

共享制度型开放新机遇

进口博览会开幕式上致辞 高扬思想旗帜 凝聚复兴伟力

“开放”在第五届中国国际进口博览会开幕式上，向世界发出了中国将始终秉持互利共赢的开放姿态，在更大范围、更宽领域、更深层次上提高开放型经济水平，不断为完善全球治理贡献中国智慧、中国方案。

更高层次的对外开放，呼唤着更高质量的制度型开放。规则、规划、管理、标准等，是国家间进行投资与贸易活动的“契约”，是基础性、制度性、规则性、程序性、稳定性、可预期性的体现。从制度上打通关节，破除有形和无形的贸易壁垒，与国际经贸规则充分衔接，能够为商品和要素流动带来新的更广阔空间。

过去很长时间，我国积极促进商品和劳动力等要素自由流动，以加工贸易等方式参与国际分工，这也符合当时的发展客观实际和需要。随着经济全球化日益深入，国际分工体系与价值链主体调整重构，中国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段，一般性制度红利减弱，必须进一步以开放促改革，加快向制度型开放转变。

这是中国顺应经济全球化、共享发展机遇的主动作为。通过制度型开放，加快建设统一开放、竞争有序的市场体系，形成稳定、透明、可预期的制度环境，打造市场化、法治化、国际化的营商环境，促进贸易和投资自由化便利化，将更有利于世界共享中国大市场红利，以制度优势形成新的比较优势。

这是中国参与全球治理、探索国际新秩序的应有作为。长期以来，资本主义主导下的全球化，发展机会与成果分配多有不公，“发展优先”总是为“规则优先”让步，并非每个世界市场参与方的利益都被兼顾。制度型开放蕴含着人类命运共同体理念，将为推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，注入变革力量。

小智治事，大智治制。近年来，无论是完善外商投资管理制度，还是推动投资贸易协定谈判，无论是依托世贸组织等平台提出并实施全球治理的中国主张，还是以“一带一路”建设凝聚人类共建美好世界的合力……我国在推进制度型开放的道路上积极作为，取得明显进展。面向未来，我国将顺应国际规则变化趋势，进一步完善负面清单制度、推动相关法律法规系统性升级、持续优化营商环境、促进“一带一路”国际合作，让更多中国管理、中国规则、中国标准逐步走向世界舞台。

日前公布的《世界开放报告2022》中，这样一组数据值得关注：开放度每提高1个百分点，发展指数就会提高0.512个百分点。开放与发展齐头并进，开放为发展带来光明前景。无论国际形势如何变幻，中国都将坚定高举改革开放的旗帜，以更高水平对外开放为世界发展提供更多动力，向着构建人类命运共同体的光明未来不懈前行。

②

本报讯 党的二十大为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标前进方向，凝聚起全党全国各族人民实现中华民族伟大复兴团结奋斗的磅礴伟力。广大干部群众纷纷表示，要以党的二十大精神为指引，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定信心、同心同德、埋头苦干、奋勇前进。

最高检党组书记、检察长张军表示，要以检察工作高质量发展服务保障经济社会高质量发展，以检察工作现代化服务保障推进中国式现代化。“科技创新成为全面贯彻新发展理念、推动高质量发展的重要驱动力，全面建成小康社会的坚强支撑，在构建新发展格局中发挥了关键引领作用。”科技部党组书记、部长王志刚表示。

人民银行党委、外汇局党组一致认为，要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的立场观点方法，运用到服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革各项工作中。北京市发展改革委投资处党支部

书记、处长韩伟表示，要切实把握思想和行动统一到党中央决策部署上来。在投资工作中，要坚持以推动高质量发展为主题，深化投融资创新，加快重大项目落地。

党的二十大对全面建成社会主义现代化强国两步走战略安排进行了擘画，重点部署了未来5年的战略任务和重大举措。把智慧和力量凝聚到实现党的二十大确定的目标任务上来，成为各界共识。

“党的二十大报告为电力行业加快绿色低碳转型提供了根本遵循。”中国电力企业联合会党委书记、常务副理事长杨昆说，电力行业将全面贯彻党的二十大精神，在全力保障电力供应的基础上加快绿色低碳转型。

“党的二十大报告指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”上海市普陀区委书记姜冬冬表示，要立足实际，把学习成果转化为推动经济社会发展的强大动力。

“党的二十大报告指出，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。”

上海市徐汇区委书记曹立强说，将以更高能级的空间形态，服务和融入新发展格局。

北京市丰台区生态环境局党组书记、局长朱晓昕表示，要从党的二十大精神中汲取“历史养分”，把握“时代脉搏”，明确“未来航向”，紧抓新发展机遇，加强区域生态环境联防联控，以高水平保护推动高质量发展。

“党的二十大报告指出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，加快实现高水平科技自立自强。”上海市宝山区委书记陈杰表示，作为上海南北转型的重要一极，搞好科创，宝山区这“小齿轮”就能挂上国家战略的“大齿轮”。

广东省云浮市委书记卢荣春说，要把党的二十大精神作为统揽全局的“纲”与“魂”，大力实施科教兴市战略，补齐教育这一民生短板，营造吸引高素质人才的良好环境。

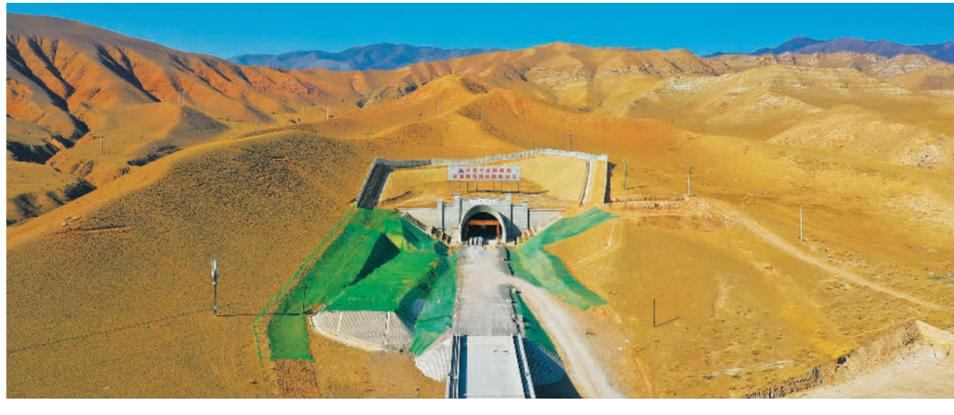
财政部党组认为，要扎实贯彻全面建设社会主义现代化国家各项部署，进一步完善财政支持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发

展的政策举措。北京市大兴经济开发区党委书记常学智表示，大兴经开区作为首都建设数字经济高质量发展前沿阵地，要扛起发展数字经济的大旗，助力北京建设全球数字经济标杆城市和国际科技创新中心。

“正是国家对科研工作的高度重视、巨大投入，我国科技事业在这十年进步最大、实力提高最快。”中国工程院院士、湖南省农业科学院党委书记柏连阳为党的二十大报告中展现的我国科技事业进步深感振奋。

广东省东莞市委书记肖亚非说，党的二十大报告为东莞指明了现代化建设的前进方向。东莞将贯彻落实党的二十大精神，坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，聚焦“科技创新+先进制造”，努力在中国式现代化建设进程中展现东莞担当、作出东莞贡献。

广大干部群众表示，责任重大、使命光荣，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，把党的二十大精神擘画的宏伟蓝图变为现实。



11月6日，随着最后一根拱架安装完成，兰张三四线铁路新乌鞘岭隧道历时1226天全断面贯通。兰张三四线铁路新乌鞘岭隧道全长17.125公里，设计时速250公里/小时，是我国第一座利用既有斜井施工并利用既有有线通风的隧道。全线贯通后，兰张三四线铁路将成为兰州至新疆方向的第二条高铁通道，有助于加强陆桥通道与京兰通道的连接，促进河西走廊快速客运通道的形成。 马丽君摄(中经视觉)

认真学习宣传贯彻党的二十大精神

加快发展方式绿色转型

尹艳林

著特征的绿色转型，将通过技术进步、提升效能等降低资源消耗和污染物排放，减少温室气体和对自然生态破坏，从而形成资源高效、排放较少、环境清洁、生态安全的高质量发展格局。

(三) 加快发展方式绿色转型是全面建设社会主义现代化国家的重大举措。党的二十大报告指出，“尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。”人与自然和谐共生是中国式现代化的重要特征。回顾历史，几百年来工业化进程创造了前所未有的物质财富，但大量消耗资源能源，也带来了触目惊心的环境污染和生态破坏，造成了难以弥补的生态创伤。中国式现代化坚持推动绿色发展，同步推进物质文明和生态文明建设。加快发展方式绿色转型，就是要深刻把握自然规律和经济社会发展一般规律，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

二、认真落实加快发展方式绿色转型的重点任务

(一) 加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化。调整优化经济结构是从源头推动发展方式绿色转型的重要任务。要抓住产业结构调整这个关键，减少过剩落后产能，增加新的增长动能。加快传统产业改造升级，推进达标排放，降低重点行业污染物排放，持续降低碳排放强度。推动战略性新兴产业、高技术产业、现代服务业加快发展。立足资源禀赋，调整优化能源结构，大力发展非化石能源，加快发展风电、太阳能发电，建设一批多能互补清洁能源基地，统筹水电开发和生态保护有序发展核电。加快国内油气勘探开发，增强油气供应能力。大力推进煤炭等化石能源清洁低碳高效利用，推进生物质能多元化利用，着力提高利用效能。调整交通运输结构，大力发展多式联运，加快大宗货物和中长途货物运输“公转铁”、“公转水”，减少公路运输量，增加铁路运输量，提高沿海港口集装箱铁路疏港比例。加快充电桩等新型基础设施建设，促进新能源汽车生产和消费。

(二) 推进各类资源节约集约利用。

用。转变资源利用方式、提高资源利用效率是加快发展方式绿色转型的重要途径。要全面实施节约战略，实行最严格的耕地保护、水资源管理制度，强化能源和水资源、建设用地总量和强度“双控”管理。坚决遏制耕地“非农化”，严格管控“非粮化”。要坚持最严格的节约用地制度，调整建设用地结构，降低工业用地比例，推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦，严格控制农村集体建设用地规模。建立水资源刚性约束制度，严格水资源用途管制，强化规划和建设项目水资源论证，完善取水许可制度，暂停水资源超载地区新增取水许可。深入实施国家节水行动，强化高耗水行业用水管理。大力推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。加强高耗能行业管理，严格控制钢铁、化工、水泥等主要用煤行业煤炭消费。加强工业领域节能和能效提升，推广节能和提升能效的工艺、技术、装备。强化建筑、交通节能，大力推进城镇既有建筑和市政基础设施节能改造。加强商品过度包装治理，推进快递包装绿色化、减量化和循环化。加快构建废弃物循环利用体系，推动各种废弃物和垃圾集中处理和资源化利用，实现生产系统和生活系统循环链接。

(三) 发展绿色低碳产业。发展绿色低碳产业是发展方式绿色转型的重要方向。要推动互联网、大数据、人工智能、第五代移动通信(5G)等新兴产业与绿色低碳产业深度融合，建设绿色制造体系和服务体系。培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业，加快发展氢能、新材料、新能源汽车、绿色智能船舶等产业。发展高效节能与先进环保装备制造，壮大新能源与清洁能源装备制造，大力推进太阳能、风能、潮流能、储能等新能源与清洁能源装备制造。加快推进绿色农业，建立绿色低碳循环的农业产业体系。发展循环经济，推动再生资源回收利用、规模化利用和集聚化绿色发展。大力发展绿色建材应用比例。大力发展装配式建筑，推动钢结构装配式住宅建设，不断提升构件标准化水平，形成完整产业链。积极培育一批具有国际竞争力的大型节能环保龙头企业，推动重点技术装备产业化发展。

(四) 倡导绿色消费。绿色消费是

倒逼生产方式绿色转型的重要推动力。要大力弘扬勤俭节约的中华民族优秀传统文化，广泛开展绿色衣食住行宣传，推动生活方式和消费模式向简约适度、绿色低碳、文明健康的方向转变，拒绝奢华和浪费。鼓励推行绿色衣着消费，推广应用绿色纤维制备、高效节能印染、废旧纤维循环利用等技术的衣着制品。大力推广绿色有机食品、农产品，引导消费者合理、适度采购、储存、制作食品和用餐。提倡绿色居住，鼓励使用节能灯具、节能环保灶具、节水马桶等节水产品，支持家电、家具等以旧换新。有序发展旧货市场，鼓励居民家庭闲置物品交易和流通。大力倡导公共交通工具、自行车、步行等绿色出行方式，合理引导消费者购买轻量化、小型化、低排放乘用车。有序引导文化和旅游领域绿色消费。积极践行“光盘行动”，坚决制止餐饮浪费行为，促进绿色低碳产品推广使用，努力使厉行节约、环保选购、重复使用、适度消费在全社会蔚然成风。

三、大力营造加快发展方式绿色转型的环境

(一) 完善绿色低碳政策体系。发展方式绿色转型离不开政策保障。要完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策，加大对绿色低碳产品、技术等支持。扩大环境保护、节能节水等企业所得税优惠目录范围，落实环境保护税、环境保护专用设备企业所得税、第三方防治企业所得税以及资源综合利用领域税收支持政策。鼓励有条件的地区对智能家电、绿色建材、节能低碳产品等消费品予以适当补贴或贷款贴息。积极推行绿色产品政府采购制度。推进绿色税收改革，严格执行环境保护税法。大力发展绿色金融，扩大绿色信贷、绿色债券等融资规模，发展绿色基金。引导银行保险机构规范发展绿色消费金融服务，推动消费金融公司绿色业务发展，为生产、销售、购买绿色低碳产品的企业和个人提供金融服务。依法依规在环境高风险领域推行环境污染强制责任保险。规范发展政府和资本合作(PPP)模式，引导社会资本参与绿色低碳项目投资建设运营。严格落实污水垃圾处理收费制度，深入推进农业水价综合改革，进一步完善居民用水、用电、用气阶梯价格制度，

落实清洁取暖电价、气价、热价等政策。完善差别化电价等政策，严禁对高耗能、高排放、资源型企业实行电价优惠。

(二) 完善绿色低碳标准体系。绿色标准体系是引领生产生活方式绿色转型的重要手段。要进一步完善并强化绿色低碳产品和服务标准、认证、标识体系，加强与国际标准衔接，大力提升绿色标识产品和服务市场认可度和质量效益。加强节能家电、节水器具等绿色产品认证，推进绿色产品认证、标识体系建设。依法完善产品能效、水效、能耗限额和碳排放、污染物排放等标准，定期对强制性标准进行评估，及时更新修订。完善绿色设计和绿色制造标准体系，加快节能标准更新升级，提升重点产品能效限额要求，大力淘汰低能效产品。实施能效、水效领跑者制度。完善新能源消费绿色认证标准、标识和公示等配套制度，引导企业利用绿色能源制造产品和提供服务。建立节水强制性标准体系，强化高耗水行业用水定额管理。调整完善产业、基础设施、公共服务领域建设用地使用标准，强化土地使用标准和节约集约用地评价，严格各类建设用地标准管理。健全“双碳”标准，完善碳排放统计核算体系，补齐基础制度短板，推动能源消耗总量和强度调控逐步转向碳排放总量和强度“双控”制度。

(三) 健全资源环境要素市场化配置体系。市场化配置是引导各类资源要素向绿色低碳发展集聚的有效方式。要深入推进资源要素市场化改革，完善自然资源有偿使用制度。推进自然资源资产交易平台和服务体系建设，构建统一、自然资源资产交易平台。健全城乡统一的建设用地市场，完善国有建设用地市场化配置机制，进一步扩大国有土地有偿使用范围，缩小划拨用地范围。按照国家统一部署，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市。深化产业用地市场化配置改革，健全长期租赁、先租后让等工业用地市场供应机制。完善土地利用计划管理，实施年度建设用地总量调控制度，增强土地管理灵活性，城乡建设用地指标使用应更多由省级政府负责。加快自然资源统一确权登记，建立健全用水权、排污权、碳排放权初始分配制度。健全水流转产权制度，加快推进水流转产权确权登记，完善水资源有偿使用制度。推进水权市场化交易，培育和发展水权交易市场。

全面实行排污许可制，加快建设全国用能权、碳排放权交易市场。完善碳定价机制，加强碳排放权交易、用能权交易、电力交易衔接协调。

(四) 加快健全绿色低碳技术体系。推动发展方式绿色转型，科技支撑是关键。要增强绿色低碳科技创新能力，狠抓绿色技术攻关，加快节能降碳先进技术研究和推广应用。聚焦化石能源绿色智能开发和清洁低碳利用、可再生能源大规模利用、储能、二氧化碳捕集利用和封存等重点，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技示范项目，推动实现重大突破。围绕节能环保、清洁生产、清洁能源、城乡绿色基础设施、城市绿色发展、生态农业等领域对标国际先进水平，推动研发一批具有自主知识产权的关键核心技术。引导企业积极研发和引进先进适用的绿色低碳技术，提升绿色制造水平。加强创新能力建设，支持龙头企业整合高校、科研院所等力量，产业链上下游资源，建立绿色低碳技术创新联合体，开展联合攻关。建立完善绿色低碳技术评估、交易体系，加快创新成果转化。积极发挥国家绿色发展基金和国家科技成果转化引导基金作用，支持重点绿色技术创新成果推广应用。推动首台(套)重大技术装备示范和推广，促进绿色低碳新技术产业化规模化应用。优化绿色技术创新环境，健全绿色技术知识产权保护制度。加强绿色技术国际交流合作。创新人才培养模式，鼓励高等学校加快相关学科建设，为我国绿色低碳发展提供源源不断的人才支撑。

(五) 推动形成绿色转型的社会环境。推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式需要全社会的共同努力。要强化宣传教育，推进绿色低碳基础知识进机关、进学校、进企业、进社区、进农村、进家庭，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，引导职工、学生和居民节约粮食、节水、节电、绿色出行、绿色购物等绿色消费实践。地方各级政府要贯彻落实新发展理念，树立正确的政绩观，切实把加快发展方式绿色转型摆到更加突出的位置，加大投入和工作力度，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。要完善企业绿色发展责任，督促企业严格执行节能环保等法律法规标准，进一步落实生产者责任延伸制度，鼓励企业公开绿色发展信息、履行社会责任。广泛开展绿色低碳社会行动，创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑。鼓励具备条件的重点地区、重点行业、重点企业先行先试、走在前列。持续推进垃圾分类，养成城市社区和乡村文明新风尚。鼓励新闻媒体加强舆论监督，维护公众环境权益，推动形成绿色转型的良好社会氛围。