记指出:“只有牢牢扭住经济建设这个中心,毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想,推动经济社会持续健康发展,才能全面增强我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力,才能为坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴奠定雄厚物质基础。”奋进新时代、开启新征程,我们必须统筹发展和安全两件大事,不仅要高质量发展,还要高水平安全,在推动经济社会持续健康发展的同时防范化解各类风险挑战,满足人民日益增长的美好生活需要,让“中国号”巨轮乘风破浪、行稳致远。

### 实现高质量发展和高水平安全的良性互动

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。习近平总书记指出:“安全是发展的前提,发展是安全的保障,安全和发展要同步推进。”实现高质量发展和高水平安全相互支撑、相互促进,是贯彻新发展理念的具体体现,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。这就要求我们既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础,又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境。

**发展是安全的基础和目的。**发展是硬道理,是解决我国一切问题的关键。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。这就决定了经济建设仍然是全国的中心工作。习近平总书记指出:“我们要坚持以经济建设为中心,坚持发展是硬道理的战略思想,变中求新、新中求进、进中突破,推动我国发展不断迈上新台阶。”贯彻新发展理念,就是要使创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,实现更高质量的发展。高质量发展不只是一个单纯的经济要求,而是对经济社会发展方方面面的总要求,体现的是综合国力。只有发展水平提高了、综合国力增强了,才有捍卫国家安全的坚实物质支撑,才有维护国家安全利益的过硬手段和更多选项,才有塑造国家安全态势的相应实力和水平。同时要看到,维护国家安全,最终目的是为了更好更快地促进发展,实现强国富民、国泰民安。因此,发展既是安全的前提和基础,又是安全的

目的所在。

**安全是发展的条件和保障。**国家安全是国家生存发展的基本条件和重要保障。习近平总书记指出:“我们党要巩固执政地位,要团结带领人民实现中华民族伟大复兴,保证国家安全是头等大事。”新中国成立以来特别是改革开放以后,我们党带领人民坚定不移解放和发展社会生产力,有效应对一系列重大风险挑战,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹,推动党和国家事业不断取得新的重大成就。特别是在抗击新冠肺炎疫情的伟大斗争中,以习近平同志为核心的党中央把人民生命安全和身体健康放在第一位,全力以赴开展疫情防控工作,打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,有效维护人民群众生命安全,维护社会大局稳定,统筹疫情防控和经济社会发展工作取得重大成果,在全球主要经济体中率先实现经济正增长。当今世界一些国家和地区冲突不断、战乱不止,国家经济社会发展陷入倒退和停滞,人民在战火中毫无安全感和幸福感可言。实践一再表明,没有安全的环境,什么发展也实现不了。如果安全这个基础不牢靠,发展的大厦就会地动山摇。

**努力实现发展和安全的动态平衡。**坚持发展和安全并重,是我们党在不同历史时期从实践中探索的重要经验。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央立足我国面临的复杂多变的安全和发展环境,统筹国内国际两个大局,统筹发展和安全两件大事,把坚持总体国家安全观纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,将国家安全贯穿到党和国家工作各方面、全过程,同经济社会发展一起谋划、一起部署,使总体国家安全观与发展领域的内在联系更加紧密,实现发展和安全同步推进。党的十九届五中全会提出“统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国”“加快国防和军队现代化,实现富国和强军相统一”等,强化发展和安全并重、富国和强军相统一的鲜明导向。以安全保发展、以发展促安全,不仅是我们党治国理政实践经验的科学总结,更是新形势下提高国家治理体系和治理能力现代化水平的必然要求。

### 全面提高统筹发展和安全的能力和水平

习近平总书记多次强调要坚持底线思维,就是要告诫全党时刻牢记“安而不忘危,存而不忘亡,治而不忘乱”,增强风险意识,提高防范风险能力。坚持统筹发展和安全两件大事,要善于把握发展和安全各自的内在规律,以科学的思维理念和创新举措促进二者的协同发展,做到稳中求进、系统筹划、合力推动、动态平衡,提高统筹发展和安全的能力和水平。

**一是以新发展理念统筹发展和安全。**理念是行动的先导。新时代抓发展,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。习近平总书记指出:“按照新发展理念推动我国经济社会发展,是当

前和今后一个时期我国发展的总要求和大趋势。”坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,就要把注意力集中到解决各种不平衡不充分问题上,坚持问题导向、补齐短板弱项,在高质量发展中解决影响安全的各种因素。新时代抓安全,必须更加突出风险意识,善于预判风险、感知苗头隐患,下好先手棋、打好主动仗,结合应对风险实践及时筛查工作和体制机制上的漏洞,做到“消未起之患、治未病之疾、医之于无事之前”,既警惕“黑天鹅”、又防范“灰犀牛”,特别是要着力避免重大风险或危机的发生,平衡好稳增长和防风险的关系。统筹发展和安全,必须强化底线思维,既要看到发展取得的成就和面临的机遇,又要看到短板和不足、困难和挑战,看到形势发展变化给我们带来的多重风险,随时准备应对更加复杂困难的局面,从最坏处着眼,做最充分的准备,朝好的方向努力,争取最好的结果。

**二是以战略思维统筹发展和安全。**习近平总书记指出:“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确,战略上谋划得科学,战略上赢得主动,党和人民事业就大有希望。”战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策。统筹发展和安全,要善于从全局上看问题,面对复杂形势和繁重任务,要牢牢把握发展这个第一要务、安全这个头等大事,既要对各种矛盾做到心中有数,又要优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面,不能只要发展不顾安全,也不能只顾安全不讲发展,要在发展中平化解风险、在化解风险中推动发展。要善于从长远上看问题,既要解决好当下发展和安全面临的紧迫任务,又要兼顾未来的发展目标、前景和安全工作长远需求,不能杀鸡取卵、竭泽而渔,也不能表面安全、短时平稳、长期透支。要善于从大势上看问题,既要看到,在百年未有之大变局中,时与势在我们一边,我们有党的坚强领导和强大的制度优势,有足够的定力和底气;又要看到,我们的事业越前进、越发展,新情况新问题就会越多,发展和安全面临的风险和挑战也会越多,特别是当前经济社会发展还有不少短板和不足,维护国家安全的能力与我国的经济体量和实际需求相比还有不小差距,必须以高度的战略清醒、坚韧的战略定力,下好先手棋、打好主动仗,集中精力办好自己事,不断发展壮大自己,提高维护发展和安全的能力。

**三是以创新引领统筹发展和安全。**统筹发展和安全,必须从根本上增强综合国力,用创新引领发展、靠科技引领未来。习近平总书记指出:“只有把核心技术掌握在自己手中,才能真正掌握竞争和发展的主动权,才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全。”统筹发展和安全,要紧紧抓住关键核心技术攻关,以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口,努力实现关键核心技术自主可控,构建高效强大的共性关键技术供给体系,把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中,实现更高水平的国家安全。要善于运用大数据、人工智能、云计算等技术,发挥其在经济监测预警、金融风险化解防范、社会治理等方面的作用,提高运用现代科学技术维护粮食安全、生物安全等的能力,为促进经济社会发展、保障改善民生、维护国家安全提供有力科技支撑。要发挥负责任大国作用,始终坚持走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略,坚持正确义利观,树立共同、综合、合作、可持续的新安全观,构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系,同世界各国一道推动构建人类命运共同体,为我国发展和安全塑造更为长远、更为有利的良好环境。

# 打造高水平对外开放新格局

安淑新

开放是当代中国的鲜明标识。不断扩大对外开放、提高对外开放水平,以开放促改革、促发展,是我国发展不断取得新成就的重要法宝。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,需坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系,打造高水平对外开放新格局,不断增强我国国际经济合作和竞争新优势。

### 统筹好国际国内两个市场

几十年来,我国经济持续快速发展的一个重要动力就是对外开放。进入新发展阶段,我国发展内外环境发生深刻复杂变化,不稳定性不确定性上升,只有全面提高对外开放水平、推动高水平对外开放,更好利用国内国际两个市场、两种资源,才能有效应对各种风险挑战。

当前,世界正在经历百年未有之大变局,时代之变和世纪疫情相互叠加,世界进入新的动荡变革期,我国发展的外部环境更趋复杂严峻和不确定。特别是新冠肺炎疫情全球蔓延、持续反复,全球产业链供应链“断链”风险加剧,一些国家更加重视自身经济增长,注重分散供应链风险,强化关键战略产业的安全性,国际产业链的布局结构出现“内顾化”“区域化”倾向,单边主义、保护主义抬头,经济全球化遭遇逆流。这些都对世界经济发展产生深远影响,也是我们推动高水平对外开放面临的挑战。

在复杂环境下更好推动经济社会发展、推动高水平对外开放,我国拥有雄厚物质基础和许多有利条件。一方面,我国经济实力、科技

实力、综合国力、国际影响力持续提升,经济发展和疫情防控保持全球领先。2021年,我国国内生产总值(GDP)比上年增长8.1%,两年平均增长5.1%,在全球主要经济体中名列前茅;经济规模突破110万亿元,达到114.4万亿元,稳居全球第二大经济体;人均GDP超过1.2万美元。另一方面,我国产业体系完备优势持续巩固,是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家,具有完备的产业体系、强大的动员组织和产业转换能力,国内超大规模市场优势也日益凸显。我国既可以为国际市场提供更多产品、资本和技术,也可以为国际商品等提供更大市场,这些都为推动更高水平对外开放提供了有利条件。

总的来看,我国经济韧性强、潜力足、回旋余地广、长期向好的基本面不会改变。更好推动高水平对外开放,不仅有利于实现自身的高质量发展,还将为世界经济企稳复苏注入强大动能,为各国提供更广阔的市场机会。

### 聚力抓好重点任务

打造高水平对外开放新格局,要以国内超大规模市场需求为导向,以推动共建“一带一路”高质量发展为重点,以自由贸易试验区、海南自由贸易港、中国国际进口博览会等重大开放平台为支撑,坚持引进来和走出去并重,推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。

**一是推动共建“一带一路”高质量发展。**要继续发挥共建“一带一路”作为当今世界最受欢迎的国际公共产品和国际合作平台的重要

作用,把基础设施“硬联通”作为重要方向,加快完善各具特色、互为补充、畅通安全的陆上通道,优化海上布局,拓展国际客货运航线,健全海陆空多式联运网络体系。把规则标准“软联通”作为重要支撑,继续加快建设合作平台,与相关国家对接产能合作技术标准,积极推动我国产品和服务走出去,使之更具国际竞争力。持续拓展合作新领域,开展健康、绿色、数字、创新等新领域合作,培育合作新增长点。此外,还需有效提升中西部地区开放水平,更好响应其他国家国内消费升级和产业链供应链稳定运转等方面的需求。

**二是夯实支撑开放发展的产业基础和功能平台。**依托我国超大规模市场优势,增强国内外产业之间的联系,用好国内国际两个市场、两种资源,增强产业链供应链韧性和竞争力。要立足各地区资源禀赋优势、产业结构现状和转型升级需要强化产业链供应链韧性,通过对外开放加强资源整合能力,打造基于自身产业结构特征的核心竞争力,持续优化地区间产业分工。要夯实产业发展的先进技术基础,强化高新技术产业领域国际合作,加大自主创新力度,尽快与国际技术体系对接,推动产业升级。要不断完善开放平台功能,优化自由贸易试验区、海南自由贸易港、综合保税区、内陆开放型经济试验区等开放平台和枢纽功能。

**三是提升全球要素资源配置能力。**依托培育高端生产要素和引进国际先进要素,提升企业整合全球要素资源进行创新活动和全球化经营的能力,促进产业转型升级。促进资金、技术、劳动力和信息等要素的双向有序流动,在全球范围内配置资源;推动要素结构升级和优

化,带动产业从价值链中低端向高端延伸,不断提升在全球产业分工中的地位;参与全球科技治理,构筑聚集全球优秀人才的科技创新高地,完善高端、专业人才来华工作、科研、交流的相关政策。

**四是推动制度型开放。**需对接国际高标准经贸规则,适应重大生产力布局新要求,由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变,处于“跟跑”“并跑”阶段的领域需借鉴、对标国际经贸规则,处于“领跑”阶段的领域需注重引国际规则制定或修订。要深化服务领域对外开放,提升贸易和投资自由化便利化水平,加快发展服务贸易;要优化外商投资环境,扩大鼓励外商投资范围,深入实施外资准入负面清单,发挥外商投资的溢出效应;要加强知识产权保护,进一步完善法律制度的顶层设计,加强执法力度。

**五是积极参与全球经济治理体系改革。**全面实施《区域全面经济伙伴关系协定》,推动同更多国家和地区商签高标准自由贸易协定,积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》。积极维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制,消除贸易、投资、技术壁垒,推动构建开放型世界经济。坚持共商共建共享,加强全球经济治理,增加新兴市场国家和发展中国家代表性和发言权,确保各国权利平等、规则平等、机会平等,促进全球平衡、协调、包容发展,为实现高水平对外开放创造稳定有利的外部环境。

### 我国经济持续快速发展的

一个重要动力就是对外开放。对外开放是基本国策,我们要全面提高对外开放水平,建设更高水平开放型经济新体制,形成国际合作和竞争新优势。要积极参与全球经济治理体系改革,推动完善更加公平合理的国际经济治理体系。

——习近平总书记2020年8月24日在经济社会领域专家座谈会上

上的讲话

本报编辑 栾笑语 聂倩

美编 夏菲

来稿邮箱 jrbll@sina.com