

管理机构揭牌一周年——

横琴粤澳深度合作区融合创新开新局

本报记者 喻 剑

一年来，横琴粤澳深度合作区持续打造与澳门趋同的创业、就业、生活环境

新注册澳门企业

实有澳门企业

705户

超5000户

较合作区成立之初
增长约8%



粤澳合作中医药科技产业园中试生产大楼内，科研人员正在对中医药新品进行投产前的验证和检测。 本报记者 喻 剑摄

香江观察

为什么

据中国载人航天工程办公室消息，为满足载人航天工程后续飞行任务需要，中国第四批预备航天员选拔工作已于近期启动，将首次在港澳地区选拔载荷专家。载荷专家为专业科研人员，主要负责开展太空实验及试验研究、操作和使用太空实验设备、配合飞行乘组其他航天员开展站务管理等日常工作。这意味着港澳同胞有机会成为“太空人”，与祖国共赴星辰大海。内地科研人员众多，不乏载荷专家人选，国家为何要在港澳地区选拔“太空出差”人选？

这一安排体现了国家对香港和澳门的殷切关怀。1999年，承担中国载人航天工程首次飞行任务的神舟一号就搭载了香港和澳门两个特别行政区的区旗。从2003年我国首位进入太空的航天员杨利伟到访港澳开始，国家多次安排航天员和航天专家赴港澳与市民互动，在空航天员为港澳学生举行“太空授课”，从月球带回的月壤样品也向港澳科研机构开放，让港澳同胞共享祖国科技进步的荣光。此次专门在港澳地区选拔载荷专家，让港澳社会各界进一步认识到国家在各项事业发展中都为港澳留有“一席之地”的关心厚爱。

这一安排体现了国家对港澳科技创新的认可和期待。香港基础科研实力雄厚，拥有5所世界排名百强大学，建设了16个国家重点实验室，与世界级大学和科研机构合作建设了28所创新研发实验室，全港科研人员逾3万人。香港高校研究团队曾多次参与国家航天任务，为执行国家月球探测任务的嫦娥三号、四号、五号，以及国家首个火星探测任务的天问一号等提供支持。澳门的高校也参与了多个国家深空探测重大项目。近年来，国家出台了一系列支持港澳科研发展的政策措施，包括内地科研资金过境港澳使用、大湾区大型科研设施对港澳开放、让港澳人才更广泛参与国家科技建设项目等，国家自然科学基金“优秀青年科学基金项目”也对港澳年轻学者开放。我国航天科技水平居于世界一流，载荷专家的选拔将进一步提升港澳创新科技发展的信心。

这一安排体现了国家对港澳青年的关爱和期待。载荷专家申请人年龄须介乎30岁至45岁，需要在相关基础科技学科拥有博士学位，且专业经验不少于3年，也就是说这是一张面向港澳青年科技人才的“太空门票”。多年来，出于就业路径的考量，香港学生偏爱经营金融类、工程类、医学类专业，对基础科技学科兴趣不大。香港特区政府已经宣布在11所大学及其他科研机构中初步选拔载荷专家，在香港学生中引发强烈反响，他们看到了基础科技学科的光明前景，看到了报效祖国的用武之地。载荷专家的选拔身高标准中，男性为162厘米至175厘米，女性为160厘米至175厘米，甚至有博士生因为身高超标而调侃“恨自己长高了几厘米”。澳门科研人员得知选拔载荷专家的消息后，兴奋地称“飞天梦想照进现实”。

港澳地区有句俗语，叫“惠州不在天上，行即可至”。如今，在祖国的怀抱中，可不是惠州行即可至，大湾区行即可至，辽阔内地行即可至，浩瀚太空也是行即可至！其中的关键只有一个，就是与祖国同行！

太空

“二线”通道海关监管作业场所主体工程落成，琴澳旅游业务联盟启动，横琴科学城一期项目主体结构即将封顶……横琴粤澳深度合作区管理机构揭牌一周年之际，横琴经济社会发展捷报频传。

一年来，横琴粤澳深度合作区持续打造与澳门趋同的创业、就业、生活环境，新注册澳门企业705户，实有澳门企业超5000户，较合作区成立之初增长约8%；居住的澳门居民达3632人，同比增长11.2%。守“一国”之本、用“两制”之利、促民心手相连，琴澳奏响激昂澎湃的和鸣曲。

和推进法律服务等5个方面机制衔接和规则对接工作。他说，合作区是国际国内双循环交汇之处，在横琴生活就业的澳门居民越来越多，规则衔接、机制对接的需求越来越多样，合作区将针对澳门居民与澳资企业生活与发展的需求，不断通过小切口改革，推动琴澳两地一体化发展，未来3年合作区计划实现规则衔接事项将超过100项。

促澳门产业适度多元

澳邦药厂成立于2008年，是澳门一家研发生产外用中成药产品的企业。2017年，该药企成立澳邦制药(横琴)有限公司，成为较早入驻粤澳合作中医药科技产业园的澳门企业之一。

“产业园科研实力雄厚、优秀企业和人才聚集。尤其是园区平台的专业孵化能力和海外市场拓展资源，给澳邦开发新产品线和走向国际带来了实实在在的益处。”澳邦制药(横琴)有限公司技术发展总监刘帝恒告诉经济日报记者，他与园区药企合作研制出中药纳米制剂产品，并计划开发口服药产品线；经产业园“国际交流合作中心”协助，他们的两款中成药产品在海外注册销售。

“粤澳合作中医药科技产业园作为产业平台的使命，就是通过推动中医药产业化和国际化，促进澳门经济适度多元发展。”粤澳中医药科技产业园开发有限公司副总经理冯涛介绍，他们已经初步建成集GMP中试生产、研发检测、产业孵化、产学研融合等于一体的中医药创新研发与转化公共平台，产业园孵化区注册企业达229家。“我们一方面创造条件吸引更多国内外优秀企业和项目入园，打造全球领先的专业平台及大健康产业环境；另一方面，扶持澳门企业进入粤港澳大湾区发展，也培育更多入园企业赴澳门发展，并帮助他们开拓葡语系国家的市场。”

高度

聚集的产业资源、逐步完善的产业生态、中医药优惠政策的陆续出台、前景广阔的外贸市场，让刘帝恒这样的澳门中医药创客觉得“路子越走越宽”。去年港澳外用中成药在内地上市注册审批流程简化政策出台后，澳邦向广东省药品监督管理局提交了申请。刘帝恒还发现，产业园里越来越多的内地企业负责人前来咨询澳门的中医药注册、税收、贸易等政策，他们希望产品能借“澳门制造”扬帆出海。

激活创新创业动能

进驻横琴开展金融业务长达12年的中国银行横琴粤澳深度合作区分行，日前发布“中银科创+”平台，该平台可提供粤澳共享贷、人才贷、知识产权质押贷和投资联动等一揽子融资方案，汇聚银行、投资机构、高等院校以及政府部门的资金、政策、服务等力量，为合作区科创企业及科技人才提供全链条的综合金融服务。

“创新创业是合作区的活力所在。一方面合作区科技研发、高端制造、中医药等行业的不少企业还处于初期，技术尚未转化为产品或服务，大量创新活动还未真正进入实体经济，企业资金流水和经营业绩不佳；另一方面澳资企业无法在内地查询信用分，在传统授信政策下不具优势。”中银科创+平台的推出，就是帮助这类企业解决融资的燃眉之急。“中国银行横琴粤澳深度合作区分行行长刘湘虹介绍，满足企业初期的融资需求后，还可引入投资机构通过股权投资等方式实现“投资联动”，为企业提供“全生命周期”的金融支持。

“中行推出的贷款产品和服务，用金融‘活水’精准地解决了澳门中小微科创企业融资的难点和痛点，对于帮助企业做大做强，在全球范围内打造核心竞争力至关重要。”普强时代(珠海横琴)信息技术有限公司联合创始人蒲瑶说，公司的订单大多来自跨国企业和国内大型运营商，完成订单交付就需投入不少资金，中国银行横琴粤澳深度合作区分行此次通过人才贷、知识产权质押贷等产品授信1000万元人民币，为企业在“抽穗拔节”的紧要关头送上了“及时雨”。

不止有金融机构的扶持，近期出台的《横琴粤澳深度合作区促进中小微企业融资发展扶持办法》和《横琴粤澳深度合作区企业上市挂牌专项扶持办法》，为横琴中小微企业融资提供贴息、费用补贴、风险补偿，并在上市挂牌辅导、专项资金扶持、重点培育澳资及绿色企业等方面着手，支持横琴企业上市挂牌。

“融资扶持是为了给合作区中小微企业发展加油助力，强化金融服务实体经济功能；扶持企业上市，鼓励企业上岛实质性运营，将吸引更多澳门居民来合作区就业、生活，将为澳门产业多元化和琴澳长远发展奠定坚实基础。”横琴粤澳深度合作区金融发展局代理局长池腾辉说。

南海风起，珠江奔流。粤澳初心如一，共谱深度合作精彩华章。



上图 横琴粤澳深度合作区“二线”通道海关监管作业场所主体工程。 本报记者 喻 剑摄

右图 日新月异的横琴粤澳深度合作区城市面貌。 本报记者 喻 剑摄

让专业人士引进来、留得住、发展好——

深圳推动港澳涉税人才跨境执业

本报记者 杨阳腾

走进深圳市前海税务局办税大厅，只见办税大厅指引明晰、秩序井然。在大厅一角，服务专窗正在受理港澳涉税专业服务人士来深执业的登记备案。这里是港澳涉税专业人士到内地发展的第一站。为了吸引港澳专业人士在内地发展，2021年国家税务总局深圳市税务局发文，全面放宽港澳涉税专业人士在内地执业的限制，并在前海税务局成立专门的港澳涉税专业人士政务服务中心。截至目前，已有69位港澳涉税专业人士在前海办理跨境执业登记，7家联营税务师事务所完成行政登记并开展业务。

深圳市注册登记的涉税专业服务机构超过9000家，但其中从事涉税鉴证等高端服务的税务师事务所仅400余家。而香港涉税专业服务业执业规范体系成熟。放宽跨境执业限制，既为香港专业人才提供了广阔的发展空间，也有助于内地涉税服务行业形成与国际接轨的服务标准体系。

“深圳在促进涉税专业人士跨境执业方面探索较早，2012年就发文引导香港注册税务师在前海片区从事涉税专业服务。”前海税务局纳税服务科副科长黄海东说，当时要求香港注册税务师到深圳执业，要通过内地税法相关的专业考核测试，在执业年龄、在深工作天数、税务师事务所持股比例等方面也有明确要求。

深圳市税务局纳税服务处处长吴晓丹介绍，香港税务师最大的强项是国际税法，这也是内地引进香港专业人士所看中的优势，他们在香港已取得相关资格证书，将资格转换为执业登记是符合实际的创新突破。跨境执业适用范围由香港税务师扩展到包括澳门会计师，取消对港澳涉税专业人士执业天数、合伙人占比、合伙人年龄、累计表决权等要求。同时，允许港澳涉税专业人士发起设立税务师事务所，视同内地税务师担任股东并办理税务师事务所行政登记。

吴晓丹说，此前要求专业人士每年在深圳工作要满183天，而持股比例不得超过公司股份总数的35%。“当前深港两地通关便利，已形成1小时生活圈，取消时间限制更有利于他们在两地的工作生活。而取消持股比例限制则彻底打消了他们担心缺乏主导权、否决权可能产生的职业和信誉风险顾虑。”

“切中现实需求的突破性创新，为港澳专业人士来内地执业打开了便利之门，这是去繁从简促进大湾区规则衔接的有益尝试。”深圳市税务局局长郭晓林说。

香港郑会会计师事务所合伙人郑康祥有40多年深港业务往来经验。2021年2月，郑康祥通过备案在深圳前海获得执业资格，并于次月与合伙人共同成立了深圳前海正郑郑税务师事务所有限公司，这也是深圳第一家深港联营税务师事务所。“以前我们不能在内地成立专业服务机构，服务企业只能依赖于内地合作伙伴，中间环节增

多，在报价和业务执行的反应速度方面缺乏竞争优势。”郑康祥表示，目前事务所已有3名港澳籍合伙人获得在内地的执业资格，未来将逐步把部分香港业务转移到内地来，明年联营事务所专业团队将扩充到50人以上。

2021年8月，深圳市税务局、深圳市前海管理局、香港税务学会、澳门税务学会签订合作框架协议，从加强政策宣传、优化政务服务、搭建培训平台、支持交流发展、探索标准体系和建立战略合作机制6个方面，为港澳涉税专业人士提供服务与助力。

“针对港澳人士在前海执业的痛点堵点问题，我们主动与前海管理局专业服务业处建立联席会议制度，为港澳涉税专业人士、办公用房、人才发展、人才住房等事项寻求各项帮扶支持政策，帮助他们快速适应内地市场，让专业人士‘引进来、留得住、发展好’。”黄海东说。