

2022年中国中小城市高质量发展指数研究成果发布

- 百强县市、百强区强势领跑,分别贡献了全国经济总量的9.33%和11.52%
- 中小城市高质量发展指数为74.1,较上年提高3.3,东部依旧领先

- 中小城市绿色发展指数为64.5,较上年提高2.3,绿色底蕴更加厚实
- 中小城市投资潜力指数为84.6,基础设施建设和生态环境改善贡献较大

中小城市是实现我国经济由高速发展转为高质量发展的重要主体,在新时代中国式现代化建设中发挥着重要作用。为客观评价中小城市高质量发展水平,总结城市一般性发展规律,探索中小城市高质量发展路径,不断丰富和完善中小城市发展理论体系,中国中小城市发展指数研究课题组和国信中小城市指数研究院倾力构建中国中小城市发展指数研究系统工程,持续18年对中国中小城市发展指数进行深入系统研究,课题组积累了丰富的数据库。同时,每年召开座谈会充分听取各方专家和中小城市领导的意见和建议,构建了较为全面的指标体系,对中小城市综合实力、绿色发展、投资潜力、科技创新、新型城镇化质量水平等进行动态监测,逐年推出阶段性研究成果,从而可以为国家相关部门提供决策参考和数据支撑,带动中小城市在践行高质量发展实践中发挥更积极的导向作用。课题组通过研究树立的全国百强县市、全国百强区、全国千强镇等发展典型对于推动全国中小城市特别是县域经济从科学发展到高质量发展,发挥了重要引导和推动作用。

一、中小城市的范围界定

中小城市是指城区常住人口10万—100万的城市。对应到行政区划上,中小城市有地级建制市主城区、相对独立的市辖区、地级行政区(地区、自治州、盟)政府驻地城镇、县级建制市城区、县级行政区政府驻地城镇以及少数超级镇镇区等6种类型。截至2021年底,我国共有中小城市2634个。

表1 全国广义中小城市数量及构成

类别	地级建制市主城区	相对独立市辖区	地级行政区划(地区、自治州、盟)政府驻地城镇	县级建制市城区	县级行政区政府驻地城镇(不完全统计)	超级镇镇区	合计
数量	204	797	40	381	1081	131	2634

数据来源:课题组根据2021年《中国城市建设统计年鉴》、2021年《中国县域统计年鉴》、《中国城市统计年鉴(2021)》数据综合分析形成。

二、研究对象

本研究的评价对象界定为:县级市、县以及空间相对独立的市辖区,以及发展基础较好、具备“建市”条件的镇。百强县市:县级市、县、自治县、旗。百强区:含有乡镇、相对独立发展的市辖区(北京、上海、天津、重庆四大直辖市的市辖区除外)。千强镇:全国重点镇、各省发展态势较好的镇。

三、评价体系及测评结果

(一)综合实力指数

综合实力指数指标体系立足践行新发展理念和高质量的要求,结合新时期中小城市发展特点,从现代经济发展、民生改善、生态环境建设、城乡融合发展、创新驱动引领和社会治理优化等六个方面进行评价。

2021年中国中小城市高质量发展指数为74.1,与2020年相比提高了3.3。分区域来看,东部地区继续保持领先地位,指数达到81.5,提高了4.4;中部地区紧随其后,指数达到74.5,提高了3.7;西部地区为68.3,提高了2.7;东北地区为67.6,提高了2.0。

表2 中小城市综合实力指数指标体系

一级指标	序号	二级指标
现代经济发展	1	经济发展水平指数
	2	经济发展质量指数
	3	居民生活指数
社会民生改善	4	公共服务水平指数
	5	共同富裕程度指数
	6	资源节约指数
生态环境建设	7	绿色生活指数
	8	污染治理指数
	9	环境质量指数
城乡融合发展	10	城镇化水平指数
	11	乡村建设指数
	12	创新环境指数
创新驱动引领	13	创新活力指数
	14	创新投入指数
	15	创新成效指数
社会治理优化	16	政府行为规范化指数
	17	行政效率指数
	18	社会安全指数

表3 2022年度全国综合实力百强县市

排名	城市	排名	城市	排名	城市
1	江苏昆山市	35	浙江德清县	69	山东新泰市
2	江苏江阴市	36	江苏如东县	70	山东齐河县
3	江苏张家港市	37	河南新郑市	71	云南安宁市
4	江苏常熟市	38	江西南昌县	72	河南禹州市
5	湖南长沙县	39	江苏泰兴市	73	山东昌乐县
6	浙江慈溪市	40	福建惠安县	74	江西贵溪市
7	江苏太仓市	41	江苏溧阳市	75	山西孝义市
8	江苏宜兴市	42	河北任丘市	76	河南永城市
9	福建晋江市	43	江苏靖江市	77	贵州仁怀市
10	浙江义乌市	44	辽宁瓦房店市	78	江苏仪征市
11	山东龙口市	45	江苏郑州市	79	山东禹城市
12	浙江余姚市	46	江苏东台市	80	安徽长丰县
13	浙江诸暨市	47	浙江宁波市	81	湖北大冶市
14	河北迁安市	48	江苏句容市	82	河南长葛市
15	福建石狮市	49	浙江嘉善县	83	内蒙古伊金霍洛旗
16	山东荣成市	50	山东广饶县	84	湖南宁乡市
17	福建福清市	51	陕西神木县	85	河北武安
18	浙江乐清市	52	河南巩义市	86	吉林梅河口市
19	江苏如皋市	53	福建安溪	87	江苏新沂市
20	江苏丹阳市	54	浙江象山县	88	湖北宜昌市
21	湖南浏阳市	55	山东肥城市	89	河南长葛市
22	浙江义乌市	56	江西贵溪市	90	江西宜春市
23	浙江金华市	57	湖北仙桃市	91	贵州仁怀市
24	浙江义乌市	58	浙江玉环市	92	湖北钟祥市
25	浙江瑞安市	59	浙江遂昌县	93	河南孟州市
26	山东胶州市	60	四川仁寿县	94	江苏建湖县
27	浙江义乌市	61	江苏句容市	95	山东滨州市
28	浙江义乌市	62	浙江长兴县	96	海南琼海市
29	山东滕州市	63	安徽当涂县	97	湖南醴陵市
30	内蒙古准格尔旗	64	安徽肥西县	98	广西平果市
31	浙江玉环市	65	山东邹平市	99	江苏建湖县
32	山东莱州市	66	江苏沛县	100	广东博罗县
33	福建南安市	67	安徽肥东县		
34	浙江温岭市	68	山东邹城市		

2021年百强县市常住人口达到9288.70万,人均GDP为11.48万元,是全国平均水平(8.1万元)1.42倍。2021年百强县市占全国1.86%的国土面积和6.58%的人口,贡献了全国9.33%的GDP和1.78%的一般公共预算收入。

在综合实力百强县市榜单中,昆山市连续18年稳居全国前列,而且昆山是全国GDP突破4000亿元、一般公共预算收入突破400亿元、规模以上工业总产值突破万亿元的县市。

百强县市作为县域经济“火车头”,对带动省(区)县域经济高质量发展具有重要作用。目前,以江苏、浙江和山东为代表的东部沿海地区基本形成了百强县市,“千亿元市”领跑县域经济高质量发展的良好局面。而宁夏灵武市、广西平果市、新疆库尔勒市、云南安宁市、吉林梅河口市、贵州仁怀市等进入全国百强县市对于推动西部、东北地区省域内县域经济发展起到了良好的示范和带动效应,同时对于全国区域协调发展也产生了积极的影响。

表4 2022年度全国综合实力百强县

排名	城市	排名	城市
1	广东佛山市顺德区	51	江苏南京市溧水区
2	广东佛山市南海区	52	四川绵阳市涪城区
3	江苏常州市武进区	53	浙江宁波市江北区
4	浙江杭州市余杭区	54	山东淄博市临淄区
5	浙江宁波市鄞州区	55	浙江台州市路桥区
6	浙江杭州市萧山区	56	山东济宁市章丘区
7	广东广州市黄埔区	57	福建龙岩市新罗区
8	江苏苏州市吴江区	58	陕西榆林市榆阳区
9	江苏苏州市吴中区	59	江苏扬州市邗江区
10	浙江绍兴市柯桥区	60	浙江绍兴市吴兴区
11	江苏苏州市虎丘区	61	河北唐山市丰润区
12	浙江杭州市西湖区	62	安徽合肥市蜀山区
13	江苏常州市新北区	63	河北石家庄市长安区
14	湖南长沙市雨花区	64	福建福州市长乐区
15	山东青岛市即墨区	65	山东惠州市惠阳区
16	广东佛山市禅城区	66	浙江温州市瓯海区
17	广东广州市增城区	67	山东济宁市邹城市
18	江苏南通市海门区	68	江苏泰州市姜堰区
19	广东广州市番禺區	69	湖南长沙市岳麓区
20	浙江宁波市海曙区	70	浙江宁波市奉化区
21	广东广州市南沙区	71	浙江台州市椒江区
22	广东广州市花都区	72	江苏常州市天宁区
23	广东广州市白云区	73	湖南长沙市望城区
24	江苏无锡市锡山区	74	四川成都市温江区
25	湖北武汉市洪山区	75	浙江舟山市定海区
26	浙江宁波市慈溪市	76	浙江杭州市临安区
27	江苏徐州市铜山区	77	江苏南京市六合区
28	四川成都市双流区	78	河北唐山市曹妃甸区
29	四川成都市龙泉驿区	79	山东淄博市张店区
30	江苏苏州市相城区	80	江苏常州市金坛区
31	山东威海市文登区	81	河南郑州市二七区
32	广东佛山市三水区	82	江苏盐城市亭湖区
33	浙江绍兴市上虞区	83	广东惠州市惠城区
34	新疆乌鲁木齐市新市区	84	安徽合肥市庐阳区
35	江苏南通市通州区	85	江西赣州市章贡区
36	江苏扬州市江都区	86	贵州贵阳市南明区
37	福建福州市鼓楼区	87	河北唐山市丰南区
38	安徽合肥市包河区	88	河北省石家庄市藁城区
39	四川成都市新都区	89	湖北荆州市沙市区
40	广东佛山市高明区	90	山东东营市东营区
41	四川成都市郫都区	91	广西南宁市青秀区
42	山东临沂市兰山区	92	江苏扬州市广陵区
43	浙江宁波市镇海区	93	四川成都市青白江区
44	江苏无锡市滨湖区	94	广东惠州市惠阳区
45	内蒙古鄂尔多斯市东胜区	95	山东聊城市东昌府区
46	广东珠海市香洲区	96	江苏淮安市清江浦区
47	浙江温州市鹿城区	97	湖北武汉市新洲区
48	广东江门市新会区	98	福建厦门市集美区
49	浙江杭州市富阳区	99	江苏泰州市高港区
50	浙江绍兴市越城区	100	福建漳州市龙海区

2021年百强区常住人口达到10910.59万,人均GDP达到12.08万元,是全国平均水平的1.5倍,以占全国7.73%的人口,创造了全国11.52%的GDP和4.44%的一般公共预算收入。

(二)绿色发展指数

绿色发展指数指标体系包括资源节约、绿色生活、污染治理和环境质量等四个方面。2021年中国中小城市绿色发展指数达到64.5,与上年相比提高2.3。近年来,中小城市在产业生态化和生态产业化方面持续发力,在资源节约、污染治理等方面的进步尤为明显。分区域来看,东部地区绿色发展指数仍然领先,提高了2.8,达到70.7。中部、西部和东北地区绿色发展指数也有所上升,分别达到61.8、54.9和57.5。

表5 2022年度全国绿色发展百强县市

排名	城市	排名	城市	排名	城市
1	江苏昆山市	35	江苏如东县	69	山东禹城市
2	江苏太仓市	36	河北迁安市	70	河南新郑市
3	江苏常熟市	37	福建晋江市	71	山东桓台县
4	江苏张家港市	38	山东肥城市	72	河南永城市
5	湖南长沙县	39	安徽肥西县	73	山东昌乐县
6	江苏江阴市	40	河南长垣市	74	湖北大冶市
7	江苏扬州市	41	浙江安吉县	75	河北定州市
8	浙江瑞安市	42	浙江温岭市	76	河北任丘市
9	山东龙口市	43	福建惠安县	77	江苏东海县
10	浙江诸暨市	44	浙江宁海县	78	吉林梅河口市
11	浙江余姚市	45	辽宁瓦房店市	79	河北辛集市
12	江苏丹阳市	46	江苏新沂市	80	江西樟树市
13	浙江义乌市	47	吉林延吉市	81	河北固安县
14	江苏如皋市	48	新疆库尔勒市	82	河南新蔡县
15	福建晋江市	49	安徽巢湖市	83	浙江长兴县
16	江苏宜兴市	50	安徽长丰县	84	浙江仙居县
17	浙江义乌市	51	福建安溪	85	河南巩义市
18	浙江义乌市	52	江西南昌县	86	安徽天长市
19	浙江慈溪市	53	湖北宜昌市	87	河北乐亭县
20	江苏海安市	54	山东滕州市	88	浙江象山县
21	浙江平湖市	55	福建石狮市	89	贵州盘州市
22	江西贵溪市	56	江西贵溪市	90	广东四会市
23	浙江嘉善县	57	湖北仙桃市	91	贵州仁怀市
24	山东荣成市	58	浙江玉环市	92	湖北钟祥市
25	山东广饶县	59	浙江遂昌县	93	河南孟州市
26	安徽宁国市	60	四川仁寿县	94	江苏建湖县
27	浙江德清县	61	江苏句容市	95	山东滨州市
28	浙江长兴县	62	浙江安吉县	96	海南琼海市
29	江苏溧阳市	63	河南禹州市	97	贵州清镇市
30	山东齐河县	64	河北香河县	98	云南腾冲市
31	江苏邳州市	65	江苏溧阳县	99	西藏亚东县
32	河南长葛市	66	安徽当涂县	100	广西东兴市
33	江苏仪征市	67	安徽广德市		
34	山东莱州市	68	江苏东台市		

(三)投资潜力指数

投资潜力指数,主要用于表征城市吸纳投资的潜力,投资潜力评价侧重于对蕴藏在中小城市这一区域中心的投资环境的营造和投资机会的发掘,以引导中小城市发展方向,并对投资者决策提出建议。2021年中小城市投资潜力进一步提升,指数达到84.6,与2020年相比提高了1.9,对投资潜力提升贡献较大的是基础设施建设和生态环境改善。分区域看,东部、

中部、西部和东北地区中小城市投资潜力指数分别为86.8、85.6、81.7和81.4,较上年分别提高了2.3、2.0、1.6和1.5。

表6 2022年度全国投资潜力百强县市

排名	城市	排名	城市	排名	城市
1	江苏昆山市	35	湖北大冶市	69	江西灌云县
2	浙江慈溪市	36	山东新泰市	70	浙江桐庐县
3	湖南长沙县	37	江苏高邮市	71	安徽巢湖市
4	河北迁安市	38	江西贵溪市	72	吉林梅河口市
5	安徽宁国市	39	江苏句容市	73	贵州盘州市
6	江苏海安市	40	安徽肥西县	74	山东广饶县
7	江西南昌县	41	安徽肥东县	75	广西平果市
8	福建晋江市	42	河北固安县	76	河北定州市
9	浙江玉环市	43	黑龙江安达市	77	安徽庐江县
10	江苏启东市	44	河南郑州市	78	宁夏平罗县
11	福建安溪	45	湖北宜昌市	79	湖北武安市
12	山东肥城市	46	河北正定县	80	河北香河县
13	河南禹州市	47	河南长垣市	81	江苏金湖县
14	山东齐河县	48	山东昌乐县	82	河北乐亭县
15	江苏邳州市	49	四川彭州市	83	广西北流市
16	山东滕州市	50	吉林磐石市	84	河北昌黎县
17	浙江海宁市	51	安徽天长市	85	四川仁寿县
18	湖北仙桃市	52	浙江安吉县	86	安徽南陵县
19	安徽当涂县	53	山东禹城市	87	湖北宜昌市
20	浙江义乌市	54	山东桓台县	88	安徽无为市
21	福建南安市	55	河北滦州市	89	陕西西乡县
22	浙江嘉善县	56	湖南醴陵市	90	湖北钟祥市
23	山西孝义市	57	广东四会市	91	福建平潭县
24	湖北汉川市	58	陕西韩城市	92	浙江嵊州市
25	云南安宁市	59	河北辛集市	93	安徽五河县
26	河南荥阳市	60	湖北枣阳市	94	四川简阳市
27	河北涉县	61	安徽广德市	95	山西襄垣县
28	宁夏灵武市	62	河南中牟县	96	浙江建德市
29	江苏东海县	63	安徽长丰县	97	青海格尔木市
30	浙江龙游县	64	浙江新昌县	98	贵州清镇市
31	江苏如东县	65	贵州仁怀市	99	新疆吉木萨尔县
32	河南巩义市	66	山东沂水县	100	湖北广水市
33	河南义乌市	67	浙江仙居县		
34	河南永城市	68	江苏新沂市		

表7 2022年度全国投资潜力百强区

排名	城市	排名	城市
1	江苏常州市武进区	51	贵州贵阳市南明区
2	广东佛山市南海区	52	江苏扬州市邗江区
3	广东佛山市顺德区	53	四川绵阳市涪城区
4	浙江宁波市鄞州区	54	江苏苏州市相城区
5	浙江宁波市吴江区	55	河南新乡市
6	浙江宁波市萧山区	56	浙江绍兴市越城区
7	安徽合肥市包河区	57	四川成都市新都区
8	湖南长沙市雨花区	58	江苏南京市溧水区
9	浙江杭州市余杭区	59	安徽合肥市瑶海区
10	广东广州市黄埔区	60	河南郑州市二七区
11	广东广州市番禺區	61	贵州贵阳市云岩区
12	江苏南通市通州区	62	江苏盐城市亭湖区
13	广东佛山市禅城区	63	山东东营市东营区
14	山东临沂市兰山区	64	广西桂林市临桂区
15	江苏常州市新北区	65	江苏常州市金坛区
16	广东广州市白云区	66	四川成都市青白江区
17	湖北武汉市洪山区	67	江西南昌市青山湖区
18	江西上饶市广丰区	68	山东日照市岚山区
19	安徽合肥市庐阳区	69	山东泰安市泰山区
20	浙江温州市鹿城区	70	湖南长沙市望城区
21	福建福州市鼓楼区	71	山东聊城市东昌府区
22	江苏南京市六合区	72	广东佛山市高明区
23	黑龙江哈尔滨市南岗区	73	江苏盐城市亭湖区
24	湖南长沙市岳麓区	74	江苏淮安市清江浦区
25	内蒙古鄂尔多斯市东胜区	75	江苏泰州市姜堰区
26	江苏徐州市铜山区	76	安徽宣城市宣州区
27	广东惠州市惠城区	77	江苏扬州市广陵区
28	黑龙江哈尔滨市道里区	78	江西赣州市章贡区
29	江苏南通市海门区	79	湖北省武汉市江夏区
30	广东广州市增城区	80	湖北荆州市沙市区
31	浙江杭州市西湖区	81	江苏镇江市京口区
32	广东佛山市三水区	82	河北张家口宣化区
33	江苏扬州市江都区	83	江苏泰州市海陵区
34	河北唐山市曹妃甸区	84	浙江舟山市定海区
35	江苏连云港市赣榆区	85	山东淄博市张店区
36	浙江绍兴市柯桥区	86	贵州省贵阳市观山湖区
37	江苏南通市通州区	87	山东日照市东港区
38	福建龙岩市新罗区	88	山东济宁市任城区
39	福建福州市晋安区	89	福建福州市晋安区
40	江苏无锡市锡山区	90	四川宜宾市翠屏区
41	四川成都市郫都区	91	山东枣庄市薛城区
42	广西南宁市青秀区	92	四川成都市新津区