

国务院办公厅转发财政部、国家林草局(国家公园局)意见 推动建立自然保护地体系财政保障制度

新华社北京9月29日电 国务院办公厅日前转发财政部、国家林草局(国家公园局)《关于推进国家公园建设若干财政政策意见》(以下简称《意见》),推动建立以国家公园为主体的自然保护地体系财政保障制度。

《意见》指出,建立以国家公园为主体的自然保护地体系,是贯彻落实习近平生态文明思想的重大举措,是党的十九大提出的重大改革任务。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,构建投入保障到位、资金统筹到位、引导带动到位、绩效管理到位的财政保

障制度,为加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系、维护国家生态安全、建设生态文明和美丽中国提供有力支撑。

《意见》提出,要坚持多措并举,加强政策协同,明晰支出责任、统筹多元资金,实行“一类一策”、分类有序推进,注重预算绩效、强化监督管理。到2025年,基本建立以国家公园为主体的自然保护地体系财政保障制度,到2035年,完善健全以国家公园为主体的自然保护地体系财政保障制度。

《意见》确定了五方面财政支持重点方向,包括支持生态系统保护修复、支持国家公园创建和运行管理、支持国家公

园协调发展、支持保护科研和科普宣教以及支持国际合作和社会参与。

《意见》明确从五方面建立财政支持政策体系。一是合理划分国家公园中央与地方财政事权和支出责任。将国家公园建设与管理的具体事务,细分为中央与地方财政事权,中央与地方分别承担相应的支出责任。二是加大财政资金投入和统筹力度。建立以财政投入为主的多元化资金保障制度。三是建立健全生态保护补偿制度。逐步加大重点生态功能区转移支付力度,建立健全森林、草原、湿地等领域生态保护补偿机制。四是落实落细相关税收优惠政策和政府绿色采购等政策。对符合条件的企业或

个人捐赠,可按规定享受相应税收优惠;对符合政府绿色采购政策要求的产品,加大政府采购力度。五是积极创新多元化资金筹措机制。调动企业、社会组织和公众参与国家公园建设的积极性,利用多双边开发机构资金支持相关领域建设。

《意见》强调,各地区、各有关部门要高度重视,落实责任主体,形成工作合力。财政部会同国家林草局(国家公园局)等有关部门建立国家公园财政保障“1+N”制度体系。制定绩效管理办



税费支持政策释放红利超3.4万亿元 为稳住宏观经济大盘提供有力支撑

本报北京9月29日讯(记者曾金华)国家税务总局最新数据显示,今年落实新的组合式税费支持政策扎实推进,截至9月20日,全国新增减税降费及退税缓税缓费超3.4万亿元,有力缓解了企业资金压力,减轻了企业税费负担。

税务总局总审计师兼收入规划核算司司长蔡自力介绍,3.4万亿元红利主要包括三部分:

一是今年1月1日至9月20日,已退到纳税人账户的增值税留抵退税款达22113亿元。分行业看,制造业退税5818亿元,占比26.3%,是受益最明显的行业。分企业规模看,小微企业是受益主体。已获得退税的纳税人中,小微企业户数占比92%,共计退税8902亿元,金额占比40.2%。

二是前8月全国新增减税降费5916

亿元。其中,新增减税4605亿元,新增降费1311亿元。分政策项目看,小规模纳税人“六税两费”减征政策进一步扩展至小型微利企业和个体工商户,新增减税降费1036亿元;生产、生活性服务业增值税加计抵减政策新增减税604亿元;小型微利企业应纳税所得额100万元至300万元部分再减半政策,新增减税477亿元;继续实施的阶段性降低工伤、失业保险费率政策,新增降费1076亿元。

三是今年1月1日至9月20日,累计办理缓税缓费6326亿元,其中继续实施的制造业中小微企业缓缴税费政策,累计办理缓缴5256亿元;为受疫情影响较大的困难行业 and 中小微企业办理缓缴社保费1070亿元。

“这些税费支持政策落地生效,实实

在在增强了企业获得感,为稳住宏观经济大盘提供有力支撑。”蔡自力表示。

8月份,全国企业销售收入同比增长5.2%,较7月份提高2.1个百分点,较二季度提高4.1个百分点,延续了恢复发展态势,彰显了经济发展的韧性。

2022年“便民办税春风行动2.0版”推出后,税务部门积极推进121条措施落实落细,目前各项措施推出进度已达89%,持续加力推动各项税费支持政策落地,不断激发市场主体活力,提振市场主体信心。

税务总局纳税服务司司长沈新中国表示,下一步,税务部门将加大力度推进“便民办税春风行动”措施落地见效,助力市场主体应享尽享共享政策红利,持续提升纳税人缴费人的满意度。

(上接第一版)习近平总书记强调:“实践告诉我们,发展是一个不断变化的进程,发展环境不会一成不变,发展条件不会一成不变,发展理念自然也不会一成不变。”新发展理念具有与时俱进的理论特质,是与时俱进的马克思主义理论创新成果。

进入新发展阶段,我国发展面临许多新的重大理论和实践问题,需要立足于新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境,在准确分析新发展阶段相对于既往变化的基础上认识和升华。这其中,就包括对于新发展理念的认识和升华。

新发展理念既是因应中国经济发展的阶段性变化而形成,那么,面对进入新发展阶段所发生的一系列新的深刻变化,不仅新发展理念要与时俱进,而且,对于新发展理念的把握和把握也要与时俱进。

2021年1月,习近平总书记从“准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局”历史高度提出“全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念”,就在于强调新发展理念的与时俱进性,让新发展理念随着目标、环境、机遇挑战等方面的深刻变化而不断丰富发展。

比如,新发展阶段的发展目标是全面建设社会主义现代化国家,这是站在新的更高起点上所确立的更高发展目标。面对发展目标的阶梯式递进,谋划和推进经济发展,必须充分考虑我国发展面临的新的历史特点,围绕奋力谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章提出新的思路、新的战略、新的举措。

新发展阶段必须完整、准确、全面地把握新发展理念的价值取向、方法论和内涵边界,坚持从三个维度系统把握新发展理念——从根本宗旨把握、从问题导向把握、从忧患意识把握。从根本宗旨把握新发展理念,就是要将中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为我们党领导现代化建设的出发点和落脚点。作为新发展理念的“根”和“魂”;从问题导向把握新发展理念,就是要坚持问题导向,跟着问题走、奔着问题去,把解决实际问题作为打开工作局面的突破口;从忧患意识把握新发展理念,就是要把握新发展阶段我国发展环境的深刻复杂变化,增强忧患意识、坚持底线思维,做到居安思危,从统筹发展和安全出发,把安全发展贯穿经济发展各领域和全过程。

又如,进入新发展阶段,世界百年未有之大变局加速演进,中华民族伟大复兴历史进程进入关键期,世界之变、时代之变、历史之变的特征更加明显,不稳定性、不确定性显著增加。面对发展环境的深刻复杂变化,谋划和推进经济发展,必须深入分析国际国内形势,着力于把自己的事情做好,把发展建立在安全的基础上,把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

新发展阶段必须在发展中更多考虑安全因素,坚持发展和安全并重,实现高质量发展和高水平安全的良性互动。因此,“更为安全”被添加至“更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展”目标中,原有的“四更”扩展为“五更”,从而形成了努力实现“更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展”的全新表述。2022年4月29日召开的中共中央政治局会议,围绕高效统筹疫情防控和经济社会发展提出了“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的明确要求。

再如,新发展阶段虽仍处于重要战略机遇期,但无论机遇还是挑战,都有新的发展变化。不仅需要应对的风险挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂,而且把握机遇和识别风险挑战的难度明显加大。面对新形势、新变化,谋划和推进经济发展,必须科学把握我国面临的战略机遇和风险挑战,推动经济实现高质量发展。

“进入新发展阶段,对新发展理念的理解要不断深化,举措要更加精准务实,真正实现高质量发展。”作为我国经济发展的指导原则,“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念实质上就是为了破解发展难题、提升发展质量、厚植发展优势而提出的,就是奔着解决发展质量问题、推动高质量发展而去的。因而,必须紧紧围绕推动高质量发展这一主题,以更加精准务实的行动,解决好质的问题,提高发展质量,确保新发展理念落地、落实、落细,实现高质量发展。这既是全面建设社会主义现代化国家的必然要求,也是完整、准确、全面贯彻新发展理念的必然展现。

只有结合新的实践不断推进理论创新、善于用与时俱进的理论成果指导新的实践,作为我国经济发展指导原则的新发展理念,才能在中国大地上展现出更强大、更有说服力的真理力量。

(作者系中国社会科学院副院长、中国社会科学院大学党委书记)

匠心锻造大国重器 ——记党的二十大代表、中国一重水压机锻造厂副厂长刘伯鸣

本报记者 吴浩

在中国一重集团有限公司铸钢事业部水压机锻造厂厂房外,摆放着多个重达数十吨重的国产核电设备大型锻件。这些“大块头”看似不起眼,却是中国一重的“硬核”。这些大型铸锻件的成功锻造,离不开党的二十大代表、水压机锻造厂副厂长刘伯鸣的努力。

10多年前,我国核电重要部件需进口,国外却在数量和价格上采取双重打压,如何让核电锻件国产化成为中国一重亟待攻克的“卡脖子”难题。作为15000吨水压机的操作者,刘伯鸣主要负责大型铸锻件的锻造环节。把几百吨重的大钢锭巧妙地变形为轴、辊、筒、环等各类大锻件,是他的“拿手好戏”。但锻造核电重要部件,刘伯鸣平生还是第一次,他觉得“压力山大”。

“全世界有能力有技术生产核电锻件的企业屈指可数。国外非但不转让大型铸锻件的制造技术,就

连提供成品都要百般刁难。”刘伯鸣说,核电设备锻造要求严苛,不能有丝毫缺陷。为此,他暗下决心,“核电锻件必须国产化,我们一定能用自己亲手制造的核电锻件装备自己的核电站。”

经过大量的准备工作,刘伯鸣终于找到了锥形筒体在锻造过程的关键控制点,并提出了更具针对性的筒体拔长优化方案。到了锻造关键环节时,刘伯鸣几天几夜吃住在厂里,每一个锻造过程都亲自操作。硕大的锤头稳稳施压,精确地控制着锥形筒体的每一丝形变……国内最大的首件CAP1400锥形筒体最终一次锻造成功。他们用智慧和汗水填补了我国核电装备制造中仿形锻造技术的空白,登上了国际高端锻件产品制造的“高原”。

核电百万千瓦整锻低压转子是核电常规岛装备的核心部件,最能代表热加工的综合技术水平。国际上

只有极少数国家具有成熟的制造技术,进口价高达8000万元。为尽快摆脱受制于人的困境,刘伯鸣与研制团队又全身心投入技术攻关,最终成



刘伯鸣在厂房内指挥作业。

新华社记者 王松摄

二十大代表风采

努力走在科技最前沿 ——记党的二十大代表、中国科学院院士、吉林大学化学学院教授于吉红

分离和离子交换等领域。”于吉红说。30余年来,她潜心研究,不断创新,在分子筛材料的创制及其基础应用研究中取得一系列突破性成果,产生重要

国际学术影响,推动了我国分子筛科学研究的进步和发展。

在科研这条道路上,从不会一帆风顺,于吉红也经历过许多艰辛。20世纪90年代,随着各类新生材料崛起,分子筛这个传统研究领域一度处于瓶颈低谷期。于吉红坚定选择了功能材料的分子工程学这一极具挑战性的研究方向,致力于分子筛材料的定向合成。不少人都劝她更换热点方向,否则很难出成果,但于吉红一直坚守。

为了实现分子筛的定向合成,她带领团队下苦功夫,通过查阅海量文献在国际上率先创建了分子筛合成数据库。在此基础上,她在国际上较早地提出以理论模拟、数据挖掘和高通量实验相结合指导分子筛定向合成的策略,实现了我国在分子筛新拓扑结构类型创制方面零的突破。2016年,她带领团队又在国际上首次发现羟基自由基加速分子筛成核的

晶化机制,为分子筛材料的高效及绿色合成开辟新路径。

2021年,她带领团队首次开发出一种基于分子筛薄膜的全新固态电解质材料,该成果发表在《自然》期刊上,有力推动我国在固态金属空气电池领域的进步。

中国科学院院士、发展中国家科学院院士,国际纯粹与应用化学联合会化学化工杰出女性奖、“全国五一劳动奖章”……于吉红获得了很多荣誉,她常说的一句话是:“我是普通教师、科技工作者,一名共产党员。”

继当选十九大代表之后,今年于吉红又光荣当选二十大代表。“我会进一步增强责任感和使命感,坚持‘四个面向’,积极投身科技创新,为我国建设世界科技强国作出新的更大的贡献。”于吉红说。

文/新华社记者 孟含琪 黄昕欣 (据新华社长春9月29日电)