

市场投资信心持续增强

——前三季度国民经济恢复向好评析②

顾 阳

深度观察

三季度,我国经济顶住压力、持续恢复向好,主要经济指标运行在合理区间。从前三季度GDP增长的贡献率看,消费贡献率虽占比最大,但仍不及去年同期,而投资贡献率增长明显上揚,特别是在制造业和基建投资的双重推动下,我国经济恢复发展获得有力支撑。

国家统计局数据显示,前三季度,全国固定资产投资421412亿元,同比增长5.9%,增速比1月份至8月份加快0.1个百分点,连续两个月小幅回升。三季度固定资产投资增长5.7%,增速比二季度加快1.5%。9月份固定资产投资增长0.53%。

从投资规模看,今年以来,投资总量是一个持续增加的过程,但从投资结构看,投资领域出现较为明显的分化现象。前三季度,我国基础设施投资同比增长8.6%,制造业投资增长10.1%,房地产开发投资下降8.0%。分产业看,第一产业投资同比增长1.6%,第二产业投资增长11.0%,第三产业投

从前三季度GDP增长的贡献率看,投资贡献率增长明显上揚,特别是在制造业和基建投资的双重推动下,我国经济恢复发展获得有力支撑。要进一步优化投资结构,提振市场投资信心,通过发挥政府投资的引导撬动作用,扩大有效投资,调动民间投资积极性,促进投资持续向好。

增长3.9%。

事实上,自5月份以来,各地生产生活秩序加快恢复,经济运行逐步企稳,主要经济指标已出现边际积极变化。进入三季度,尽管局部地区面临汛情、干旱、疫情反复等不利影响,但全国农业生产总体稳定,夏粮丰收已成定局,特别是上半年企业反映强烈的运价、能源、资金等问题明显缓解,市场投资信心持续增强,投资也由此成为今年拉动中国经济“三驾马车”中最重要的动力源。

基建投资持续发力,稳增长作用更加凸显。前三季度,基建投资同比增长8.6%,增速比1月份至8月份加快0.3个百分点,连续5个月回升。今年以来,有关部门加大了以政策

性、开发性金融工具支持重大项目建设的举措,无论是基建投资规模还是资金到位速度都较以往更大更快,对于有效应对外需前景不确定、内需市场不足等起到积极的托底作用,基建投资成为稳住经济大盘的重要力量。

制造业投资稳中有升,产业链供应链韧性增强。围绕制造强国建设目标,我国持续推动产业升级、加大科创投入。前三季度,制造业投资同比增长10.1%,高技术制造业更是创下23.4%的增速,为固定资产投资增长提供了有力支撑。制造业是立国之本、兴国之器、强国之基,从长远看,进一步扩大制造业投资,将有助于做实做优做强制造业,夯实大国制造基础,提升制造业整体竞

争力。

社会投资较快增长,补短板保民生强化兜底。前三季度,我国社会领域投资同比增长13.2%。其中,与老百姓息息相关的卫生和社会工作投资增长29.9%,教育投资增长8.1%。目前,我国已建成世界上规模最大的社会保障体系,进一步加快民生补短板投资,有助于进一步提高公共服务水平,以公共服务均等化筑牢共同富裕基石。

需要指出的是,在基建、制造业等投资持续上揚的同时,房地产投资仍处于筑底回稳阶段,一定程度上拖累了整个投资增长。不过,从宏观经济基本面看,我国投资仍具备保持稳定增长的条件和基础。当前,全球经济复苏乏力,外需疲弱不振,短期内全面恢复消费尚有难度,在此情况下,更好地发挥投资关键作用,仍将是四季度乃至未来一段时期的着力点。一方面,要加快稳住房地产投资,尽快促进其触底回升,这将是稳投资的关键;另一方面,要进一步优化投资结构,提振市场投资信心,通过发挥政府投资的引导撬动作用,扩大有效投资,调动民间投资积极性,促进投资持续向好。

在经济发展领域,新赛道往往源于重大技术创新和转化应用,需要在全球范围内拓展产业空间,在全球科技竞争中赢得发展优势。唯有因地制宜、分类施策,才能抓住产业新赛道稍纵即逝的发展机会。

近期,关于开辟经济发展新领域、新赛道的话题,广受社会关注。党的二十大报告提出,开辟发展新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势。新征程上,这是我国经济发展的重要战略选择。

郭庆松

赛道,有竞争竞赛、比学赶超的意蕴。在经济发展领域,新赛道大多与世界科技发展前沿相关,往往源于重大技术创新和转化应用,需要在全球范围内拓展产业空间,在全球科技和产业竞争中赢得发展优势。近年来,全国各地围绕发展新赛道进行了一系列卓有成效的理念创新和实践探索,如抢占数字经济和5G新赛道、领跑物联网智造新赛道、深耕“双碳”新赛道、开启氢能产业新赛道等,总体上处于初步探索和落地阶段。

从技术水平和创新能力角度看,目前我国主要存在三种情况:总体落后于世界发达国家、与世界发达国家相比基本处于同一起跑线、已经处于世界领先水平,分别呈现出跟跑、并跑、领跑状态,与此相对的是培育、抢占和开辟发展新赛道。唯有因地制宜、分类施策,才能抓住产业新赛道稍纵即逝的发展机会。

在第一种情况下,我们的技术水平和创新能力总体落后于世界发达国家,尚未掌握相关领域的关键核心技术,这就需要在跟跑中培育新赛道。

抢抓数字经济新赛道,构建数字经济驱动的经济体系和产业结构,是当今世界各国特别是主要经济体的战略选择。目前,我国已经形成生机勃勃的数字社会,但不少产业仍然存在跟跑情况。比如,新工艺、新材料、新装备等领域不具备明显优势,光刻机、芯片、激光雷达、核心工业软件、核心算法等关键技术仍不同程度存在“卡脖子”问题。这就需要在借鉴学习的基础上提前布局,围绕国家确定的发展方向,扎实推进科技创新,力争在未来发展中实现后来居上、弯道超车。具体到各种关键核心技术研发,要依据实际条件和可能,重点服务全国科技创新发展布局,不可盲目上项目。

在第二种情况下,我们的技术水平和创新能力与世界发达国家相比,基本处于同一起跑线,拥有参与新赛道建设的能力,这就需要在并跑中抢占新赛道。

我国在绿色低碳、“元宇宙”等领域总体上就属于这种情况。在通往“元宇宙”的道路上,各国都努力在商业、教育、文娱、医疗、制造等众多场景创造新业态、新增长点。我们要实施好创新驱动发展战略,掌握更多具有自主知识产权的关键核心技术,锻造新优势。今年以来,上海发力绿色低碳“元宇宙”、智能终端三大产业发展新赛道,同时出台未来几年的行动方案,设立“元宇宙”等新赛道产业基金,试图突破关键前沿技术,目标指向正是锻造这些产业未来发展的新优势。

在第三种情况下,我们的技术水平和创新能力处于世界领先水平,有关核心技术作为支撑,有主导新赛道建设的能力,这就需要在领跑中开辟新赛道。

我国在5G、高铁、智能手机、新能源汽车、风电与光伏等产业领跑全球,在深空、深海、深地等前沿领域也有一定技术优势,在锻压机、盾构机等国之重器方面引领创新,这些都是开辟发展新赛道的重点领域,有望成为新竞赛规则的重要制定者、主导者。对于这类技术及相关产业,要进一步加大关键核心技术攻关力度,加大技术支撑和投入力度,立足于技术的更广泛应用,从产业政策、创新体系、人才支撑、资金支持、环境建设等多角度着手,持续稳固产业基础、推进产业现代化、锻造新赛道的新优势。

(作者系上海应用技术大学党委书记、教授)

洞见

网红产品靠什么“长红”

李 斌

不久前,《柳州市柳州螺蛳粉产业发展条例》在广西获批通过,对柳州螺蛳粉产业进一步规范化、品牌化发展做出详细规定,构建了从原材料到舌尖的整套规范,旨在推动螺蛳粉实现从“网红”到“长红”的跨越。

一段时间以来,不少地方特色产品借助直播带货等营销方式快速走红,促进了当地经济发展。手机变成“新农具”、带货带出生产力,地方特色产品通过直播镜头汇聚起数量庞大的粉丝,打破了原本的地域限制,成为助推乡村振兴的新动力。

应看到,依托互联网快速走红,不代表产业能保持“长红”。在产品走俏的同时,一旦放松对品质的追求,做不到规范化发展,就可能产生市场乱象。如何保护和地方特色的网红产业,将其打造成经久不衰的“长红”产业,值得思考。

产品走红网络是个口碑传播的过程,而要打造规范、“长红”的产业,不可能只依靠网络营销,更需要坚守品质、打造品牌。这就要求有关部门做好顶层设计,建立产业规范,企业坚守品质价值,与行业共同维护品牌。

面对本地特色产品的走红,有关部

门切不可盲目乐观,要用工业化理念、产业链思维做好顶层设计,呵护、培育产业。例如,及时出台产业发展规划对产业进行政策扶持,从原料基地、产业园区到品牌发展,引导形成本地全产业链,做大做强做精特色产业。

坚守品质、打造品牌,离不开规范的建立。要想避免网红产业昙花一现,就需要通过制定地方标准,建立产品规范;申请地理标志证明商标,防止本地特色产品被外地“截胡”;加大产品质量抽检频次,防止以次充好损害品牌形象;打造公用品牌,提高品牌影响力,建立特色产业发展的“护城河”。像柳州这样,用好地方立法权,将产业发展纳入法治轨道,让地方特色网红产业健康发展有了刚性约束,抓住了把网红产业打造为“长红”产业的关键一招。

网红产业不能只享受“红”带来的利好,而不承担“红”背后的责任。在网红产品持续热销、品牌影响力与日俱增的同时,诸如“蹭流量”等现象可能会出现,需要有关部门、行业与企业形成合力,共同应对。有关部门要加强行业监管、行业要强化自律、企业要强化质量控制,共同维护好地方特色产品的品牌形象。



朱慧卿作

打通医保福利“最后一公里”

推进个人养老金更好发展

成效。考虑到退休时养老金包含全部投资收益,以及货币时间成本等因素,再加上实际操作流程繁琐,其政策优惠对当期个人所得税税率10%及以下的人群意义不够明显。

经过几年试点发展,我国个人养老金专属产品已经覆盖银行、保险、基金、理财等领域,金融产品类型不断丰富。为推进个人养老金获得更好发展,可基于我国发展实际,参考国外经验,丰富支持措施。首先,加大对养老金融产品的科普力

娄飞

娄飞,提高居民对积累养老金的认知水平。其次,根据经济发展水平等动态调整个人养老金年度缴费上限,把个人养老金税收优惠和个人所得税调整统筹考虑,丰富税收优惠模式,让税收优惠政策保持较好吸引力。考虑到居民收入水平差异,对不能享受税收优惠的群体,可探讨采用补贴等方式调动其参与积极性。在操作流程设计上也应尽可能简单。最后,让政策在长期中保持相对稳定,更好发挥政策对个人预期的引导和激励作用。

娄飞,提高居民对积累养老金的认知水平。其次,根据经济发展水平等动态调整个人养老金年度缴费上限,把个人养老金税收优惠和个人所得税调整统筹考虑,丰富税收优惠模式,让税收优惠政策保持较好吸引力。考虑到居民收入水平差异,对不能享受税收优惠的群体,可探讨采用补贴等方式调动其参与积极性。在操作流程设计上也应尽可能简单。最后,让政策在长期中保持相对稳定,更好发挥政策对个人预期的引导和激励作用。

近日,北京市医疗保障局表示,力争今年年底前,实现全市所有具备接诊能力用跨省直接结算全覆盖。推进基本医保跨省就医费用直接结算,是解决异地就医“急难愁盼”问题、突出关切的重要改革举措。一直以来,参保地与就诊地分离,是不少患者及其家庭的“心病”。当场直接结算,患者不必先行垫支,极大便利了跨省异地工作、居住的群众看病及报销费用,打通了医保福利“最后一公里”。期待更多地方完善相关举措,让异地就医患者有更全面、牢固的“医靠”,为健康中国添砖加瓦。(时 锋)

强化金融稳定保障体系

姚 进

设立金融稳定保障基金,既为重大风险处置提供充足的储备资金,也可以规范风险救助方式,运用市场化、法治化方式化解风险隐患。应进一步夯实金融稳健运行制度基础,提高监管有效性,补齐金融风险防化解制度短板。

党的二十大报告提出,强化金融稳定保障体系,依法将各类金融活动全部纳入监管,守住不发生系统性风险底线。今年以来,中国人民银行会同有关部门加快推动建立金融稳定保障基金。目前,该保障基金基础框架初步建立,已有一定资金积累。此前,国务院印发《关于落实〈政府工作报告〉重点工作分工的意见》也明确,金融稳定保障基金筹集相关工作在9月前由人民银行牵头完成,相关工作年内持续推进。

金融是现代经济的血脉,防范和化解金融风险是必须面对的课题。今年《政府工作报告》首次提出“设立金融稳定保障基金”,强调压实地方属地责任、部门监管责任和企业主体责任,加强风险预警、防控机制和能力建设,运用市场化、法治化方式化解风险隐患,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

金融稳定保障基金定位于由中央掌握的应对重大金融风险的基金,资金来自金融机构等市场主体,与存款保险基金和相关行业保障基金双层运行、协同配合,共同维护金融稳定与安全。在重大金融风险处置中,金融机构、股东和实际控制人、地方政府、存款保险基金和相关行业保障基金等各方应依法依责充分投入相应资源。仍有缺口的,经批准按程序使用金融稳定保障基金。

设立金融稳定保障基金是许多国家处置问题金融机构的典型做法。例如,在美国,有序清算基金(OLF)由财政部设立,由美国联邦存款保险公司(FDIC)负责管理,用于支付FDIC在处置金融风险过程中产生的各项费用。该基金事前不累积资金,而是在需要处置风险时由FDIC向财政部发行债券募资。再如,欧洲金融稳定保障基金(EFSF)为维护欧洲金融稳定而设立,由欧元区成员国提供资金。该基金提供财政援助,帮助欧元区国家缓解经济困难。

近年来,我国持续推动健全金融稳定长效机制,有效应对复杂严峻的国内外形势和新冠肺炎疫情的冲击考验,维护了金融稳定发展大局,为金融业持续健康发展营造了安全稳定的良好环境。防范化解金融风险取得重要成果,包括果断处置高风险企业集团和高风险金融机构、有效压降影子银行风险、全面清理整顿金融秩序等。经过三年集中攻坚,一批紧

迫性、全局性的突出风险点得到有效处置,金融脱实向虚、盲目扩张的局面得到根本扭转,金融风险整体收敛、总体可控。

与存款保险基金和相关行业保障基金等保障基金不同,金融稳定保障基金着眼于更广泛范围的金融风险防范和化解,聚焦系统性金融风险的处置。当前,经济金融领域面临的风险依然较大,海外市场的不确定因素明显增加,对我国金融安全提出更高要求。应对具有系统性隐患的重大金融风险,如果依赖公共资金兜底,一方面容易造成道德风险,形成监管松懈的竞赛环境;另一方面也违背市场化和法治化原则,给地方财政和央行增加负担。

设立金融稳定保障基金,既为重大风险处置提供充足的储备资金,也可以减轻公共财政负担,规范风险救助方式,助力“市场化、法治化方式化解风险隐患”这一长期目标的实现。监管部门应进一步夯实金融稳健运行制度基础,不但要分类施策化解重点企业集团和金融机构风险,还要整体推动深化金融结构性改革,完善公司治理结构。要不断提高监管有效性,持续强化金融业审慎监管和行为监管,加强消费者和投资者保护。坚持“治已病”和“治未病”相结合,健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系,补齐金融风险防范化解制度短板。