

上海临港新片区加快制度创新——

政策带动产业做优

本报记者 李治国 李景



上海洋山深水港三期码头。(上海海关供图)

作为对标国际公认、竞争力最强自由贸易园区的重要载体，洋山特殊综合保税区在全面实施综合保税区政策的基础上，实施更高层次的贸易自由化便利化政策和制度，不断探索新路、积累经验、提供样板。

今年3月份，国内首单国际航行船舶保税LNG(液化天然气)加注业务在洋山港区盛东码头落地。一艘全球最大的2万立方米液化天然气加注船花了13个小时为法国达飞集团集装箱船加注了7066立方米LNG。洋山港成为全国首个、全球第三个能为国际航行船舶提供保税LNG“船到船”加注的港口，这不仅为洋山港集聚了高端航运服务资源，也拓展了其全球枢纽港功能。

8月23日，临港新片区加快洋山特殊综合保税区高质量发展的行动方案(2022—2025年)正式发布并提出新的目标，至2025年，洋山特殊综合保税区目标实现1万亿元以上区域经营总收入、实现100亿元以上保税创新新业态进出口目标。临港新片区党工委委员、管委会专职副主任赵义怀说，未来的洋山特殊综合保税区还将建设保税船供公共服务平台、国际集装箱运价交易平台、“中国洋山港”船舶平台等功能平台，并大力发展保税维修检测、保税加工制造、保税研

发设计、保税展示交易、跨境电商、离岸贸易等新兴业态，成为服务国内国际双循环的重要窗口。

探索差异化制度

就在临港新片区成立三周年之际，加快建设独立综合性节点滨海城市的若干政策措施也随即出台。这也意味着上海将在市级事权范围内最大力度支持临港新片区深化差异化制度探索，并赋予临港新片区更多改革自主权和先行先试任务。

对于独立综合性节点滨海城市的建设路径，上海市发展改革委主任华源表示，要突出本市事权、突出重大项目、突出城市功能。在地方事权范围内，推出一批针对性强、含金量高的支持政策，围绕产业项目、市政基础设施项目、公共服务项目三大领域，从产业发展全链条、项目落地全生命周期出发，强化政策的可操作性。同时，要聚焦“产”“城”“人”协调发展，在综合交通体系、人才落户、教育资源、土地使用等方面提出一批支持政策。

下放事权，大胆尝试，临港不断先行先试。8月20日，临港新片区滴水湖畔，智能公交、无人小巴在这里开始了公共测试体验。“我们把滴水湖湖最内侧的辅路留出来，作为上海第一条可供无人驾驶公交车测试的公共开放道路。”临港新片区党工委委员、管委会专职副主任吴杰说，在这条8.7公里的自动驾驶测试专用道路上，临港公交正通过智能网联场景落地，达到多级别自动驾驶车辆混行场景应用的目标。临港公交方面表示，在完成规定安全里程并通过评审后，智能公交和无人小巴这两种车型便可正式开始载客运营，一个环滴水湖的未来交通生态圈将开启新的一页。

智能交通生态圈是构建“未来城市”的缩影，其背后的前沿产业支撑体系是城市发展的活力所在。3年来，临港新片区的产业体系已经从传统的以汽车与装备制造为主，升级为现在的“4+2+2”产业体系，即集成电路、生物医药、人工智能、民用航空四大核心产业，高端装备制造、智能新能源汽车两大优势产业，氢能、绿色再制造两大未来产业。

以政策之“特”带动产业做优，以产业之“优”带动城市发展。未来的临港不仅是区位特殊的港口和自贸片区，更会是一座产城融合、独立配套的滨海城市。未来的临港是前沿产业的聚集地，也是创新创业首选地，更将成为上海发展的新增长点。

做强港口稳增长

今年前三季度，深圳市“专精特新”企业增加值同比增长11.4%——

多举措激发企业创新活力

本报记者 杨阳腾

党的二十大报告提出，加快实施创新驱动发展战略。营造有利于科技型中小微企业成长的良好环境，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。近年来，得益于深圳良好的创新环境，一大批创新型企业在深圳不断孵化、壮大，凭借其专业化、精细化、特色化、新颖化等特点，成为推动深圳高质量发展的新力量。为更大力度支持企业走“专精特新”发展道路，今年4月8日，深圳市政府发布的《关于加快培育壮大市场主体的实施意见》中明确提出，要扎实推进“小升规”、深入推进“规做精”、持续推进“优上市”、培育壮大高新技术企业，强化“专精特新”企业培育梯队，激发“专精特新”企业创新活力。

“专精特新”企业以专注铸专长，以配套强产业，以创新赢市场，在提升产业链供应链稳定性和竞争力、构建双循环新发展格局中发挥着重要作用。深圳市工业和信息化局副局长肖祖平说，截至今年10月28日，全市规模以上工业“专精特新”企业有3040家。今年以来，“专精特新”企业始终保持较高增速，明显高于全市水平，对全市工业稳增长有较强支撑，前三季度“专精特新”企业合计增加值同比增长11.4%。

“持续的创新能力和提升企业竞争力的关键所在。”肖祖平说，深圳鼓励“专精特新”中小企业组建研发机构开展技术创新，支持企业参与国家、省、市制造业创新中心建设，推动“专精特新”企业创新产品先试先用。同时，深圳对入选市级、省级、国家级的“专精特新”中小企业分别给予最高10万元、20万元、50万元奖励。接下来，深圳将按照工信部统一部署，着力加强优质中小企业梯度培育，有序开展创新型中小企业评价，“专精特新”中小企业认定和专精特新“小巨人”企业推荐工作，研究制定促进“专精特新”企业高质量发展的政策措施，进一步加强对“专精特新”企业的培育和扶持力度。

“宝安区已编制支持‘专精特新’企业高质量发展若干措施，建立‘专精特新’企业培

育库，聚焦高端装备、人工智能等领域，目前已超过500家企业入库。”深圳市宝安区工业和信息化局党组书记、局长张其芳说，为进一步鼓励企业科技创新，提升竞争能力，宝安区围绕制造业核心基础部件、先进工艺技术等环节创新创造，加大对企业的支持力度，已推动库内企业申请专利4700多项。同时，宝安区还在全国率先推出了首单“专精特新”专场知识产权资产证券化产品，为10家企业提供1.1亿元信贷支持；通过引导银行设立“科创先锋贷”，真金白银支持专精特新“小巨人”企业加大研发投入，持续提升产品科技含量。

截至今年7月底，宝安区已拥有国家级专精特新“小巨人”企业52家、省级“专精特新”企业260家，数量位居广东全省第一。深圳绘王趋势科技股份有限公司是一家在宝安成长起来的国家级专精特新“小巨人”企业。该公司董事长徐鹤峰告诉记者，公司自2011年成立以来，坚持科技创新发展战略，相继推出第一款适配移动设备的便携式数位屏、

第一款集键盘与Dial功能于一体的蓝牙无线数位板等前沿产品。近10年来，公司销售网络覆盖全球100多个国家和地区，全球用户数量超过1000万。

“这些都得益于深圳政府各部门对企业技术研发的支持。”徐鹤峰说，在政策进行“输血”的同时，企业也要提升自身“造血”功能，注重创新，加强管理，通过练好内功，增强内生发展动力。未来，绘王将继续加大创新投入，加快技术成果转化应用，并协同行业龙头企业进行科技创新与合作，提升企业竞争力。

对于企业而言，新技术、新产品的研发迭代需要大量资金的投入。中国邮政储蓄银行深圳分行副行长陈旭辉说，近年来，邮储银行深圳分行与深圳相关部门开展深度合作，通过银政合力主动破局，主动发挥网络优势及商业银行的专业优势，积极组织各级分支机构协同开展金融服务，破解科技型、“专精特新”小微企业融资困境。截至今年7月末，邮储银行深圳分行已为深圳近300家市级及以上“专精特新”小微企业提供融资服务，累计投放贷款800余笔，金额超过40亿元。

深圳市发展和改革委员会主任郭子平说，深圳将通过加强资源要素保障，强化企业用地保障、创新金融政策支持等举措优化市场主体发展环境。今年至2025年，全市本级财政将直接投入超过300亿元财政资金，通过扶持奖励、平台建设、优化环境等为主体提供政策支持和服务保障。

近日，中国兰州牛肉拉面文化产业园产教融合项目在甘肃省兰州市榆中县奠基启动。该项目不仅突出传统工艺，还将科研、文旅整合打造，标志着兰州牛肉拉面产业发展又迈出了关键一步。

2021年初，兰州市就着手建设了兰州牛肉拉面产业园，想以此蹚出一条牛肉拉面高质量发展的全产业链突围之路。已有百年历史，被誉为“中华第一面”的兰州牛肉拉面作为别具特色的风味小吃，已成为甘肃叫响全国、走出国门的三大名片之一。但发展模式单一、品牌认知度低、产业融合程度低等问题仍然存在，导致应对新时期消费场景的能力不足。

要使兰州牛肉拉面走向更广阔的市场，首先要坚持顶层规划，合力推动。要将兰州牛肉拉面产业提升到产业链和区域经济发展的高度来规划，进行全产业链集中布局，避免同质化恶性竞争。在牛肉拉面产业园建设中，政府要加强引导，出台激励性政策支持的同时，还应在招商工作上下力气，加强对入园企业的遴选，集中资源加快培育一批产业链上下游规模型企业。

其次，要强化原产地输出，打造“总部经济”。兰州牛肉拉面有深厚的文化底蕴和市场潜力。要通过深入挖掘文化内涵，树立原产地用料的经营和消费理念，不断完善原产地标识和认证授权规范。以“总部经济”思维，从产业园区建设、工业化生产、品牌文化输出、中高端人才培养等方面入手，改变以往企业各自为阵、分散加盟的业态，充分发挥企业的主体作用，让兰州成为全国牛肉拉面产业的中央工厂及文化品牌的输出地，让牛肉拉面成为兰州经济发展的又一增长点。

再次，以人为本，凝聚人才力量，推动高质量发展。技术人才、高端经营管理人才短缺是制约兰州牛肉拉面行业发展的主要原因之一，搭建起管合一端人才和现代技能人才培养体系是关键。要根据市场需求，有针对性地培养牛肉拉面产业技术研发、科技创新、企业经营等方面的各类人才，通过新品开发、新消费模式探索，不断提高产品附加值。要深化产教融合、校企合作，提升牛肉拉面职业教育现代化水平，保障拉面产业可持续发展。同时，继续发挥兰州牛肉拉面产业吸纳富余劳动力的优势，以东西部协作为契机，继续为困难家庭劳动力提供技能培训和就业岗位，增强劳动力内生动力，让传统产业传承发展。

打造开放新高地

开放是临港的任务，改革是临港的使命。这张上海的“王牌”大胆试、大胆闯、自主改，为我国在复杂多变的大环境中持续扩大开放、探索新路提供了样板。

5月31日，27个从加拿大温哥华进口至中国的集装箱装载着725吨青豌豆，在上海洋山深水港码头被装上“美若马士基”轮。这批货物从洋山三期码头出发，运往最终目的地天津港。这标志着国内首单外资班轮公司“沿海捎带”业务正式落地，更是我国国际航运领域开放的一次重要突破。

“沿海捎带”范围扩大至境外集装箱班轮公司后，将进一步带动上海港中转业务发展，吸引境外船公司将中转业务从韩国釜山、新加坡等传统中转港转移至上海。洋山海关关长曹鸣一语道破了该业务放开后的经济潜力，上海国际航运中心的地位和能级也将在临港深化对外开放格局中进一步巩固。

“临港新片区要在临港实施高度开放的国际运输管理。”临港新片区管委会特殊综合保税区(航运处)负责人林益松表示，推动“沿海捎带”业务放开是临港新片区对外开放度要求高，但其他地区尚不具备实施条件的重点领域实施更大程度压力测试的重要举措，也彰显了临港更深层次对外开放的决心。

开放的脚步加速，改革的步履不停。8月16日，一批进口至江西九江、总重20.4吨的纤维素运抵上海洋山港后，货物申报人——上海上港长江多式联运有限公司采用“离港确认”模式向上海海关申报转关，即货物运抵港区后，无需提前预定内支线船舶即可向上海海关申报并提前完成转关单放行。相比传统模式，“离港确认”让这批货物通关时间较之前压缩50%以上。

“一般情况下，进口转关货物需运抵港区完成卸货、理货，并配好江船后才能放行，为保证货物能及时装船，货物申报人需要预留出申报、放行、排计划的时间，预订时间相对宽松的船舶舱位。但遇到舱位紧张情况，甚至可能因无法申报产生滞报金。”洋山海关综合业务二科副科长徐倩表示，“离港确认”让企业可根据实际情况安排最近船期的船，货物进口至九江的整体通关时间平均可减少30小时至50小时，企业既能避免因无法确认船名导致产生滞报金，也可减少进口转关改配业务量，降低报关成本。

事实上，临港新片区在很多重点领域制度创新上率先实现了新突破。截至目前，国务院制定的临港新片区总体方案78项任务基本完成，国家、上海市、临港新片区管委会出台各类政策260余项，通过改革形成典型制度创新案例87个，其中全国首创新案例36个，“五自由一便利”制度体系正逐步形成，制度创新成果正持续转化为发展新优势。

发挥特殊经济功能

洋山特殊综合保税区是我国海关特殊监管区内唯一的特殊综合保税区，在临港经济的制度创新、功能培育以及特殊经济功能走在前列。

洋山特殊综合保税区是在临港新片区内设立的物理围网区域，包括芦潮港区域、小洋山岛区域、浦东机场南部区域等3个区域5个区块。这里有特殊的监管模式，首创以“一线”径予放行、“二线”单侧申报、区内不设账册等为代表的全新海关监管制度，取消了不必要的贸易监管、许可和程序要求。这里有特殊的政策制度，对境外进入物理围网区域内的货物、物理围网区域内企业之间的货物交易和服务实行特殊的税收政策。

今年1月份至7月份，洋山特殊综合保税区实现进出口值1000.9亿元，同比增长34.4%。可以说，自2020年挂牌以来，洋山特殊综合保税区已初具规模，呈现良好发展态势。

**邮储银行宣城市分行 全方位助力实体经济发展**

设备更新改造专项再贷款政策实施以来，邮储银行宣城市分行深入贯彻落实国家及当地监管部门工作要求，举全行之力，高效推进设备更新改造专项再贷款各项工作。

突出“行动早”，全方位助企纾困。2022年10月28日，邮储银行宣城市分行成功向本市安徽江南医疗器械股份有限公司发放小企业法人固定资产贷款2000万元，支持企业更新生产设备，率先在安徽省宣城市成功落地了设备更新改造专项贷款。本次邮储银行宣城市分行为这家企业发放的专项贷款，除了贷款利率低，还能享受财政贴息，企业实际利息成本几乎为零，大大减轻了企业负担。

聚焦“快、准、实”，全流程提速增效。安排部署着眼“快”。在了解企业有“年产6亿支医用高分子医疗器械项目”的融资需求后，邮储银行宣城市分行当日下午就推动专项再贷款工作落地见效。政策落实到位“准”。依托省、市、县三级高效联动，前中后台部门快速对接机制，高效协同，确保快速精准接收、传达、落实。政策保障落地“实”。通过简化审批流程、开辟绿色通道等配套措施，建立“一事一议”机制，针对具体项目给予定制化服务和审批政策，切实打通贷款落地过程中的难点堵点。

下一步，邮储银行宣城市分行将以更大力度、更高标准、更严要求，持续推动设备更新改造专项再贷款的各项工，充分发挥金融服务力量，积极扩大有效投资，服务地方实体经济更稳、更快、更好地发展，助力稳住经济大盘。

(数据来源:邮储银行宣城市分行) 广告

**上海银行股份有限公司深圳分行与广州资产管理有限公司 债权转让通知暨债务催收联合公告**

根据上海银行股份有限公司深圳分行与广州资产管理有限公司于2022年10月19日签署的《金融不良资产债权转让合同》及其附件，上海银行股份有限公司深圳分行(含各分支行)已将其依法享有的对下列公告清单中所列借款人及其担保人享有的主债权及担保合同项下的全部权利，依法转让给广州资产管理有限公司。上海银行股份有限公司深圳分行特此公告。

序号	借款人名称	借款文件编号	担保人名称	担保合同编号
1	深圳市鸿腾投资管理有限公司	92903190050(C), 92903190050(C)补1、92903190050(C)补2	恒大地产集团有限公司	DB9290319005002
2	深圳市金鸿铭塑胶制品有限公司	92903200124(C), ZQ92903200124(C)	深圳市兴壹塑胶有限公司、彭海泉、王玲、林振洪	DB9290320012401
3	中科遥感(深圳)卫星应用创新研究院有限公司	SX92903190476, ZQ92903190476, ZZQ92903190476	中科遥感科技集团有限公司、广东中科遥感技术有限公司、王晋年(免配偶担保)、刘向东(免配偶担保)、李锦芳	ZDBSX9290319047601, ZDBSX9290319047602, ZDBSX9290319047603, ZDBSX9290319047604, ZDBSX9290319047605, ZDKSX9290319047601, ZDKSX9290319047602, ZDKSX9290319047603, ZDKSX9290319047604
4	深圳市康年科技有限公司	9290320029301(B)	花梓年集团(中国)有限公司、深圳市福泰年投资管理有限公司	ZDBSX9290320029301, ZDBSX9290320029302, ZDBSX9290320029303
5	佳兆业文化体育发展有限公司	SX92903210202	佳兆业集团(深圳)有限公司	ZDBSX9290321018701, ZDBSX9290321018702, ZDBSX9290321018703
6	深圳市蓝盾泰科技发展有限公司	柯X92903210187	蓝盾信息安全技术股份有限公司、柯宗庆(免配偶)	ZDBSX9290321018701, ZDBSX9290321018702, ZDBSX9290321018703
7	深圳市星宇金都投资有限公司	9290320052702(C)	深圳市星都置业有限公司、郭秋裕、黄雪琴	ZDBSX9290320052701, ZDBSX9290320052702, ZDBSX9290320052703