

就业形势保持总体稳定

——前三季度国民经济恢复向好评析⑥

教 蓉

深度观察

三季度,我国就业形势保持总体稳定。从日前公布的三季度数据来看,1月份至9月份,城镇新增就业1001万人,三季度全国城镇调查失业率均值为5.4%,比二季度下降0.4个百分点。综合16岁至24岁青年人失业率、25岁至59岁劳动力失业率、外来农业户籍人员失业率等不同就业群体情况可以发现,重点群体就业形势有所改善,三季度就业形势好于前两个季度。

就业是国民经济的“晴雨表”。今年以来,疫情、国际局势等多重不利因素引起了就业指标的波动。一季度,全国城镇调查失业率均值为5.5%,处于较低水平。二季度,城镇调查失业率一度走高后回落至6月份的5.5%。进入三季度,7月份、8月份城镇调查失业率继续下降,9月份受疫情多发散发影响调查失业率略有回升,至5.5%。之所以能够在国际形势依然复杂严峻、国内经济恢复仍然面临挑战、就业总量压力依然存在的状况下,就业形势向好回暖,关键在于党中央、国务院果敢决策、沉着应对,高效统筹疫情

就业是国民经济的“晴雨表”。三季度,我国就业形势保持总体稳定,得益于党中央、国务院高效统筹疫情防控和经济社会发展,全力以赴稳就业保就业,通过一系列稳经济稳增长稳就业政策的落地生效,有效维护了就业大局的稳定,提升了我国就业工作的韧性和抗风险能力。

防控和经济社会发展,全力以赴稳就业保就业,通过一系列稳经济稳增长稳就业政策的落地生效,克服诸多不利影响,有效维护了就业大局的稳定,更提升了我国就业工作的韧性和抗风险能力。

减负稳岗政策红利加快释放,帮助企业渡过暂时性困难。针对企业生产经营压力,有关部门找准发力点,积极统筹稳岗扩岗,从纾困政策的落地时度效果来看,尽可能简繁苛、激活力,提高办事效率,扩大受惠范围。人社部数据显示,截至9月底,通过降低失业、工伤社会保险费率,缓缴基本养老保险、失业、工伤社会保险费,发放稳岗返还、一次性留工培训补助等,已为企业减负超过2800亿元。改善企业预期是稳就业的关

键所在,政策实施效果显示,这些“缓返补”措施有力支持了市场主体进一步脱困,保住岗位留住员工,解决了燃眉之急又积蓄了发展后劲。

就业服务持续优化,人力资源市场匹配效率持续提高。高校毕业生是就业工作的重中之重。受疫情影响,前一段时间线下招聘暂时“停摆”,线上招聘成为人力资源市场的主要路径,网络招聘、直播带货、视频面试等求职方式发挥了促进就业的积极效果。不过,并非所有人都能通过互联网寻找到适合的工作机会,线下招聘尤其是校园招聘有不可替代的供需对接优势。三季度,各地人社部门一方面加快恢复线下招聘,另一方面提升线上招聘实效,同时鼓励和引导人力资

源服务机构为重点群体、重点企业提供专业服务。当前,还应重点做好离校后未就业毕业生就业服务,了解他们的求职意向和服务需求,提供有针对性的职业指导、岗位推介、技能培训和就业见习岗位。

创业扶持得到加强,支持灵活就业健康发展。创业是就业之源。这些年来,每年1300万城镇新增就业大部分是新增市场主体、初创企业增加的就业岗位。今年,高校毕业生创业能够获得场地、补贴、创业担保贷款、税收优惠等多项扶持政策,有助于激发更大市场活力和社会创造力。支持灵活就业健康发展,同样是扩充就业岗位的重要抓手。目前,新就业形态就业人员职业伤害保障试点启动,零工市场建设提速,都将为劳动者就业增收提供更广阔的发展空间。

前三季度,通过尽早释放更大政策效益,各项就业指标回归目标区间。不过,稳就业工作还没有到松一口气的时候,还需再接再厉,连续作战。随着进一步加快落实中央确定的稳经济稳就业各项政策,各地应努力帮助更多求职者找到适合的工作岗位,加固就业形势稳定大局。

从地方经济发展来看,链长制为增强市场主体良性互动、培育产业经济成长,提供了更为高效的机制保障。应进一步优化工作机制,规避可能的误区,切实用好用活这个产业创新的加速器。

朱克力

当前,“链长制”在我国多地推行,被视为稳链固链、推动全产业链优化升级的重要机制。不久前,国资委强调着力推进现代产业链链长制建设。在内外形势复杂严峻的背景下,链长制正成为强化产业链供应链韧性的现实路径和加速产业转型发展的有力手段。

近年来,链长制经历了“中部城市首创—沿海省份推广—国家层面认可—全国竞相运用”的发展过程。其创造性在于,以重点产业强链、补链、延链、建链为目标,让有效市场和有为政府的有机结合成为可能。链长制以“链长+链主”的推进体系为基础,构建前瞻性应对机制;链主由产业链上的龙头企业担纲,协同推动重大规划、工程落实,其中“专精特新”企业是培育重点;链长由地方政府相关负责人担任,统一协调内外部资源,统筹重点产业链建设及各方行动,以此为抓手贯通上下游产业链。

链长制的兴起符合产业集群理论,同时也与近些年因贸易摩擦和疫情引起的产业链变局有关。多地通过推出链长制,组织研判产业经济规模、工艺技术路线、装备设施成本,提出产业循环半径,从而在特定区域内形成体系化的产业链闭环。作为产业治理实践手段,链长制通常落在主导产业、优势产业和战略性新兴产业领域,为各地应对外部冲击、提升经济发展质量提供机制支撑。

从地方经济发展来看,链长制为增强市场主体良性互动、培育产业经济成长,提供了更为高效的机制保障。多地因势利导,运用链长制为补链、固链、强链注入润滑剂,有助于精准破解产业链协同发展难题,提升产业链供应链稳定性和竞争力。不过,作为一项制度创新设计,尽管链长制已在众多省市推行开来,也取得实质性进展和阶段性成效,但实践时间毕竟较短,在落地过程中仍需进一步优化工作机制,并规避一些可能的误区,切实用好用活这个产业创新的加速器。

其一,调动两个积极性,激活链主内生动能,发挥链长助推作用。链长制的要义在于调动“链主”和“链长”两个积极性,二者互补互促,共谋发展。链主应利用自身在产业发展、项目资源等方面的优势,牵引并推动上下游关联企业扩大投资;链长可通过招商引资奖励、支持链主与中小企业融通发展,提升链主生态主导力。在此过程中,链长不能替代链主配置市场资源,链主也不可忽视产业链融通共生。应构建亲清政商关系,厘清政府与市场边界,为优化营商环境、营造良好生态保驾护航。

其二,坚持差异化原则,加强产业统筹协调,实施更多硬招实招。要从实际出发制定产业链发展配套政策、绘制产业链地图和招商地图,统筹推进项目建设、人才引进、招商引资、技术创新、政策扶持等各项工作。坚持锻长板与补短板并举,将关联度高、协同性强的各类企业及行业协会等社会组织纳入产业链,充分运用好企业、资本、科研机构、领军人才、服务资源构建全产业链、全生命周期服务体系,打造新兴产业集群,推动传统产业转型升级,鼓励企业主动参与产业基础再造工程,启动投资规模较大、投入产出比高的引擎性项目,形成全产业链融合发展新模式。

其三,立足全国大市场,降低市场交易成本,增强全局竞争优势。为加快建设全国统一大市场,中央要求破除各种封闭小市场、自我小循环。各地应找准自身功能定位,避免低层次重复建设和过度同质竞争,不搞“小而全”的自我小循环,更不能曲解“内循环”,搞地区封锁。要站在全局高度用好用活链长制,加快产业链上下游、产供销、大中小企业协同发展,畅通产业循环、市场循环、经济社会循环,推动产业迈向中高端,共同塑造我国国际合作与竞争新优势。

洞见

莫把普惠金融当救济

杨开新

日前,中国人民银行联合银保监会等部门印发方案,确定在陕西省铜川市等3地开展普惠金融改革试验,为全国普惠金融发展进一步积累可复制、可推广的经验。

所谓普惠金融,是指以可负担的成本,为有金融服务需求的社会各阶层、群体提供适当有效的金融服务。近年来,相关部门和金融机构聚焦重点群体,多层次、多角度发展普惠金融,取得长足进展。到今年二季度末,我国人民币普惠金融领域贷款余额为29.91万亿元,同比增长20.8%。发展普惠金融大有可为,未来发展的重点和方向也非常明确。党的二十大报告提出,建设现代化产业体系,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。因此,应配置好金融等各类资源,为实体经济服务。

当前,有些金融网点将发展普惠金融简单地视作“扶贫”“救济”“做公益”,似乎可以“但问耕耘、不问收获”。其实,普惠金融不是到处下毛毛雨,而应立足机会平等要求和商业可持续原则,深入实施,开拓一片广阔市场空间。无论是从金融机构承担社会责任来看,还是从拓展客户的角度看,发展普惠金融都势在必行,是双赢乃至多赢之举。

金融机构应该找准自身定位,与相关地方和群体共发展,努力做到惠而不费、各得其利,在社会责任和商业原则中找到平衡。

一方面,突出重点补短板。小微企业、农民、城镇低收入人群、老年人等群体是普惠金融重点服务对象,要继续深入了解需求,运用数字技术等现代化信息手段,帮助他们解决贷款难、贷款贵、服务少等难题,在有效防范风险的同时让更多群体分享金融服务的雨露甘霖。

另一方面,找准难点锻长板。发展是解决一切问题的基础和关键,普惠金融在促进区域和领域发展中的作用受到期待。比如,位居西北的铜川因煤而立,先矿后市,但随着数十年大规模开采,这座工业城市逐渐成为资源枯竭型城市。无论是促进传统产业转型升级、再现活力,还是打造战略性新兴产业竞争优势,其面临的困境和需要探索的路径都具有一定典型性,需要源源不断的金融活水予以支持。相关改革试验方案以探索普惠金融助力经济转型为目标,从拓展普惠金融服务覆盖面、发展数字普惠金融、加大重点领域金融支持力度等方面,提出若干改革举措,有助于通过金融推动解决发展问题,发挥普惠金融的应有价值。



王 铎作

谨防“无货源电商”陷阱

伴随着短视频电商日益火热,个别打着“零基础、低成本、月入过万元”口号的“无货源电商”模式吸引不少人投资。所谓“无货源电商”,是指网店经营者没有货源,只是把货源的产品介绍“搬运”至自己店铺中,等顾客下单后,再找产品货源发货。这种模式不仅容易导致商品质量参差不齐、商标侵权、客户投诉等问题,相关网络课程培训还可能涉嫌虚假宣传,需谨防落入其陷阱。有关部门应加强监管,严查相关培训机构的虚假广告、不实宣传行为。广大创业者要提高防范意识,依法诚信经营,靠优质产品和优良服务赢得顾客。(时 锋)

为新业态从业者撑起保障伞

魏晨阳

党的二十大报告提出,要“健全社会保障体系”“健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系”“扩大社会保险覆盖面”。社会保险制度是社会保障体系的核心组成部分,是促进社会公平的基本制度安排。我国现已建成世界上规模最大的社会保障体系,基本医疗保险覆盖超过13亿人,基本养老保险覆盖近10亿人。在社会保险制度取得长足发展的同时,随着经济社会进入高质量发展阶段,就业方式多样化等,使这项制度面临新的制约和挑战。

近几年,我国新就业形态快速发展,外卖员、快递员、网约车司机等新型就业群体人数迅速增加。新业态蓬勃发展的同时,新业态从业人员面临的职业替代风险、职业伤害风险、疾病风险与养老风险,不可忽视。这种灵活化、弹性化和松散化的就业形态与社会保险制度之间的“错位”,导致目前新业态从业人员存在一定参保困境。

为推动社会保险制度进一步发展,发挥社会保险制度的基本保障作用,弥补社会保障缺口,我国社会保障体系必须包容并适应不断增长的新业态从业人员等劳动力群体的社会保障需求。

在顶层设计层面,应不断提高各类社会保险的统筹层次,以适应经济发展趋势和社会发展趋势。社会保险具有一定的基本公共产品属性,统筹层次越高,其保障原理中的“大数法则”作用越明

功能越强。在地方政府层面,应规范地方政府的社会保障管理,逐步减少直至解除对流动人口的社会保障与户籍制度等的关联关系。在我国社会保障省级以下统筹的背景下,地方政府基于经济发展和管理的需要,将社会保障关系与户籍、购房、子女教育等经济社会关系捆绑。逐步解除这种捆绑关系将为新业态从业人员参与社会保险提供制度便利。

在市场教育层面,应强化平台企业的社会责任意识,依法鼓励其为员工参与社会保险。互联网平台是伴随数字经济出现的一种新型经济组织方式,尽管其与传统的经济组织方式具有一定差异,但其雇佣或聘用员工从事经营活动的本质没有改变。作为经营主体,承担相应的社会责任,包括社会保险责任,是其应尽的义务。

在市场教育层面,应强化社会保险教育,增强社会风险意识,普及社会保险知识,提高新业态从业人员参保动力。新业态从业人员作为数字经济发展浪潮下出现的就业群体,对于推动社会发展、便利人民生活作出极大贡献,其基本权益理应得到保障。应加强对新业态从业人员的风险保障教育,更好保障他们的劳动权益。

(作者系清华大学金融科技研究院副院长、中国保险与养老金研究中心主任)

近日,创业板迎来开板13周年。自首批28家企业上市以来,创业板始终坚持服务国家重大战略,支持企业加大科技创新力度,支持战略性新兴产业和高新技术企业做优做强,成为推动我国经济高质量发展的创新引擎。

今年以来,尽管面对疫情等因素影响,以创业板上市公司为代表的创新经济仍保持较快增长,为经济运行持续恢复、三季度增速企稳作出贡献。数据显示,今年前三季度,创业板上市公司实现营业总收入2.42万亿元,同比增长约20%;实现归母净利润合计超2000亿元,同比增长近10%,表现出良好发展韧性。

作为创新企业聚集地,创业板的发展势头显示出其对经济增长新动能的引领作用。特别是近年来,创业板的科技创新特征日趋鲜明,以九大战略性新兴产业为支柱,服务先进制造、数字经济和绿色低碳三大领域,形成创新产业聚集的良好态势,体现出多层次资本市场对实体经济的推动作用。目前,创业板上市的九大战略性新兴产业公司占比超过六成,一批新经济领域的行业龙头企业破土而出。“三创”,即创新、创造、创意;“四新”,即新技术、新产业、新业态、新模式——这是创业板的板块定

今年以来,尽管面对疫情等因素影响,以创业板上市公司为代表的创新经济仍保持较快增长。创业板坚持服务国家重大战略,支持企业加大科技创新力度,支持战略性新兴产业和高新技术企业做优做强,成为推动我国经济高质量发展的创新引擎。

聂无逸

创业板释放企业创新活力

创业板的发展,离不开注册制对资本市场的推动作用。在总结10余年前期运行经验的基础上,创业板在注册制实施之初,就明确了服务符合板块定位的成长型创新创业企业,与其他板块形成错位发展、各有侧重、相互补充的适度竞争格局,从而激发市场潜力,提升市场想象空间。注册制的实施,进一步提升了信息披露的质量水平,并通过构建上市公司创新成长一站式综合服务平台,联结资本与产业,助力大批成长型创新创业企业通过上市融资提升综合竞争实力。

总体上看,创业板注册制改革成效显著,为经济发展注入持续动能。今后,为支持高科技企业融资发展,创业板注册制应进一步增强包容性,上市标准应更加多元化,综合考虑市值、收入、净利润等指标,吸引包括红筹、同股不同权在内的更多创新创业企业。

面对健全资本市场功能、提高直接融资比重、服务创新驱动发展战略的重大使命,未来,创业板发展应继续沿着市场化、法治化、国际化的方向,坚持以信息披露为核心,持续优化审核标准和受理程序,强化监管透明度和市场服务意识,创新市场管理模式,全面服务实体经济高质量发展。(作者系中国银河证券研究院战略研究员)