

以“大起底”

地方观察

促进大提升

近期,内蒙古自治区在全区范围内开展待批项目、闲置土地、资金、“半拉子”工程、开发投资5个方面的“大起底”行动,突出问题导向,推动资源要素节约集约利用。“五个大起底”行动高效推进,变“包袱”为“财富”,给稳运行、优环境带来了极大提振。

生产要素的失配、错配、闲置等问题,既影响创造活力的迸发,又阻碍财富源泉的涌流。这种情况并不鲜见地出现在某个省市;有的省市,想方设法去跑项目,辛辛苦苦跑来的项目“睡大觉”;也有地方一边是用地紧张,一边是土地批而未供、批而未建;还有地方一边是项目等钱,一边是钱等项目。试问,眼皮子底下的要素都用不好,又怎么发展经济呢?

要盘活存量,首先需刀刀向内、全面梳理。“大起底”,就是摸清底数。内蒙古自治区成立工作领导小组,对十几个重要部门开展专项巡视,各自治区、盟市相关部门组建了工作专班。开展为期两个月的“五个大起底”行动,全区核查了9.6万个项目,其中有办理需求的项目1.22万个。

其次应分类处置、限时办结。同步建立补批项目台账,并向社会畅通投诉渠道、公布最后期限;需要上级审批的,必须按时上报;各层级都要明确时间要求,承诺符合条件的待批项目应批尽批。

最后要建章立制、明确导向。对批而未供、批而未建等土地加大处置力度,到期未用的坚决收回、继续使用的补缴税款。对超期未用又没有正当理由的公共资金坚决收回、该追究责任的严肃追究,让趴在账上的资金“转起来”。对“半拉子”工程采取招商引资、合作开发、资产重组、转让拍卖等灵活手段进行处置。在开发区建设中开展园区整合、探索“飞地经济”,突出亩均产值、亩均税收考核导向。

“大起底”,也是优化营商环境的一次“回头看”。起底、激活、纠错,向盘活存量要生产力的同时,应着力体现办事讲规矩的意识、体现雷厉风行的作风,这对慢作为、懒作为惯性是一次挺拔,对粗放式、“大呼隆”形象是一种革新。以“大起底”促进大提升,是推动经济高质量发展的重要举措,也是向低效开刀、补齐高质量发展短板的必由之路。

本版编辑 陈莹莹 徐晓燕
美编 倪梦婷

黑龙江肇东市——

拓展县域经济发展新空间

本报记者 苏大鹏

从哈尔滨站乘坐高铁出发,21分钟后便可抵达黑龙江肇东站。一出站,只见人潮涌动。其中,大部分都是“跨市通勤”的人。

与哈尔滨地理位置上的“亲近”,为肇东市带来一系列发展便利:地处“哈大齐工业走廊”重要节点,坐高铁到哈尔滨只需20多分钟,驱车到哈尔滨太平国际机场也只需1小时。不仅如此,坐落在“寒地黑土”之上的肇东,拥有410万亩耕地、150万亩草原、100万亩林地,农产品品质极高,有“全国产粮大县”“中国乳业之乡”之美誉。去年,肇东地区生产总值222亿元,位居绥化管辖县市之首,在黑龙江省也是名列前茅。

深度挖掘优势资源,引领县域经济更好更快发展,是摆在肇东面前的重要课题。

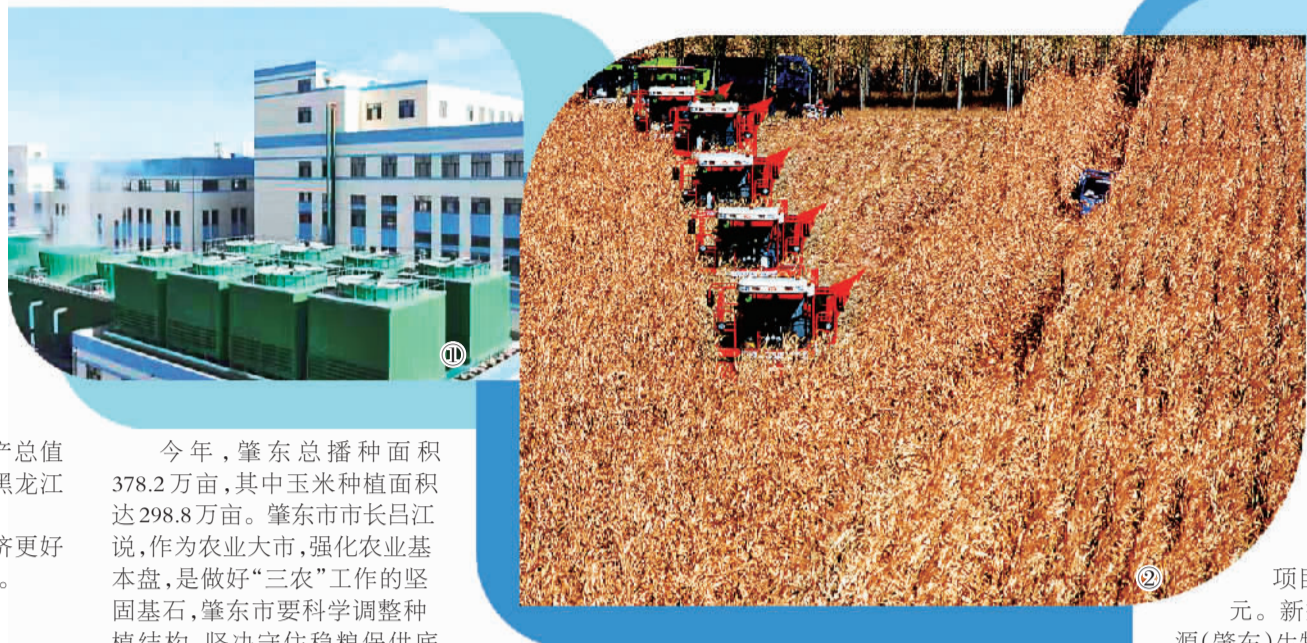
走精品农业路子

多年来,肇东一直将发展农产品深加工产业作为重点工作,将更多优质农产品附加值留在肇东。

2018年,在重度盐碱地上建起的肇东经济开发区被农业农村部命名为中国(肇东)国际农产品加工产业园。“作为哈大齐工业走廊肇东地带的重点建设项目,这里目前是黑龙江绿色食品产业重点园区。”肇东经济开发区管委会副主任姜慧媛说。

走进产业园内的黑龙江省隆信锐农业技术开发有限公司,4条数字控制全自动化生产线正在加工成品饲料。“作为目前有机玉米、大豆种植和有机蒸汽压片玉米生产权威双认证企业,其年加工能力可达35万吨以上。”该公司总经理高安辉说,因原料好、加工优,产品畅销全国。

10多年来,该园区已有30多家国家、省、市龙头农产品加工企业进驻,形成粮食、畜产品、乳品、果蔬精深加工和休闲农业五大产业体系。从农副产品加工业到乳制品生产,从医药制造业到物流仓储,肇东的农产品加工产业链在这里不断延伸拉长,农业产业化、精品化呈现快速发展态势。



图① 在肇东星湖生物科技有限公司,玉米经过加工“变身”为增鲜剂。

图② 肇东市玉米种植面积达298.8万亩。图为玉米收割现场。(资料图片)

今年,肇东总播种面积378.2万亩,其中玉米种植面积达298.8万亩。肇东市市长吕江说,作为农业大市,强化农业基本盘,是做好“三农”工作的坚实基础,肇东市要科学调整种植结构,坚决守住稳粮保供底线,为肇东做好“农头工尾”这篇文章打下坚实基础。

抓生物经济良机

今年年初,黑龙江省出台多项举措,提出大力发展生物经济,并明确到2025年,全省生物经济总规模将超4200亿元。对于已经在“寒地黑土”上发展出一系列优质农产品的肇东而言,可谓再遇良机。

生物经济对于肇东来说并不陌生,围绕玉米这一优质的生物产业原料,中粮生化能源(肇东)有限公司、肇东星湖生物科技有限公司、黑龙江成福食品集团有限公司等龙头企业已经在肇东生产出燃料酒精、食用酒精、高蛋白饲料等系列产品,当地已具备年加工转化玉米240万吨、年均产值61.3亿元的产业规模。紧抓黑龙江发展“生物经济”机遇,肇东提出延伸产业链条,提高产品附加值,推动玉米生化全产业链发展,打造百亿元规模玉米生化产业集群这一目标。

生物医药产业是肇东又一特色产业。近年来,当地接连引进培育黑龙江福和制药集团股份有限公司、黑龙江肇东华富药业有限

责任公司、黑龙江省汇丰动物保健品有限公司等为代表的龙头企业,生产中药保健食品等药品100多种,年均产值21.9亿元。

“产品销售势头非常好,仅第一季度就较往年同比增长10%以上。”福和制药新厂原料药项目落户肇东已有20多年,福和制药集团生产副总经理林占友说,该项目今年前5个月实现产值18.5亿元。去年,公司已连续孵化4个新产品,如今正加班加点完成生产任务。

今年7月底,中国农业大学肇东实验站挂牌成立。该实验站将围绕黑土地保护、高端生态养殖、土地整治规划和高标准农田建设等领域进行研发,并推动肇东农业科技成果推广及新产品开发、农产品精深加工等工作,为当地现代农业发展、发展生物经济赋能增效。肇东市将深度聚焦生物医药、生物农业等领域,重点引进生物制品、原料药、生物畜禽疫苗等项目,在此领域推动生物经济进一步做大做强。

融入冰城借力发展

“肇东市抓载体、建平台、促落地,园区承

载能力持续增强,产业项目聚集度大幅攀升。”肇东市发展和改革局局长冷雪峰说,截至目前,肇东共谋划储备项目802个,总投资655.84亿元。

今年以来,肇东市新签约项目12个,拟投资总额36.76亿元。新投资5.2亿元的中粮生化能源(肇东)生物乙醇产业链升级改造等项目,将为肇东生物经济实现稳链、补链、延链、强链等起到关键作用。

去年年底,黑龙江省批准肇东经济开发区建设省级高新技术产业开发区。“这为我们打造影响广泛、国际一流的农产品加工产业园带来了新的升级空间。”姜慧媛说。肇东经济技术开发区正按照“要素集聚、功能集合、企业集中、特色鲜明”的标准,全方位推动开发区建设。

紧抓基础设施建设稳增长的同时,肇东市清醒地看到,必须不断提升对紧邻哈尔滨区位优势的认识,围绕国家战略辐射效应,为当地发展寻找全新空间。

作为“哈大绥一体化”重要城市,肇东市与哈尔滨已实现水陆空立体交通体系全面接轨:10条道路相连,松花江沿线全线通航,滨洲铁路、哈齐城际高铁、哈大齐高速公路并驾齐驱。“我们要把融入哈尔滨都市圈作为提升肇东市竞争力最直接、最长远的措施,精心谋划、全力推进,完善城乡总体规划,切实在功能规划、产业定位、基础设施建设上融入哈尔滨,实现借势登高,借力发展,加快推进区域一体化步伐,形成更实质性的同城、同体、同业发展格局。”肇东市委书记彭勇说。

广西

提升产业竞争力 跑出农业高质量发展“加速度”

“十四五”以来,广西壮族自治区坚持“政策为大、项目为王、环境为本、创新为要”的“四为”发展理念,奋力推动乡村产业高质量发展,努力闯出一条不同寻常的绿色高质量发展路径。

“十四五”期间,广西全力构建“10+3+N”现代特色农业产业体系,即做强粮油、糖蔗、蔬菜、水果、蚕桑、茶叶、中药材、畜牧业、渔业、生态林等十大特色产业集群;做优现代种业、设施农业、数字农业等三大农业支撑产业;做精N个“优中优”“特中特”“小而精”的亮点特色产业,全面实现乡村产业的提档升级。

广西乡村产业亮点纷呈

2022年上半年,广西全区第一产业增加值1115.4亿元,同比增长6%。全区夏粮总产量27.6万吨,同比增长3.7%。蔬菜(含食用菌)产量2089.41万吨,同比增长7.2%;园林水果产量969.85万吨,增长16.1%。猪牛羊禽肉产量240.67万吨,增长3.6%;禽蛋产量13.61万吨,增长17.5%;牛奶产量6.65万吨,增长7.9%。生猪出栏1865.05万头,同比增长9.8%。

(一)水果产业稳居全国前列

2013年以来,全区在实行优果工程、实现产量突破千万吨的基础上,继续深入推进特色果业提升工程,促进了水果产量的进一步快速提高。从2014年开始,全区水果以每年超过百万吨的速度增长。7年累计增

加产量1637万吨,平均每年增长234万吨。2021年,广西果园面积2084万亩,园林水果产量2798万吨,分别是2011年1455万亩、908万吨的1.43倍、3.08倍。2018年,园林水果产量跃居全国前列。2019年,突破2000万吨,至今连续4年稳居全国前列。其中柑橘、芒果、火龙果、百香果、柿子等产量排名全国领先,香蕉、荔枝、龙眼产量排名全国前列。广西的粮食、蔗糖、水果、蔬菜、渔业、优质家畜等6个产业综合产值均已突破千亿元。

(二)广西水牛奶产能进一步提升

广西是全国拥有摩拉水牛、尼里/拉非水牛、意大利水牛3种河流型水牛品种的省区,全区良种水牛存栏1000多头,是全国优良水牛种源供应基地。广西水牛存栏225万头,居全国前列,其中,奶水牛存栏达4.55万头,主要分布于南宁、钦州、北海、玉林4个主产区,能繁母牛2.76万头,水牛奶产量2.48万吨,商品水牛奶产量占全国50%。目前,广西水牛研究所正谋划打造“一中心两基地”。

同时,广西的特色产业阵营不断壮大。贵港富硒农产品、马山蓝莓、三江稻鱼、大化七百弄鸡等一批新兴产业,渐成广西乡村振兴的强劲引擎。

广西打造乡村产业“硬核”举措

(一)提升组织战斗力,把稳前进“方向盘”。广西成立了实施乡村振

兴战略指挥部产业发展专责小组(含20个自治区成员单位),集聚全区资源要素,全方位打造乡村产业。同时,广西相继出台《广西农业产业振兴三年行动方案(2021—2023年)》《广西乡村振兴产业发展基础设施公共服务能力提升三年攻坚行动方案(2021—2023年)》《广西支持水牛奶业发展若干措施》《广西六堡茶及特色优势茶产业高质量发展实施方案》等一批专项文件,从“强龙头、补链条、聚集群、提品质、创品牌、拓市场”等方面,为广西乡村产业高质量发展提供全面支持。

(二)专项资金筹措机制,确保扩增投资规模

广西优先支持联农带农富农产业发展。今年以来,广西筹措农业生产发展资金79.93亿元,重点用于农业优势特色产业、新型农业经营主体扶持等。筹措自治区乡村振兴补助资金70亿元,用于支持乡村振兴产业发展基础设施公共服务能力提升三年行动的项目实施。同时,广西专门出台“桂惠贷”政策,每年在全区投放约2000亿元优惠利率贷款,引导金融机构加大对新型农业经营主体的支持力度。

(三)构建产业发展平台,推动园区优质发展

广西大力构建产业发展各类平台,部分园区数量或规模领跑全国。截至目前,在国家园区方面,广西已创建18个国家现代农业产业园、6个国家优势特色产业集群、7个国家现代农业产业园和6个国家现代化示范区、47个国家农业产

业强镇、124个全国“一村一品”示范村镇、1个国家田园综合体。

同时,广西现代特色农业示范区建设加快,全区累计建成自治区级示范区502个、县级示范区873个、乡级示范区3404个、村级示范点15015个。

(四)以品质塑造品牌,提升产业影响力

广西实施“广西好嘢”品牌战略,定位于打造中国高品质农产品品牌新标杆。目前,广西已评选“广西好嘢”农业品牌共4批411个,其中,农产品区域公用品牌76个、农产品企业品牌129个、农产品品牌206个。“广西好嘢”入选全国7000个农产品区域公用品牌影响力百强榜前十强,品牌总价值超3200亿元。在2021年度全国市场竞争力新锐品牌中,广西农业品牌数量位居前列。

(五)夯实发展根基,实现脱贫地区产业持续壮大

广西相继出台《广西推动脱贫地区特色产业可持续发展实施方案》等系列文件,实施脱贫地区特色产业提升行动,进一步优化完善县级“5+2”、村级“3+1”特色产业布局,对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、2016—2020年脱贫户继续实行产业以奖补政策。并进一步扩大奖补产业目录范围,优化奖补流程等,激发脱贫群众自主发展内生动力,尽可能提高脱贫户和监测对象生产经营性收入。

(数据来源:广西壮族自治区农业农村厅)



崇左市扶绥县“甜蜜之光”甘蔗产业(核心)示范区无人机喷洒防治病虫害

防城港市港口区红树林海洋渔业(核心)示范区万亩蚝排

柳州市三江侗族自治县三江茶产业(核心)示范区

图为广西丰收的沃柑一角