

# 确保大米进口“两个安全”

## 粮食大事

水稻是我国重要的口粮之一，“米袋子”安全关系14亿中国人的饭碗。根据中国海关总署日前发布的数据，今年1月份至9月份我国累计进口大米505万吨，同比增长41.1%，已超过2021年全年大米进口量。我国水稻完全实现自给自足，大米进口激增并非国内供应存在缺口。大米进口增加可以优化国内供给结构，在确保大米进口安全的同时，要防止影响国内大米产业安全。

大米用途广泛，可以用作口粮，也可以用于酿酒、制作米粉，在比价关系合理的情况下，大米还可以替代玉米做饲料。我国水稻连续多年产大于需，储备充足，自给率超过100%，今年早稻实现增产，南方高温干旱对晚稻影响总体有限，大米供应并不存在缺口，但玉米供应紧张的问题仍然存在。今年受俄乌冲突影响，俄乌两国小麦、玉米出口受阻，价格高位运行，进口成本上升，我国加大了大米进口力度。进口大米除了部分高端大米如泰国香米进入口粮市场外，大部分进口大米特别是碎米进入食品工业领域和饲料领域。从今年1月份至9月份的粮食进口结构看，玉米、小麦进口量下降，大米进口量增加。

进口大米成本是刺激我国企业进口大米积极性的重要原因。疫情发生以来，小麦、玉米等粮食品种价格持续高位运行，但大米价格相对稳定，被称为全球粮食市场的“稳定器”。今年受高温干旱、洪涝灾害等极端天气以及贸易保护主义政策的影响，全球大米价格虽然连续多月上涨，但涨幅明显低于小麦、玉米价格。而且，国内外大米价格存在倒挂现象，进口大米到岸价格低于国内大米价格，进口成本优势明显，激发了我国企业进口大米的积极性。

确保粮食安全还须解决许多重大问题，这是党的二十大报告提出的明确要求。大米进口激增是否会冲击国内大米市场，影响国内大米产业安全，这是当前社会普遍关注的问题。为了避免国际低价粮冲击国内市场，

本版编辑 梁剑箫 覃皓珺  
来稿邮箱 mzijc@163.com

面对复杂多变的国际形势，我国要全方位夯实粮食安全根基，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中，以国内供给的稳定性应对国际市场的不确定性。一方面要深入贯彻实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，持续提高水稻产能；另一方面要贯彻“减损就是增产”的理念，推动水稻全产业链节粮减损。

确保国内大米产业安全，多年来我国对大米进口实行配额管理，大米进口配额一直保持在532万吨，配额内进口关税低，配额外进口关税高，这相当于为国内大米市场建立起“防火墙”。从目前进口趋势看，今年大米进口有可能首次突破进口配额。为了保护和维护农民种粮积极性，今年我国提高了水稻最低收购价，在秋粮上市之际，安徽、江苏、河南、湖北等主产区已经启动中晚稻最低收购价收购，确保农民“有粮卖得出”，但是，一定要防

止“洋米入市、国米入库”现象发生。我国持续增强全球粮食产业链供应链管理能力，构建大米进口多元化格局，确保进口安全。我国大米进口来源地主要集中在越南、泰国、巴基斯坦、柬埔寨、缅甸、印度等国家。今年受高温干旱、洪涝灾害等极端天气影响，一些国家采取贸易保护主义措施，使得国际大米贸易稳定性受到影响。为了确保大米进口安全，我国持续推动进口来源地多元化，提高全球大米议价

能力，确保大米买得到、买得起、运得进。面对复杂多变的国际形势，我国要全方位夯实粮食安全根基，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中，以国内供给的稳定性应对国际市场的不确定性。一方面要深入贯彻实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，持续提高水稻产能，不断挖掘水稻增产潜力；另一方面要贯彻“减损就是增产”的理念，推动水稻全产业链节粮减损，如在加工环节，通过修订大米国家标准，引导企业从过度加工向适度加工转型，提高大米出米率，充分提高粮食资源利用率，实现绿色增产。



刘慧

洪群联



朱慧卿作(新华社发)

## 供暖热度要体现民生温度

近期，随着北方部分地区降温，不少地方陆续开栓供热。冬季供热是我国北方地区的一项民生工程，事关百姓的幸福与健康，寄托着民生工作所盼，也是检验各地保障民生工作成效的“试金石”。对此，应多措并举，不断优化工作，做好配套提升，综合考量减碳降费、服务保障等方面的工作，实现供暖体系全流程的科学化、精细化、智能化。在软件方面，持续优化供暖机制，探索弹性供暖、智能供暖模式；在硬件方面，改造升级供暖设施，全力提高供热质量，从而彰显为民情怀。

(时 锋)

国家统计局日前发布的数据显示，三季度我国工业产业链供应链稳定恢复，工业经济呈现积极改善、加快回升态势。前三季度，规模以上工业增加值同比增长4.8%，较二季度回升4.1个百分点；1月份至8月份，规模以上工业企业营业收入同比增长8.4%，延续较快增长态势。

面对复杂严峻的国内外形势和多重超预期因素的考验，我国工业经济顶住了冲击和压力，取得了来之不易的成绩，再次说明各项稳增长一揽子政策措施和接续政策落地实施的有效性，再次展现了我国工业体系完备、产业配套齐全、市场主体韧性强劲、潜力巨大的特点。

观察我国工业经济走势，要看到工业总量的增长，也要看到工业质量的提升。我国工业规模庞大，制造业增加值占全球比重近30%，去年一年制造业增加值总量约相当于日本全年的国内生产总值，制造业增加值增量约相当于瑞士的经济体量。近年来，我国工业劳动生产率持续增长，产能利用率维持在较高水平。

观察我国工业经济走势，还要看到中观行业的动能转换，也要看到微观企业主体的效益改善，尤其是结构性、周期性变化。从总量看，工业企业利润水平保持在合理区间。近10年来，我国规模以上工业企业营业收入利润率基本处于6%到7%的区间。近两个月，规模以上工业企业利润总额增速出现负增长，但1月份至8月份，营业收入利润率维持在6.29%，与过去3年相比，工业企业利润总额和营业收入基本匹配，企业效益处于合理水平。

从结构看，上中下游行业间利润格局积极改善。疫情发生以来，受地缘政治冲突、全球供应链不畅等影响，大宗商品价格保持高位，推动上游采矿业和原材料制造业利润大增。近期，随着原材料价格涨幅回落，上游工业利润增速降幅明显扩大，利润占全部工业的比重连续4个月回落。受益于产业链供应链恢复、减税降费政策发力、汽车消费提振措施，中游装备制造行业利润持续改善，8月份汽车制造业利润同比增长创一年来新高。下游消费品制造业盈利状况好转，酒饮料茶、烟草、食品等行业利润均保持高速增长。

从周期看，利润增幅受到前期高基数影响明显。2019年以来，我国规模以上工业企业利润增速呈现由低走高、由高降低的倒“U”形曲线。高基数因素对利润增长起到了明显作用，去年1月份至8月份企业利润增速、8月份PPI同比增幅分别处于49.5%、9.5%的阶段性高位，叠加近期大宗商品价格环比走弱，导致当前规模以上工业企业利润增速呈现回落态势。

工业特别是制造业，是经济高质量发展的重中之重，必须高度关注工业经济运行和企业效益增长变化情况。要按照党的二十大报告的要求，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。持续加大助企纾困政策力度，研究出台新的稳增长一揽子政策和接续政策，着力降低实体经济成本，切实保障产业链供应链循环畅通，积极挖掘市场需求潜力，持续优化营商环境，全面提振各类市场主体信心，推动工业经济实现质的有效提升、量的合理增长。

(作者系中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所研究员)

洞见

## 南方电网广东电网公司：

# 优化用电营商环境 打造“获得电力”标杆示范

对标国际一流水平，积极打造“获得电力”标杆示范。近年来，南方电网公司大力推广优化用电营商环境“四办”（主动办、线上办、联席办、一次办）举措服务经验，推动广东省各地不断创新，因地制宜打造“一地区，一特色”的用电营商环境。

截至2022年10月，南方电网公司已在广东省内17个地市建立用电负荷提前获取机制、17个地市建立联席实体运作机制、19个地市建立“电水气+”联办模式，推动“获得电力”服务水平进一步提升，促进广东区域用电营商环境迈向更高水平。

### “主动办” 用电服务“不等待”

南方电网广东电网公司（以下简称“广东电网公司”）积极融入数字政府建设，通过对接政府服务平台，主动获取企业用电需求，提前评估供电能力，推动配

套电网工程规划和用户接入全过程各环节的有效衔接，将“等待申请”转变为“主动服务”。

打造“以用户为中心的绿色用能主动服务平台”是南方电网广东广州供电局先行先试的成果。在广州南沙广汽丰田第五生产线用电配套工程、配套变电站建设过程中，广州供电局通过服务平台，联合各公共服务单位开展业务受理，同步进行外线工程现场勘查，统一制订施工方案，压减企业电力接入时间。最终6个月就完成配套变电站及永久用电项目送电任务，为企业提供了坚强电力保障。

### “线上办” 用户办电“无需跑”

以市场为导向、以需求为引领，广东电网公司大力推行“互联网+电力服务”，着力提升办电效率。通过丰富线上办电渠道，

深化电子证照、电子签章和电子合同的应用，创新“信用+供电服务”办电模式，将“用户来回跑”转变为“数据线上跑”。截至目前，广东电网公司互联网业务办理率已超过99%。

7月，广东省将湛江用电报装物权证明“线上审批”纳入广东营商环境改革经验系列。通过“线上审批”平台，用户只需在广东政务服务网提交申请，经由当地村委会、镇政府相关部门后台流转审批，审批结果直接推送到供电部门，由供电部门主动联系用户办理用电报装，全过程线上流转、进度实时查询。与线下盖章流程相比，线上审批平均用时4.5个工作日，审批时长大幅缩短。

### “联席办” 用电跑出“加速度”

广东电网公司还积极推动建立“地方政

府—供电企业”联席工作机制，通过日常沟通群、定期会议或合署办公等形式，及时优化用电营商环境相关政策，整合政企资源，持续推进行政审批改革和政企数据共享，将“各自为战”转变为“集群攻坚”。

推行“电力预装，临电共享”是南方电网佛山供电局建立政企联席工作机制的重要举措。以往企业拍得地块后，需要取得物业权属证明后方可报装用电，报装后自行投资安装临电工程，验收合格后才能送电，从拍地到临电投运，大概需要9个月时间。而实施“电力预装，临电共享”模式后，在拍地前，政府和供电部门就配合预先安装好临电变压器、确定临电共享租赁方案，实现拿地即用电、办电“零用时”。

### “一次办” 电水气报装“一站妥”

基于电、水、气的公共服务属性，广东

电网公司通过优化电水气热网等公共服务办理流程，整合同类材料和环节，重塑公共服务合作业务模式，将“事事分头办”转变为“一事一次办”。

以往用户办理电水气业务需要分别前往供电、供水、燃气公司3个营业窗口。南方电网广东韶关供电局联合水投公司、港华燃气有限公司，创新打造了韶关市首批水电气共享营业厅，搭建“水电气联办”服务平台。以“统一收件、综合受理、统一出件、一次接入”的模式，实现一窗通办服务。用户在需要办理电水气更名过户、报装等业务时，能够就近选择“水电气”共享营业厅一站式办理，享受到“最多跑一处”的便民、惠民服务。

(数据来源：南方电网广东电网公司)



南方电网广东肇庆鼎湖供电局用电检查班人员主动上门，了解客户用电需求



南方电网广东江门鹤山供电局提前了解客户用电需求，帮助企业“网上办电”完成扩容。图为工作人员走访企业



南方电网广东东莞城区供电局为大广汽国际项目新增的3000千伏安变压器接入送电，此项目是东莞市重大项目、大湾区新型新能源汽车产业中心



南方电网广东珠海金湾供电局供电服务人员主动对接产业用电需求，与客户沟通临时用电事宜