

# 小田变大田要算好农民利益账

## 三农瞭望

**小田变大田的背后,既有农田物质基础的改善,也有农业经营体系的创新。农田变形要把账算好,最重要的是看到耕地背后的农民,算好农民的利益账。在推动改革时必须充分尊重农民意愿,始终把保障农民利益作为重中之重。要在落实“三权”分置、保护农民利益基础上,尊重农民首创精神,寻找适合自己的答案。**

和土地产出率。小田变大田只是将原本碎片化的承包地集中连片,不涉及土地承包关系的调整。在实践中,既有土地流转的情况,也有不流转土地的情况,但通常都伴随着土地形态的改变,需要打破田埂界限,对机耕道、灌溉渠等重新布局 and 大力投入。

总体看,农田变形是解决耕地细碎化问题的一种探索。耕地细碎化即单个农户拥有面积较小且彼此互不相连的多块耕地。国内外研究表明,耕地细碎化对农业生产存在正负双重效应,但细碎化对中国当前农业发展的负面效应远大于正面效应已经成为业内共识。主要弊端是降低了农业生产效率,制约了粮食产量的提高。近年来,国家大力推进高标准农田建设,田成方、渠成网。不少地方以此为契机,开展了小田变大田的探索。

农村变形要把账算好,最重要的是看到耕地背后的农民,算好农民的利益账。对农民来说,耕地既是生产资料,也是生活资料,是安身立命之本。一方面,近年来,农民务工收入超过了务农收入,进城的青壮年农民对土地的眷恋程度在下降;另一方面,对主产区相当数量的农民来说,种地依然是收入的重要来源。整体看,考虑到现实需要和长远保障,农民对耕地依然很在意,土地是他们在城乡间自由进退的心底依靠。这就要求,地方在推动改革时必须充分尊重农民意愿,始终把保障农民利益作为重中之重。

全面实施乡村振兴战略,要如期完成东西部全域、农牧渔民全员、产业人才文化生态组织全面的振兴,必须用改革法宝清除制约生产力发展的体制机制障碍。同时,深化

农村改革一定要放在历史的长河中来审视,不能急于求成,也不能寄于一事,要保持历史耐心,切忌贪大求快。凡是涉及农民基本权益、牵一发而动全身的事情,必须看准了再改。对农村改革整体如此,对农地变形的探索也应如此。

具体来说,不同地区不应也不能“齐步走”,田块也不是越大越好。大国小农始终是我国的基本国情农情。当前,多数地方主要是通过土地流转来实现适度规模经营的,一些地方也探索了“一户一田”“互换并地”等其他形式。我国农村情况较为复杂,不同地方有不同特点,解决耕地细碎化的方法也不应一律。各地要针对当地的社会经济状况、地形地貌特征、农业机械化水平以及农村劳动力转移、新型主体培育情况,在落实“三权”分置、保护农民利益的基础上,尊重农民首创精神,寻找适合自己的答案。



齐金亮

丛立先

## 引导期货服务实体经济

日前,在2022中国(郑州)国际期货论坛上,证监会相关负责人指出,要积极探索推出期货新品种,深化产品和服务创新,充分发挥期货功能作用,更好地为实体经济和国家发展大局保驾护航。打造中国特色期货市场,对内助力全国统一大市场建设,对外提高大宗商品价格的国际影响力,是我国期货市场的未来发展方向。

当前,我国期货市场已进入规模体量和创新能力快速上升的新时期,呈现出服务实体经济的功能和鲜明特色。作为全世界工业体系最完整的制造业大国之一,我国不断推出覆盖国民经济主要行业的产品期货,满足企业套期保值需求,保供稳价、增强产业链韧性。近10年来,期货市场新上市品种超出过去20年来的总和,特别是PTA、甲醇等中间产品期货的发展,增强了国内市场的国际吸引力。上市原油期货等对外依存度高的产品期货,其交易价格也逐步被国际市场接受。

我国期货市场具有服务实体经济的交割制度,可避免极端价格事件的发生。近年来,负油价、LME镍价暴涨等国际期货市场上的大宗商品价格异动,对实体经济和金融市场造成严重损害。这些极端价格往往发生于合约到期前,国际期货交易市场的保证金制度为逼仓和捕食性交易提供了机会。而在我国,保证金会随着合约到期日临近而上调,使得投机行为的操作成本被提高,从而在几次极端价格事件中保证了国内期货价格平稳运行。

此外,我国期货还通过加强监管调控,避免过度炒作。随着全球商品金融化趋势越来越明显,在国际期货市场中,大量投机行为导致过度交易,使期货价格偏离实际价值。而通过调整保证金、手续费和涨跌

和衍生品法等方式,我国积极调控期货价格,减少了过度投机造成的价格波动。

不过,我国期货市场现阶段仍存在品种及规模有限、参与者结构不合理、全球定价能力不足等问题。对此,需从多方面完善,推动期货市场更好服务实体经济。

要加大市场对外开放力度。应进一步扩大国际化品种范围,增强我国期货市场的对外吸引力,提高我国在全球大宗商品定价中的话语权。推动QFII和RQFII制度改革,合理引入境外资金,畅通国内外要素和资源流动。

要推动产品与业务模式创新。围绕绿色金融、“双碳”目标等发展战略,结合传统品种的风险管理经验,推出碳排放、商品指数等创新型品种。依托我国在全球中间品贸易中的重要地位,持续推出国内特有的中间产品期货,建立品种优势。完善“保险+期货”的业务模式,开发更多覆盖农业生产、加工、流通各环节的金融服务产品,保障农业生产与粮食安全。

要提高机构投资者比例。应引导更多专业性强、投资周期长的机构投资者和法人投资者入市,提高市场流动性。改善市场参与者结构,建立起包含套保实体企业、机构投资者等在内的成熟投资生态,充分发挥市场的价格发现功能。

要完善交易制度。建立更加灵活多样的交割体系,实物交割地点和底层资产标准的选择应避免单一化。保证金调节要注重合理适度,在调控市场投机热情的同时,要避免因过度调整带来不必要的价格波动风险,减少利用规则漏洞操纵期货价格的投机事件发生。

(作者系清华大学社科学院经济学研究所所长、五道口金融学院访问教授)



王琪作(新华社发)

## 蓄电池回收利用潜力大

日前,工业和信息化部节能与综合利用司相关负责人表示,将加快研究制定新能源汽车动力电池回收利用管理办法,强化电池流向管理。近年来,我国电动车和储能市场快速增长,与之相匹配的蓄电池回收再利用行业潜力巨大。然而,回收企业在发展中存在能力参差不齐、技术力量薄弱等问题,各类行业乱象让一些老旧蓄电池无法得到有效利用。应进一步加快研究制定新能源汽车动力电池回收利用管理办法,落实相关政策和行业标准,形成合力推进回收体系建设,推动资源要素向优势企业集聚。

(时 锋)

## 中国银行绍兴市分行:金融“活水”普惠小微

“4个工作日内获批1000万元纯信用流动资金贷款,幸亏中国银行绍兴市分行为我提供‘惠如恩·亩均英雄贷’服务方案,缓解因原材料价格波动导致流动资金吃紧的大难题,解了我燃眉之急。”浙江省嵊州市一家“专精特新”小微企业负责人说。

为全力保障小微企业复工复产,促进小微企业走好“专精特新”、高质量发展之路,中国银行绍兴市分行积极落地推广此项服务方案,到7月底,已经为53家“专精特新”企业提供3.01亿元资金支持。

2022年以来,中国银行绍兴市分行贯彻落实绍兴银行业保险业稳经济一揽子相关政策,积极为小微企业、个体工商户解决融资难题,在绍兴市金融监管机构指导下,将更多的金融资源“增氧”“滴灌”到小微企业、个体工商户。到7月底,“两增两控”口径普惠贷款余额206.34亿元,是浙江省中国银行率先对公、对私普惠双双突破百亿的分行,较年初新增45.93亿元,保持同业前列。

中国银行绍兴市分行以产品创新为抓手,拓宽渠道为小微企业引来源头“活水”。根据区域块状经济和产业集聚情况,设计推出“出口贷”“针织贷”“园区贷”等14个区域特色信贷服务方案,“做一条线、做一大片”,302个相关市场主体获得授信批复支持15.45亿元。

中国银行绍兴市分行还把普惠的阳光照进“三农”领域,持续推进“金融支持乡村振兴十条”,推出“乡村振兴共富贷”金融服务方案,助力共同富裕。到7月底,已经批复村级、镇级经济组织和涉农小微企业31户,金额达2.05亿元。

(数据来源:中国银行绍兴市分行) · 广告

## 从“有名有实”迈向“有能有效”

福建省泉州市保持生态文明建设战略定力,坚持以问题为导向、以“水质向好”为目标,持续全面推行河(湖)长制,出台泉州市河长制、下发2022年河湖长制工作要点及各县(市、区)工作任务清单,问题清单,着眼问题河流的攻坚治理和水质提升,深耕河长制“四个百”项目建设,推动河湖生态环境持续改善提升。

建立水质评价标尺,量化考评河流管控成效。围绕“水质向好”目标,推进全市430条河流水质监测全覆盖,编制河流量化考评工作方案和河流水质提升规划方案,为河流水质提升和攻坚治理提供科学依据。

收获科研成果,增厚河湖管护底蕴。创建泉州市水生生态保护与修复创新中心,依托高校科研平台,针对泉州河湖治理中迫切需要解决的水葫芦、米草等生态治理难题,开展科研项目攻坚,顺利通过第一批三个课题验收,进一步促进产学研融合。

创新机制,推动河长林长协同共治。坚持“绿水+青山”,在福建省创新建立河长林长协同共治机制,统筹山水林田湖草沙系统治理。通过“河长+林长”,建立共商、共治、共建、共享4项工作机制;“水里+山上”,组织河(湖)长、林长开展联合巡河、巡林活动,协同解决林水相依方面的重难点问题。河长林长协同共治机制逐步转化为治理效能,河(湖)长、林长统筹协调作用得到充分发挥。

(数据来源:福建省泉州市水利局) · 广告

## 泉州市推动“物业+养老”服务显成效

为破解新建小区养老服务设施配套紧缺、运营困难、服务供应不足等难题,福建省泉州市以第四批全国居家和社区养老服务改革试点为契机,选择丰泽、洛江、永春部分小区为试点,在物业公司经营范围上增加“养老服务”,拓展物业服务范围和功能,探索“物业+养老”服务模式。

探索推进“物业服务+养老服务”居家社区养老模式,提供包括医疗、康复、护理及助餐、助浴、助急、助洁、助购、助医、适老化改造等养老服务,年均提供服务次数200次以上,有效破解高龄、空巢、独居、失能老人的生活照料和长期照护难题,实现对传统养老服务模式的增量补充。

每个“物业+养老”试点补助50万元,先后共投入200多万元,在小区内设置多功能活动区域,如提供观影区、健康理疗区、健身区、阅览室、棋牌室、茶文化交流中心等,规模均超过了800平方米,实现养老与物业服务双赢。

通过改造后的公共养老服务场所和设施,定期组织文体服务,棋艺比赛、观影、阅读、书画、茶艺交流等活动,丰富老年人业余生活;举行医养服务、健康义诊诊疗活动、防诈骗知识讲座等。开展义剪、电器维修及其他家政服务等服务,延伸周边服务链条,丰富老年人生活。形成快乐养老模式,真正实现“老有所学、老有所乐、老有所养,老有所依”。

(数据来源:福建省泉州市民政局) · 广告

## 泉州:发挥国企力量 助力城市新生

福建省泉州市国资国企持续聚焦片区开发,全力推进项目建设,在城市片区更新改造中较好发挥主力军作用。

突出聚焦强心、集中力量投入西华洋、后埔、江南、老旧(古城外)等片区提升改造,年度累计投资超23亿元。坚持规划引领,率先完成江南片区控规修编,参与完成西华洋片区城市设计、丰泽一后坂等老旧片区改造工程设计,同步开展后埔片区控规修编;西华洋片区引入2个市直学校,优化片区教育资源。加快征迁安置,统筹推进近14亿元推动后埔片区、金鲤大道周边片、金凤屿片区(万安)等征迁工作,后埔、南滨江片区(前头社区)累计完成现房交房1262套,面积约14万平方米。推进一后坂等老旧片区改造面积约1863亩,推动城东及东海片区8宗地块出让、西华洋等片区5宗地块挂网,切实做到“空间等项目”。

在片区改造的同时,统筹推进53个“抓城建提品质”项目实施,累计完成投资约21.35亿元。主动担当总投资超110亿元的金尚、百崎、东海通道和总投资约11亿元的全市夜景工程及中心城区电力设施建设工程;运用“三问法”推进铭湖、东湖一水滨老旧片区27个小区改造,惠及超9000名居民,完成年度投资7680万元;泉州古城街巷市政综合提升工程(一期)第一批、第二批、第三批完成竣工验收,第四批已基本完工。

(数据来源:福建省泉州市国资委) · 广告

洞见  
本版编辑 梁剑箫 章皓珺  
来稿邮箱 mzzjgc@163.com