

“学思践悟习近平经济思想”征文选登

促进区域协调发展的科学指引

林江

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央针对关系全局、事关长远的问题作出系统谋划和战略部署，实施了一系列重大发展战略，对我国经济发展变革产生深远影响，成为习近平经济思想的重要内容。其中，实施区域协调发展战略是关乎我国经济发展全局的重要战略举措。习近平总书记对区域协调发展发表了一系列重要论述，为立足新发展阶段更好促进区域协调发展提供了科学指引。

促进区域协调发展充分体现辩证思维

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势地提出了京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、成渝地区双城经济圈建设等新的区域发展战略，深入推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展。随着这些区域发展战略的实施，我国各区域经济总量不断攀升，经济结构持续优化，区域协调发展成效显著，形成了国土空间布局更加优化，东西南北中纵横联动，主体功能明显、优势互补的区域协调发展新格局。促进区域协调发展，充分体现了唯物辩证法的观点。

唯物辩证法认为，事物是普遍联系的。这种联系不仅表现在不同事物之间，而且表现在事物内部不同要素之间，且相互联系的事物和要素总是相互影响、相互作用、相互制约的。人类社会是包括经济、政治、文化、社会、生态等各种活动的有机体，形成了一系列重大关系。这些重大关系如果处理不好，就会出现不平衡不协调的状态，影响整个社会健康发展。在我国经济社会发展过程中，各地区各类要素相互影响、相互作用、相互制约。促进区域协调发展，就要深刻把握事物是普遍联系的观点，着力解决区域发展不平衡问题。

唯物辩证法认为，一切存在的事物都由既相互对立又相互统一的矛盾组合而成。在促进区域协调发展进程中，要善于运用对立统一论，坚持两点论和重点论的统一，善于厘清主要矛盾和次要矛盾、矛盾的主要方面和次要方面，区分轻重缓急，以重点突破带动整体推进，在整体推进中实现重点突破。

唯物辩证法认为，矛盾具有普遍性和特殊性。我国幅员辽阔、人口众多，各地区自然资源禀赋差别大，统筹区域发展从来都是一个重大问题。习近平总书记指出，“不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平，而是要根据各地的条件，走合理分工、优化发展的路

子”“解决发展不平衡问题，要符合经济规律、自然规律，因地制宜、分类指导，承认客观差异，不能搞一刀切”。促进区域协调发展，要善于把握发展的普遍性和特殊性、渐进性和飞跃性、前进性和曲折性。在实践中，要坚持具体问题具体分析，一切以时间、地点、条件为转移。正如习近平总书记强调的：“不平衡是普遍的，要在发展中促进相对平衡。这是区域协调发展的辩证法。”

把握好重要理念和工作方法

我国经济发展的空间结构正在发生深刻变化，必须适应新形势，把握习近平总书记关于区域协调发展重要论述蕴含的重要理念和工作方法，更好谋划区域协调发展。

坚持以人民为中心的发展思想。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，共同富裕是社会主义的本质要求，促进区域协调发展必须体现党的根本宗旨和社会主义的本质要求。习近平总书记强调区域发展必须围绕精准扶贫发力，指出“深度贫困地区的区域发展是精准扶贫的基础，也是精准扶贫的重要组成部分，必须围绕减贫来进行”；强调办好各项民生事业、补齐民生领域短板，指出“要确保养老金按时足额发放，确保按时完成脱贫任务，完善社会救助体系，保障好城乡生活困难人员基本生活”“要坚持就业优先，做好当地百姓就业这篇文章”“做好民生领域重点工作，做好脱贫攻坚工作，创造更多就业岗位，加快补齐民生短板，完善社会保障体系，创新社会治理”。这一系列重要论述充分体现了以人民为中心的发展思想。

完整、准确、全面贯彻新发展理念。党的十八届五中全会明确了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。创新是引领发展的第一动力，协调是持续健康发展的内在要求，绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，开放是国家繁荣发展的必由之路，共享是中国特色社会主义的本质要求。更好促进区域协调发展，必须坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，把新发展理念贯彻到促进区域协调发展的全过程。要坚持创新发展，加快形成有利于创新发展的市场环境、产权制度、投融资体制、分配制度、人才培养引进使用机制等；要坚持协调发展，针对区域发展中的薄弱环节加快补齐短板，着力塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展新格局；要坚持绿色发展，明确区域内各经济主体对于生态环境保护的责任，建立有效的区域间长期合作机制，协同维护区域整体生态环境；要坚持开放发展，各地需立足比较优势扩大开放，强化区域间开放联动，推动形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局；要坚持共享发展，采取有效措施促进各地区

优势互补与协调发展，自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，坚持在发展中保障和改善民生。

坚持系统观念。事物是普遍联系的，整个世界是相互联系的整体，也是相互作用的整体，要从客观事物的内在联系去把握事物，去认识问题、处理问题。坚持系统观念是习近平经济思想关于做好经济工作的重要方法论。我们促进区域协调发展，必须坚持系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持全国一盘棋，统筹好各环节、各领域。要增强解决发展不平衡不充分问题的系统性，聚焦各区域各领域各方面存在的平衡现象，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，坚持问题导向和目标导向，既积极有为又持之以恒努力，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项。

坚持目标导向和问题导向相结合。坚持目标导向是对于我们党推进社会主义现代化建设成功经验的总结，坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。要坚持正确工作策略和方法，增强解决发展不平衡不充分问题的针对性，聚焦促进区域协调发展面临的痛点难点，解决城乡区域发展和收入分配差距较大、民生保障存在短板、社会治理还有弱项等问题。

在推动高质量发展中促进区域协调发展

在党的二十大报告中，习近平总书记对促进区域协调发展作出一系列重要部署，强调“深入实施区域协调发展重大战略，区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系”。这为更好促进区域协调发展提供了遵循。

经济发展阶段变化对区域协调发展提出新要求。我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，发展环境、发展条件已经发生了变化，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。必须将区域协调发展放在推动高质量发展的背景下去谋划，不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平，而是要根据各地的条件，走合理分工、优化发展的路子。要完善区域发展的激励机制，深化行政管理、财税、区划、投融资、环保合作等体制改革，允许各地区因地制宜探索，鼓励地方创新发展，实现产业、项目、资金、人才和创新要素的优化配置；要依靠制度变革、结构优化和要素升级，通过深化大范围、跨区域的经济合作和协同发展，加快建设全国统一大市场，打破阻碍要素自由流动的壁垒，促进区域之间互联互通；要不断完善区域分工、优化空间布局、加强优势互补，全面提高资

源配置效率，释放经济发展潜力，形成更有效率、更加公平、更可持续的区域协调发展新格局。

明确促进区域协调发展的思路举措。第一，尊重客观规律。产业和人口向优势区域集中，形成以城市群为主要形态的增长动力源，进而带动经济总体效率提升，这是经济规律。要破除资源流动障碍，使市场在资源配置中起决定性作用，促进各类生产要素自由流动并向优势地区集中，提高资源配置效率。第二，发挥比较优势。我国区域间资源禀赋差异较大，必须根据各地的条件和特点进行合理分工，使其发挥各自的比较优势。第三，完善空间治理。要完善和落实主体功能区战略，细化主体功能区划分，按照主体功能定位划分政策单元，对重点开发地区、生态脆弱地区、能源资源地区等制定差异化政策，分类精准施策，推动形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局。第四，保障民生底线。区域协调发展的基本要求是实现基本公共服务均等化，基础设施通达程度比较均衡。促进区域协调发展，发展成果要体现在满足人民日益增长的美好生活需要上。

完善促进区域协调发展的政策体系。进一步健全区域协调发展新机制，抓紧实施有关政策措施。一是形成全国统一开放、竞争有序的商品和要素市场。要实施全国统一的市场准入负面清单制度，消除歧视性、隐蔽性的区域市场壁垒，打破行政性垄断，坚决破除地方保护主义。要健全市场一体化发展机制，深化区域合作机制，加强区域间基础设施、环保、产业等方面的合作。二是尽快实现养老保险全国统筹。养老保险全国统筹对维护全国统一大市场、促进企业间公平竞争和劳动力自由流动具有重要意义，要加快速度，在全国范围内实现制度统一和区域间互助共济。三是改革土地管理制度。建设用地资源向中心城市和重点城市群倾斜，使优势地区有更大发展空间。四是完善能源消费双控制度。要发挥能源消费总量和强度双控制度对节约能源资源、打好污染防治攻坚战积极作用。五是全面建立生态补偿制度。要健全区际利益补偿机制、纵向生态补偿机制，建立健全市场化、多元化生态补偿机制。六是完善财政转移支付制度。要完善财政体制，合理确定中央支出占整个支出的比重，对重点生态功能区、农产品主产区、困难地区提供有效转移支付。

深入实施区域协调发展战略，对实现经济高质量发展、让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众，具有重大意义。习近平总书记关于区域协调发展的重要论述，既是对我国区域发展实践经验的科学总结和升华，也是未来我国形成优势互补高质量发展的区域经济布局的科学指南。

（作者系共青团中央中国特色社会主义理论体系研究中心执委会副主任、中央团校副校长）

我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，对区域协调发展提出了新的要求。不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平，而是要根据各地的条件，走合理分工、优化发展的路子。要形成几个能够带动全国高质量发展的新动力源，特别是京津冀、长三角、珠三角三大地区，以及一些重要城市群。不平衡是普遍的，要在发展中促进相对平衡。这是区域协调发展的辩证法。

——习近平总书记2019年8月在中央财经委员会第五次会议上的讲话

我们要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

——习近平总书记2022年10月在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

加快建设全国统一大市场

王廷惠

构建全国统一大市场，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，优化营商环境。健全宏观经济治理体系，发挥国家发展规划的战略导向作用，加强财政政策和货币政策协调配合，着力扩大内需，增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用。

——习近平总书记2022年10月在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

本版编辑 梁笑语 美编 高妍

习近平总书记强调：“构建新发展格局，迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，建立全国统一的市场制度规则，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。”党的二十大报告要求，“构建全国统一大市场，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系”。这些都为我们加快建设全国统一大市场提供了遵循。

当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，经济全球化遭遇逆流，世界进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。在此背景下，加快建设全国统一大市场，对构建高水平社会主义市场经济体制、畅通国内大循环和联通国内国际双循环、更好发挥超大规模市场优势等，都具有重要意义。

建设全国统一大市场是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求。社会主义市场经济体制是中国特色社会主义的重大理论和实践创新，是社会主义基本经济制度的重要组成部分。改革开放以来，我们党带领全国各族人民有序推动经济体制改革以及其他各方面、各领域改革，成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制的伟大历史转折。面向未来，要坚持社会主义市场经济改革方向，着力解决市场激励不足、要素流动不畅、资源配置效率不高、微观经济活力不强等问题，推动社会主义市场经济体制不断完善和发展。加快建设全国统一大市场是进一步完善社会主义市场经济体制的内在要求和题中应有之义，能为构建高水平社会主义市场经济体制提供坚强支撑。当前，我国市场体系仍然存在制度规则不够统一、要素资源流动不畅、地方保护和市场分割

等突出问题。从制度规则入手，加快建设全国统一大市场，正是破解这些难题的重要举措。需坚持问题导向，不断提高政策的统一性、规则的一致性、执行的协同性，着力解决突出矛盾和主要问题，加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，破除妨碍各种生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制奠定更加坚实的基础。

建设全国统一大市场是深化经济体制改革的必然选择。当前，我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。做好经济工作，推动经济高质量发展，需进一步从广度和深度上推进市场化改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。我们加快建设全国统一大市场，要强化市场基础制度规则统一，主要是完善统一的产权保护制度、实行统一的市场准入制度、维护统一的公平竞争制度、健全统一的社会信用制度等。深化经济体制改革，需在完善市场基础制度规则、推进市场设施高标准联通、加快要素和资源市场建设、推进商品和服务市场高水平统一、提升监管治理水平等方面出台有效的政策举措，以全国统一大市场集聚要素资源、激励持续创新、促进公平竞争、优化分工协作、完善有效监管。要从制度建设着眼建设全国统一大市场，有力有效破除地方保护和区域壁垒，打造规模巨大、效率更高的统一大市场，推动结构形态更优良、制度规则更规范、要素资源配置更高效、市场机制发挥更充分，更好激发市场主体活力，进一步提升我国经济发展的竞争力，增强应对前进道路上各种可以预料和难以预料的风险挑战的能力。

建设全国统一大市场是畅通国内大循环的基础支撑。构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。经济活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，从而实现循环流转。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻，需坚持扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，增强国内大循环内生动力和可靠性，释放内需的强劲动力，促进国民经济良性循环，不断增强经济发展的韧性。加快建设全国统一大市场，有利于构筑强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘，形成对全球要素资源的强大吸引力、在激烈国际竞争中的强大竞争力、在全球资源配置中的强大推动力，有利于推动国内市场与国际市场更好联通、国内国际双循环相互促进。可以说，建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。需以“大市场”促“大循环”，破除各种封闭小市场、自我小循环，打通制约市场主体壮大、市场效率提升、居民收入增加、劳动生产率提高、供给质量提升、需求优化升级等方面的关键堵点，围绕畅通经济循环深化改革，在完善公平竞争制度、加强产权和知识产权保护、激发市场主体活力、推动产业链供应链优化升级、建设现代流通体系等方面推出更有针对性的改革举措，为形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡创造良好条件。

建设全国统一大市场是进一步发挥超大规模市场优势的重要路径。当今世界，最稀缺的资源是市场。我国有包括4亿多中等收入群体在内的14亿人口所形成的超大规模内需市场。可

以说，市场资源是我国的巨大优势，必须充分利用和发挥这个优势，不断巩固和增强这个优势。还要看到，我国是全球最大和最有潜力的消费市场，必须牢牢把握扩大内需这一战略基点，根据我国经济发展实际情况，加快培育完整内需体系，使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。与此同时，我国国内市场大而不强的问题仍然突出，市场制度规则尚不完善，吸引、集聚和配置全球高端要素的能力还有待提升。对此，需以加快建设全国统一大市场全面推动我国市场由大到强转变，以要素市场化配置改革为重点推动打造统一的要素和资源市场，以标准互通互认为重点推进商品和服务市场高水平统一，进一步巩固和加强超大规模市场优势。一方面，要在更深层次上激发市场活力，培育更多实力强劲的世界一流企业，发挥超大规模市场具有丰富应用场景和放大创新收益的优势，通过市场需求引导创新资源有效配置，促进创新要素有序流动和合理配置；另一方面，要建设更高水平开放型经济新体制，增强我国市场对全球要素资源的吸引力，增强全球资源配置能力，塑造我国参与国际合作和竞争新优势。

总的来看，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，为构建新发展格局、建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制提供强有力的支撑，将持续提升我国经济的韧性、抗风险能力、全球影响力和国际竞争力。

（作者系广东省社会科学院党组书记、院长，广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）