

从各自为政到同舟共济——

豫鲁协同治黄河

本报记者 夏先清 王金虎 杨子佩

黄河流域生态探访

“每改善一个水质类别，山东给予河南6000万元；每恶化一个水质类别，河南给予山东6000万元……”去年4月，河南、山东两省签订了《黄河流域（豫鲁段）横向生态保护补偿协议》，在黄河流域率先建立了省际横向生态补偿机制。

协议签署以来，两地水污染治理从“各自为政”到“同舟共济”，扎实开展黄河流域生态保护治理，初步形成黄河流域生态治理共担共享的新格局，为深化黄河流域生态保护补偿制度改革提供了示范样板。

水质保护一刻不能放松

“黄河宁，天下平”。黄河岸边的古都洛阳，因水而得名，因水而兴盛。作为黄河的支流，伊河、洛河、瀍河、涧河穿洛阳城而过。

在千年古刹白马寺南面的枣园村旁，清澈的洛河水蜿蜒流过，枣东大桥横跨两岸，雄伟壮丽。大桥的两侧，是新建的游园。漫步游园，目之所及，近处碧波荡漾，远处飞鸟翔集，一派人和的生动景象。

这里就是洛河白马寺断面。“目前，这里的水质已达到了Ⅲ类标准，这是我们大力推进水环境治理的结果。”洛阳市生态环境局局长蒋智涛说。

近年来，洛阳市以改善水环境质量为核心，以防控水环境风险为底线，因河施策、克难攻坚，统筹推进水资源利用、水生态保护、水环境治理，水环境质量持续改善。

截至2021年，洛阳市市、省控地表水水质达标率连续5年达到100%，全市优良水体比例达到92.7%，县级以上集中式饮用水水源地水质达标率连续10年达到100%。

蒋智涛表示，洛阳市还将与郑州等地加强沟通，调整完善水污染动态排查，完善流域区域水污染防治联动机制，为黄河流域生态保护作出更大贡献。

“刘庄国控断面”是黄河水质治理成果的检验地。

“对岸就是（山东省）东平县了，黄河从这里流出省境。”郭锐利说，位于台前县境内的“刘庄国控断面”是豫鲁两省跨界水质监测断面，“这里提取的水质均值，代表了黄河河

南段的水质”。记者看到，断面处的浮桥横跨豫鲁，黄河自下奔腾而去，两岸庄稼青翠油亮。

“从协议上看，这场‘对赌’河南‘赢’了。但是，在生态环境改善的过程中，两地居民都是获利者、受益者。”郭锐利望着黄河对岸的东平感慨道：“在后续深化推进水质改善的工作中，我们还计划与濮阳市辖区内五县一区沟通，各县区之间也可以借鉴这场别开生面的豫鲁‘对赌’，签订一个水质‘对赌’协议。对水质的保护，一刻也不能放松！”

三门峡护航生态廊道

作为黄河入豫的第一站，河南三门峡大坝控制着黄河上中游来水量89%、来沙量98%，做好三门峡境内的水土保持和环境保护对河南全省意义重大。

从三门峡市湖滨区山水林田湖草沙综合治理项目6号观景平台向北俯瞰，5000余亩生态梯田，油菜已种下陆续成苗；铺好沥青的景区道路，顺着山势蜿蜒向下，时隐时现……

湖滨区高庙乡大安村紧邻黄河，站在村边，三门峡大坝尽收眼底。

为全力打造沿黄生态治理样板和高质量发展示范区，2020年，三门峡市开始打造山水林田湖草沙综合治理试验示范区，选址位于黄河岸边的大安村和穴子仓村。

大安村处于沿黄丘陵地区，可耕种范围相当有限，地里基本是旱作，农民靠天吃饭，收入较低。“因为项目建设，我们村流转了大量土地，每亩有500元的地租收入，已经超过了种植收入。梯田的规模化种植、项目建设和后期的运营，都将为农民提供在家门口就业的机会。”村党支部书记张红新说。

张红新介绍，村内新种植了7000余棵经济树和风景树，绿化约1万余平方米，建设了农耕文化园、乡遇大安、苏联专家故居等特色游园5处，打造了13个小花园、小菜园、小果园等。随处可见的微景观，吸引了众多游客前来打卡。

“黄河三门峡段有多长，生态廊道就有多长。”三门峡市委书记刘南昌说，百里黄河生态廊道建设工程总投资40亿元，总长度190公里，共分3期建设。工程建设全部完工后，将建成沿黄108公里绿网、修复21.6万亩湿地、形成50万亩高标准农田，同时将带动一批文化旅游项目的发展，极大改善沿黄生态

环境。除黄河生态廊道建设，三门峡还实施总投资74.3亿元的18条黄河一级支流综合治理及水土保持综合治理重点项目，全部建成后每年可减少入黄泥沙50万立方米、治理水土流失面积500平方公里。

功夫不负有心人。近年来，三门峡水库水质稳中向好。2020年，水质为Ⅲ类，累计达标率为83.3%；2021年，水质为Ⅱ类，累计达标率为90.9%；今年1月至6月，三门峡水库水质达标率为100%。

“黄河的水质在变好，空气也在变好，周末来廊道游玩的人越来越多。”从小生活在黄河边的75岁纪正群如今是河南省三门峡市北营湿地的巡护员。谈及黄河流域的生态环境变化，纪正群有着切身感受。

纪正群说，随着湿地生态环境的改善，每年10月，成千上万只白天鹅从遥远的西伯利亚、蒙古国等地飞来，在三门峡黄河段栖息越冬。“从之前的三四千只，逐步增长到1万多只。”

一河清水出中原

事实上，不止濮阳和三门峡。近年来，通过开展黄河流域生态保护治理，河南省黄河流域生态环境持续向好。去年，河南省黄河流域35个国家考核断面中，Ⅰ至Ⅲ类水质断面达30个，黄河干流出省断面稳定在Ⅱ类水质。河南省内黄河右岸710公里生态廊道全线贯通，一条绿色、安全、人文、幸福的生态屏障成为新的“绿色名片”。

黄河最大的问题就是生态脆弱。河南坚持“共同抓好大保护，协同推进大治理”，充分考虑不同河段生态基底的差异，提出了中游“治山”、下游“治滩”、受水区“织网”的保护治理思路：在黄河中游，河南深入推进矿山综合整治和生态修复，让8.6万亩历史遗留矿山上披上了“绿衣”，昔日满目疮痍的小秦岭已成为全省特有动植物种类最丰富的区域；在黄河下游，河南下大力气治理滩区面源污染和支流水污染，把46.9万亩湿地纳入保护范畴，推动流域内35个国家断面全部达标；在受水区，河南加快构建平原生态绿网，近3年来共完成造林503.6万亩，森林抚育577.5万亩。

一河清水出中原，千回百转入齐鲁。对于处于黄河最下游的山东来说，尽管兑付了上游大额的生态补偿金，但上游治理为其带

来的生态效益却是不可估量的。

“山东坚持算政治账、生态账、长远账，主动与河南省财政、生态环境等部门建立常态化热线联系，经过数轮磋商，换位思考、相向而行，签订《黄河流域（豫鲁段）横向生态保护补偿协议》。”提起2021年4月的那场鲁豫“对赌”，山东省财政厅副厅长袁培全说。

“鲁豫两省补偿协议签署以来，黄河入鲁水质持续保持在Ⅱ类标准以上，主要污染物指标稳中向好。今年7月5日，我们公布了协议落实情况：山东作为受益方，共兑现河南省生态补偿资金1.26亿元，推动形成了上下游两省政府同心协力保护黄河生态的新格局。”袁培全说。

“2021年省内流域横向生态补偿兑付工作全面完成，标志着流域横向生态补偿机制全面走实走深，全流程协同治理成效初步显现。”山东省生态环境厅一级巡视员葛为砚说，2021年，山东国控地表水断面优良水体比例同比提升了13.1个百分点，改善幅度居全国第一位，历史性全面消除了Ⅴ类水体，153个断面水质全部达到或优于Ⅳ类标准；今年1月份至8月份，全省国控断面优良水体比例回升至71.2%；所有断面均值类别全部达到或优于地表水Ⅳ类标准，在稳定消除劣Ⅴ类水体的基础上，实现了Ⅴ类水体动态清零。

葛为砚说，在建立实施黄河流域省际横向补偿机制的同时，为促进省内流域环境的联动保护和协同治理，调动流域上下游协同治污积极性，山东拓展运用黄河流域省际横向生态补偿模式，推动在省内县际间建立了全流域横向生态补偿机制。2021年9月，全省301个跨县界断面全部签订横向补偿协议，在全国率先实现县际流域横向补偿全覆盖。截至今年5月底，各县（市、区）共兑现2021年第四季度补偿资金3.24亿元。

据了解，河南、山东两省将继续深化完善补偿体系，确保流域横向生态补偿机制切实发挥正向作用，进一步探索、建立、完善纵横结合的流域生态补偿机制。



洛阳孟津黄河湿地。王争亚摄(中经视觉)

生态谈

近日，财政部印发《中央财政关于推动黄河流域生态保护和高质量发展的财税支持方案》，提出充分发挥财税政策支持引导作用，着力改善黄河流域生态环境、促进全流域高质量发展。

黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略，财政必须围绕生态建设的重点领域、关键环节做好资金保障，落实和完善促进高质量发展的各项政策，发挥重要的支持引导作用。2021年10月，中共中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，其中对财税政策措施作出了一系列重要部署。此次出台《方案》，具体明确了支持建立资金多元化利用机制、支持建立灾害防治保障机制等多方面举措。笔者认为，发挥好财税政策在推动黄河流域生态保护和高质量发展中的作用，应重点关注以下3个方面。

首先是强化资金保障，支持推动黄河流域生态保护和高质量发展。绿水青山就是金山银山，而守护好绿水青山需要财政资金的充分投入。《方案》提出了一系列资金保障措施，特别是明确中央财政设立黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金，用于支持沿黄省区统筹推进加强生态环境保护、保障黄河长治久安、推进水资源节约集约利用、推动黄河流域高质量发展、保护传承弘扬黄河文化等工作。在财政收支矛盾较为突出的情况下，对生态保护的投入力度不能减弱，从中央财政到地方财政，都要想方设法加大投入力度，并提高政策和资金的精准性。

其次是拓宽资金渠道，加快建立多元化投入机制。加强黄河综合治理体系和能力建设，必须充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。从投入上看，光靠政府财政资金难以满足需求，需要建立起多元化投入格局，充分发挥市场机制作用、激发市场主体活力和创造力。《方案》提出，研究设立黄河流域生态保护和高质量发展基金；支持沿黄省区规范推广政府和社会资本合作（PPP），中国政企业投资基金对符合条件的PPP项目给予支持；鼓励各类企业、社会组织参与支持黄河流域生态保护和高质量发展。

社会资本在推进黄河流域生态保护和高质量发展中的作用不可小觑。以PPP为例，从全国PPP综合信息平台管理库的最新统计看，今年以来，新入库黄河流域项目136个、投资额1967亿元。2014年以来，累计黄河流域项目3422个、投资额4.8万亿元。下一步，要继续充分调动市场主体、社会力量积极性，吸引更多资金、资源投入黄河流域生态保护和高质量发展。

再次是加强资金管理，注重提高资金使用绩效。在加大生态环保资金投入的同时，要贯彻落实全面实施预算绩效管理的要求，突出重点、讲求绩效、强化监督，推动宝贵的生态环保资金发挥出最大效益，切实做到花钱要问效、无效要问责。《方案》要求，“沿黄省区财政部门要加强财政资金使用管理，建立全过程绩效管理链条，坚决防范财政金融风险，提高财政资金使用效益”。只有把每一分钱花在刀刃上，才能更好支持实现黄河流域生态保护和高质量发展各项政策目标。

加大“真金白银”投入力度，为黄河流域生态保护和高质量发展提供了有力支撑。通过综合施策、协同推进，必将持续推动黄河成为造福人民的幸福河。

本版编辑 陈莹莹 徐晓燕 美编 高妍

为黄

曾金华



郑州黄河生态廊道郁郁葱葱，一望无际。贾冬松摄(中经视觉)

草茂鹤舞红海滩

本报记者 孙潜彬

9月中下旬，辽宁盘锦市的红海滩（由碱蓬草铺就的红色滩涂湿地），迎来了一年中最浓艳的时段。在红海滩观景廊道，成群飞起的丹顶鹤引得游客连声赞叹。

碱蓬草，学名翅碱蓬，是滩涂上最靠近海水的“头排”植物。它虽不起眼，但一丛丛密集相连的碱蓬草，能成为太空看到的自然奇观之一。

鹤鸣啾啾，求其友声。每天固定时间将几十只小丹顶鹤放飞“锻炼”的赵仕伟，嘴里也发着同丹顶鹤一样的叫声。丹顶鹤似听懂一般，围着他转。坚持人工繁育丹顶鹤达数百只，赵仕伟颇有经验，他认为丹顶鹤等迁徙鸟能留下不走，与当地的湿地修复努

力分不开。“你瞧，红海滩越红越大，说明滩涂湿地生态越好。”

“今年的红海滩太美了！难得的是咱还能与丹顶鹤‘同框’。”9月18日，盘锦市兴隆台区居民李木子站在丹顶鹤边上兴奋地拍照说，“盘锦市为表彰全体市民对湿地生态的贡献，红海滩廊道免费向市民开放。所以我年年都来”。

多年前，盘锦红海滩廊道里，碱蓬草退化导致面积骤减，一度只有2000亩左右。裸露的泥滩，像一块块难看的斑秃。

“没有碱蓬草，没有芦苇荡，迁徙鸟就没有了觅食和隐蔽之所，怎能爱上这里。”盘锦市林湿局湿地管理科科长刘野说，变化从盘锦近年来大力实施的堪称全国最大的“退养还湿”单体工程开始。

盘锦市积极实施碱蓬草修复工程。红海滩风景廊道景区联手专业科研院所，在保证自然资源、湿地生态系统和珍稀动植物不受破坏的前提下，展开大量调研、试验，通过开展潮沟疏浚、储水扩容、碱蓬草种植、沙蚕和弹涂鱼增殖放流贯通生物洄游通道等办法，开展红海滩湿地修复试验研究，全面加强自然资源保护。他们联合中科院沈阳生态研究所等相关科研部门，深耕碱蓬草的生长习性，收集碱蓬草生长过程中受环境影响产生

的变化因素，积累种植经验。今年以来，盘锦文旅集团持续加大碱蓬草修复工程投入力度，恢复效果明显好于往年。景区廊道中的红海滩面积增加到今年的2.2万亩，5年间扩围10倍以上。

不让湿地再失地。坚持举生态旗、打生态牌、走生态路，盘锦几届领导班子咬定青山不放松，一张蓝图绘到底。颁布《湿地保护条例》的盘锦成为辽宁省首家在法治化、规范化、制度化层面上持久推进生态文明建设的城市。

在全市更大范围，盘锦果断拆除了2000多个养殖设施，增加了17.6公里自然岸线。对芦苇湿地生态补水3.5亿立方米，恢复退化湿地577公顷，恢复碱蓬草湿地574公顷。人退鸟进，自然生态修复后，盘锦湿地鸟类名录由原来的200余种增加到今年的304种，每年在盘锦迁徙、停歇或繁殖的水鸟超过100万只。黑嘴鸥繁殖种群由早年的1200只增加到今年的11696只，成为国内濒危物种保护最成功的典范之一。

今天的盘锦，各类湿地与城市全域面积占比已达到惊人的78%，也成为全球最大的黑嘴鸥繁殖地和丹顶鹤南北迁徙的重要停歇地。

“在盘锦，很多小学生都知道丹顶鹤、黑嘴鸥、斑海豹是国家一级保护动物。”盘锦市林业和湿地保护服务中心主任李玉祥说，市民不期而遇的丹顶鹤，就是近年来开展人工繁育野化工作的成果。

盘锦的努力终被看见、认可。今年6月8日，盘锦市被国际湿地公约组织评为“国际湿地城市”。践行“绿水青山就是金山银山”理念，让盘锦尝到了甜头。如今的盘锦红海滩，经常代表“辽宁颜值”在各种公益视频广告中露脸，已成辽宁旅游的一块金字招牌。



红海滩国家湿地公园里的丹顶鹤。

新华社记者 姚剑锋摄