

多地为何重提“制造强市”

王高翔 秦海林

视点

中国新闻奖专栏

前不久，深圳市明确提出“工业立市、制造强市”的口号。广州市也首次提及“坚持产业第一、制造业立市”。此外，天津、武汉、长沙、合肥、常州、汕头、江门、济南等城市也纷纷提出大力发展工业经济和制造业。

数据显示，我国“万亿俱乐部”城市中第二产业占比从2020年的35.05%提高到2021年的36.25%。制造业重回城市，正成为我国城市经济发展的重要趋势。

制造业为何重回城市？

以制造业为主体的实体经济是经济发展的“压舱石”，更是推动城市经济的重要驱动力。通过对我国各城市统计数据进行分析，从整体看，我国城市已全部进入工业化阶段，部分已经步入后工业化阶段。

以2021年统计数据计算，位于工业化后期及后工业化阶段的城市占比达到51.2%，主要集中在东部和东北地区；工业化中期城市占比达到45.1%，且大部分处于工业化中期的后半阶段，主要集中在中部和西部地区；工业化初期的城市占比仅为3.7%，主要集中在西部地区。

“十四五”期间，中心城市和城市群都市圈正成为承载产业发展要素的主要空间形式。新时代促进制造业高质量发展，应尊重客观规律，加快推动制造业高端产业资源向大城市尤其是城市群核心大城市集中，中心城市以发展先进制造业、高端服务业等高附加值产业及产业链高端环节为核心，形成带动区域乃至全国高质量发展的动力源。

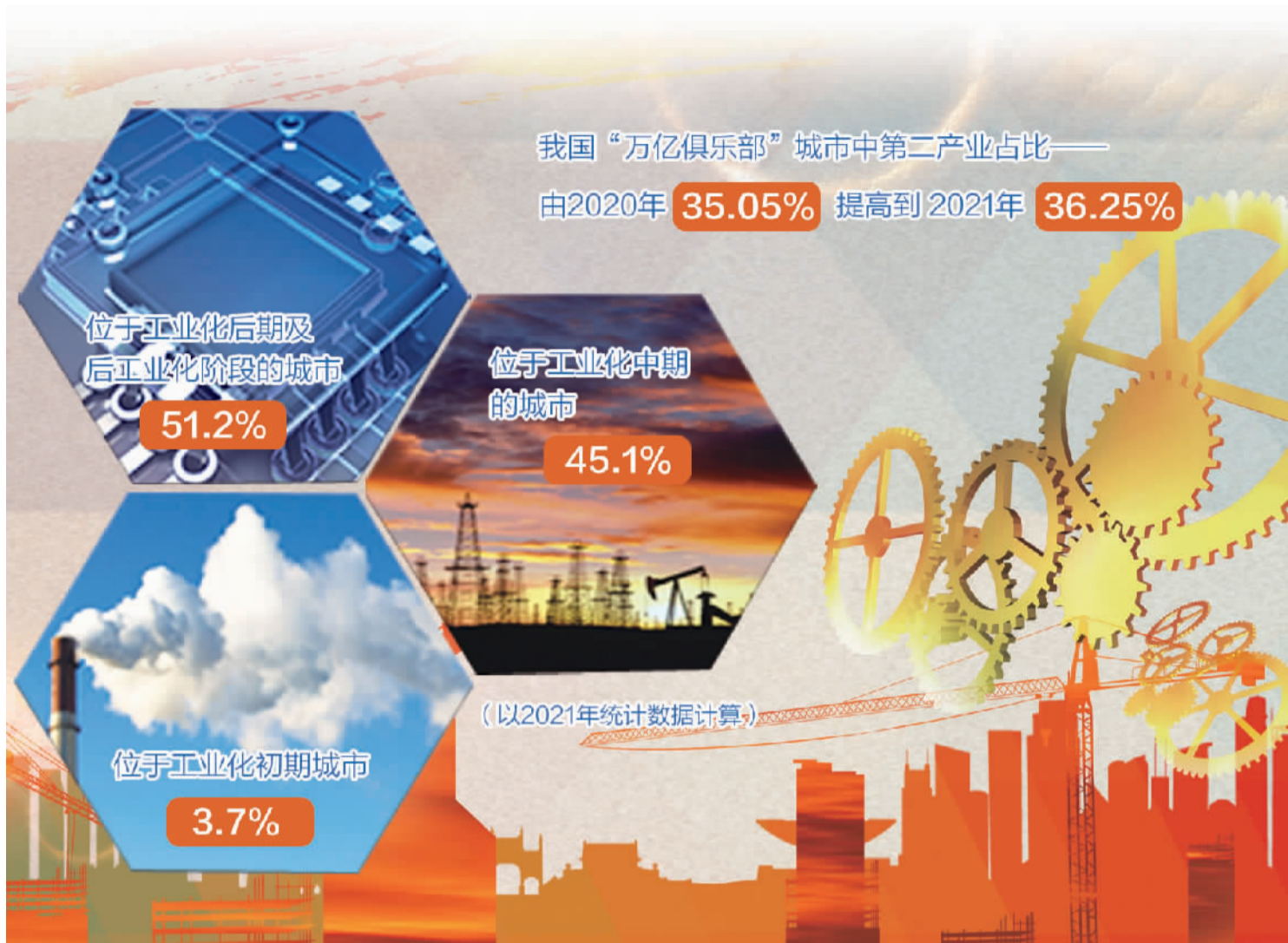
当前，制造业再次成为多个城市推动经济社会平稳发展的发力点，不仅是城市发展的需要，更是制造业转型升级与高质量发展的重要结果。

一方面，新阶段城市更高质量发展的战略导向要求制造业回流与集聚发展。当前，传统高投入、高消耗、高排放的粗放型增长模式难以为继，城市发展模式正在向低投入、低消耗、低排放、高效率的集约型增长转变。作为研发投入最多、技术创新最活跃、辐射带动力最强的产业部门，制造业具有明显的规模经济和效率经济特征。随着新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构，城市更应发挥自身优势，积极抢抓潜在产业机会，以制造业的发展夯实未来城市竞争力的基石。

另一方面，制造业的数字智能化与绿色低碳化发展为制造业重回城市提供了支撑。随着智能制造、绿色制造等技术进一步普及，城市产业载体紧缺、环境负荷有限等瓶颈对制造业发展的限制程度有所缓解。近年来，杭州、武汉、成都等城市通过规划指引等方式鼓励制造业向城市中心区域回流，引导制造业“进园上楼”，发展绿色、集约、高端、高效的都市工业，推动产业升级迭代，有效实现了制造业的高质量发展。

在制造业重回城市的过程中，城市应如何做？

率先发展具有国际竞争力的旗舰型产业集群。在发展制造业过程中，城市应以旗舰型产业集群为核心打造一批“定得准、叫得响”的城市名片。具体来说，城市应充分依托自身产业优势领域，加快提升产业创新驱动力和资源配臵能力，积聚力量建设一批千亿元级产业集群，以量的积累实现质的突破，进



一步提升国际影响力。

扎实推进产业基础再造工程提升产业链供应链稳定性。城市特别是传统老工业基地城市产业基础好，但也面临结构单一、短板突出、基础能力薄弱等问题。实施产业基础再造工程，可有效推动城市传统产业高端化、智能化、绿色化升级，提升单位土地产出效率。城市具有科创资源充裕优势，在推动制造业发展中更应聚焦区域重点产业链中的薄弱领域与产业链缺失环节，集中力量补短板、夯基础，降低“卡脖子”风险，不断提升产业整体稳定性。

发挥优势加快推动先进制造业与现代服务业深度融合。城市的发展为新技术、新业态、新模式提供了场景承载，先进制造业与现代服务业融合发展又是制造业核心竞争力不断提升、现代产业体系不断完善、产业向价值链中高端不断迈进的标志。在发展制造业的过程中，城市更应该充分发挥自身场景优势，适度超前建设新型基础设施，以“两业”深度融合为主线，鼓励企业开展融合创新，培育发展新业态新模式，提升先进制造业与现代服务业发展水平。

全面搭建示范引领性强的制造业发展生态环境。城市布局制造业的高附加值环节，更应瞄准企业需求与产业需要，强化创新链与产业链的联动、产业发展与科技创新的联动，着力打造大中小企业融通发展的成长环境，构建“政产学研金服用”融合产业生态体系。同时，要以服务产业发展为导向，对标国际规则和国内最佳实践，加快营商环境优化，围绕政务环境、服务环境、市场环境等方面加强城市服务能力、治理能力与管控能力建设，提升产业创新生态对制造业高质量发展的支撑能力。

(作者系中国电子信息产业发展研究院研究员)

深圳夯实制造业基本盘

本报记者 杨阳腾

在深圳宝安区全至科技创新园，科升智能(深圳)有限公司总经理宋学雷正在指导技术人员加紧调试新设备，以保证新订单如期出货。“2021年公司营收近2000万元，今年目标突破6000万元。”宋学雷表示，产业集群化有利于企业成本控制，希望深圳能持之以恒地巩固原有的工业优势，大力扶持高端智能制造业发展。

深圳一直都十分重视工业发展。早在2001年，深圳就提出了要率先基本实现现代化，必须努力完成加速工业化和发展知识经济的双重任务，以信息化带动工业化，实现产业结构的优化升级，走跨越式发展道路。2022年深圳市《政府工作报告》明确提出，坚持制造业立市之本，增强现代产业体系竞争力。随后，一系列政策举措陆续出台，进一步优化战略性新兴产业布局，夯实制造业发展基础。

数据显示，今年上半年，深圳工业投资增长50.8%；深圳市规模以上工业增加值同比增长5.9%。其中，汽车制造业增长91.1%；工业百强企业合计增长7%；深圳3042家专精特新规模以上工业企业合计增长12.8%；新能源汽车、充电桩、5G智能手机、民用无人机产量分别增长174.0%、164.0%、67.0%、28.8%。深圳制造业正

呈现出蓬勃发展动能。

罗湖区已初步形成新一代信息技术、新材料、生命健康等产业集群；龙华区一批制造业企业正以数字化、智能化为引领推动转型升级；龙岗区正推动制造业产业链、创新链、人才链、教育链“四链”融合发展。

据统计，2021年深圳高新区营业收入超过2.2万亿元，同比增长6%以上，已经成为发展高新技术产业的核心引擎。为强化科技创新动能，今年上半年，深圳还围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，编制印发了《深圳国家高新区“十四五”发展规划》《深圳市国家可持续发展议程创新示范区建设方案(2021—2025年)》等政策文件。

从突出发展高新技术产业到超前布局战略性新兴产业，再到重点部署“20+8”产业集群，都体现出深圳坚守工业基本盘的决心。

哈尔滨工业大学(深圳)党委书记、经济管理学院教授吴德林表示，今年深圳再次强调“工业立市”，既利于当下，更着眼未来，将为深圳抢占未来产业发展先机、提升现代产业体系竞争力，提供系统性、长远性的政策引导与支持，成为深圳持续实现高质量发展的动力源。

有效治理社保“挂靠代缴”

本报记者 林紫晓

今年3月18日施行的《社会保险基金行政监督办法》提出，对用人单位、个人以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取社会保险待遇的，将按照有关规定进行惩处。随即，各地人社部门相继发布消息，对挂靠参保、虚构参保等涉嫌骗取社保待遇的违法违规现象展开整治。半年多过去了，整治社保“挂靠代缴”效果如何？

从运行情况看，社保“挂靠代缴”现象基本得到了遏制，也有企业因为受到处罚而陆续停止相关业务。此前，不少电商平台都能找到社保“挂靠代缴”服务，如今记者再去某购物APP上搜索社保挂靠或社保代缴，均显示“没有找到相关宝贝”。

北京某人力资源公司负责人告诉记者，“个人挂靠代缴”被禁止，未来灵活就业个人社保将由公共服务平台直接提供统一服务。“企业委托代缴”也将面临整改，未来企业属地用工也须遵守劳动合同、社保、个税主体一致。

为何会出现社保“挂靠代缴”的情况？如何杜绝这种行为？

据了解，我国现行社保缴存的法律法规规定，劳动者参加社会保险有单位参保和个人参保两种途径。单位参保需要劳动者与用人单位订立劳动合同、建立劳动关系，个人参保有户籍限制。

中国劳动和社会保障科学研究院研究员李常印认为，对于企业而言，选择社保“挂靠代缴”可以降低用工成本；对于灵活就业人员而言，因子女上学、购房买车等均需符合当地社保缴费政策，在没有本地户籍的情况下，只有选择社保“挂靠代缴”。

社保“挂靠代缴”反映出我国基本公共服务不足的问题。经过半年多专项整治，社保“挂靠代缴”现象基本得到了遏制。对监管部门来说，要堵住漏洞，也要疏通引导，还要强化服务。对通过“挂靠代缴”形成的社会保险权益，应稳妥处理，不可“一刀切”完全抹去。

业内专家表示，社保挂靠存在风险，经常会因此发生纠纷。比如，有的中介收取手续费之后，并没有为个人寻找企业挂靠社保，而是直接将个人社保费卷走；还有挂靠企业拒绝为个人续保，个人面临无法继续缴费的困境。

社保“挂靠代缴”反映出我国基本公共服务不足的问题。中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文认为，当前，不同地方的参保条件和社保待遇不同，参保政策和技术条件差距较大，导致不少人群面临参保困难。地区间又存在信息壁垒，全国统一的社保缴存信息系统尚未建立，地区间的政策衔接存在漏洞。

清理挂靠参保、虚构参保条件参保等违法违规行为，既是为建立全国统一的社保信息平台系统扫清障碍的必要举措，也是为社保关系正本清源奠定数据基础的重要行动，更是进一步推进社保管理法治化进程的必然要求。

对监管部门来说，要堵住漏洞，也要疏通引导，还要强化服务。专家表示，一方面，开正门、开大门，进一步完善社保相关制度。依据我国经济发展

科创之声

近日，华中农业大学水产学院高泽震团队透露了关于无刺鱼的最新研究进展：已繁育出完全没有肌间刺的武昌鱼(团头鲂)苗种，明年将进一步开展无刺鱼遗传稳定繁育工作。按照正常程序，新种质性状稳定后，再取得国家相关认证，就可以大规模推广。

过去，武昌鱼、鲫鱼等淡水鱼好吃但刺太多、易卡喉，是很多“吃货”的憾事，无刺武昌鱼研究取得重大进展的消息，让不少网友充满期待，纷纷表示：吃鱼不挑刺的梦想即将成真，接下来无核芒果、无籽石榴的研究项目能不能快点安排上？别着急，这些想法都有望实现。

进入新时代，人民需求发生了从“有没有”到“好不好”的重大变化。加快科技创新，满足人民对高品质生活的需要，是新一代科技工作者的光荣使命。无刺武昌鱼就是一个典型的实例。

无刺鱼要剔除的鱼刺，不是指作为脊椎的那条大鱼刺。吃鱼时容易卡喉的是肌间刺，即鱼椎骨两侧肌间隔中的硬骨小刺，它们不仅带来食用麻烦，还是大规模机械化加工的重要障碍。研究无刺鱼的关键，就是找到对鱼刺生长起主要作用的基因。研究团队从2012年选择无刺鱼为攻关课题，到2019年年底，终于找到无刺主效基因。此前，鱼刺的遗传、分子调控方面研究几乎是空白，通过专业“挑刺”，高泽震团队实现了世界上第一次全面鱼刺基因表达。该团队还将减刺基因申请了国家发明专利，作为公开信息向国内各个研究组推广。现在，不仅是武昌鱼，草鱼、银鲫、鲢鱼等淡水鱼的鱼刺调控研究也都各有进展，预计不久的将来，人们就可以吃上各类无刺家鱼。

从衣食无忧到高品质生活，人民的需求在提升，科技工作者也在同心协力，以更大的努力来应对需求的升级。人民对美好生活的向往，就是科技创新的出发点和落脚点，也是科技工作者的奋斗目标。

说起无刺鱼研究的科技进步，还令人想起中国碳纤维故事。碳纤维被称为材料之王，其应用范围很广，大到飞机火箭，小到钓鱼竿和羽毛球拍。一根碳纤维，只有头发丝十分之一那么粗，比铝还轻，比钢还硬。中国是碳纤维消耗大国，而在过去，碳纤维材料被日本和美国垄断。因为原材料被“卡脖子”的山东威海光威集团，决意重金投入碳纤维研发，这家生产钓鱼竿的民营企业研制的国产碳纤维于2005年通过国家验收，一举打破了国外封锁。

近年来，在多家国内研究机构和企业的共同努力下，中国碳纤维制造技术层次实现历史性突破，中国已于2021年首次超过美国成为全球碳纤维最大产能国。中国的国产碳纤维，不仅用在了鱼竿和球拍上，也用在了大飞机和风电叶片上。

应用需求是技术进步的重要推力。从突破封锁到更好更强，科技工作者的满腔热忱都获得了回响。市场对创新产品的需求，就是科技创新的强心剂和加油站，也是科技成果转化升级的最大动力。

中国科技工作者从不忽视人民的呼声，中国人民也从不吝于为新技术付费尝鲜。为了共同的目标而一起努力，无刺武昌鱼将是一场美好的双向奔赴。



李惠敏



近日，江西吉水县盘谷镇同江万亩稻渔产业园里，养殖户在捕捞螃蟹供应市场。近年来，吉水依靠当地资源，大力发展“水上经济”，助民增收。 廖 敏摄(中经视觉)