

# 打开高标准农田建设发展空间

## 三农瞭望

党的二十大报告提出,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。有关部门日前表示,到今年年底,全国将建成10亿亩高标准农田,累计建成高效节水灌溉面积超过4亿亩。5部门近日联合发文,在有条件的地区试点整区域推进高标准农田建设工作。一系列举措启示我们,要以农田为基,全方位加强农业基础设施建设。

农业基础设施包括高标准农田及农田水利设施、设施农业、农产品仓储保鲜冷链物流设施等。人们常说,农业发展,一靠政策,二靠科技,三靠投入。分析起来,农业基础设施建设恰是这三者的交汇之处:一是农业基础设施有很强的公益性、外部性,需要政策倾斜和支持保护;二是无论是高标准农田还是设施农业或是仓储冷链,都要科技支撑;三是基础设施建设周期长、工程大,需要真金白银的投入。可以说,加强农业基础设施建设既是当前扩大有效投资、稳住经济大盘的重点任务,也是增强农业保供能力、畅通城乡经济循环的长期

现代农业必须有现代化的基础设施,有必要以田间地头为起点全面加强相关建设。应以用好政策为牵引,做好耕地建设文章;以加大投入为牵引,做好设施农业文章;以科技支撑为牵引,做好农产品仓储物流文章。

举措。现代农业必须有现代化的基础设施。党的十八大以来,农业基础设施明显改善,物质装备条件加快提升。不过,农业基础设施依然薄弱,防灾抗灾减灾能力依然不强。一方面,高标准农田面积不到耕地总面积的一半,设施农业以中低水平的蔬菜大棚为主,地头仓储保鲜设施跟不上鲜活农产品流通需要。另一方面,不少地方对农业基础设施的公共投入不足,社会资本的投入积极性也不够高,基础设施成为农业产能提升的短板;一些项目存在“重建轻管”的问题,建成后无人管护或疏于管护。因此,有必要以田间地头为起点,全面加强农业基础设施建设。

以用好政策为牵引,做好耕地建设文章。耕地建设是个系统工程,不仅要抗旱防涝,还需农艺、生态、工程等措施多管齐

下,不断提升耕地地力等级。面对全球气候变化,尤其要提升农田对气象灾害的应对能力。据测算,建成一亩高标准农田约需3000元投入。因此,各地不能只靠中央财政投入,还要统筹用好各级财政资金和其他渠道农田建设资金,用好新增耕地指标调剂收益使用机制,利用地方政府专项债,多渠道增加高标准农田建设投入,做好水、土、路、林、电等综合配套,确保农田必须是良田。

以加大投入为牵引,做好设施农业文章。设施农业的防灾抗灾能力整体比大田农业强,但其能否摆脱靠天吃饭取决于设施水平的高低。过去,一些地方设施农业的发展思路是中低投入、中高产出。如今,农业尤其是设施农业整体进入高投入、高产时代,从专用品种到专门机械,从管理手段到经营模式,正迎来一轮新的变革。

要打开设施农业的发展空间,从以往聚焦设施蔬菜大棚转向兼顾设施养殖场和海洋牧场建设。建强农业硬件设施的同时,优化农业软件条件,提升标准化农业管理能力。

以科技支撑为牵引,做好农产品仓储物流文章。加强农产品冷链物流设施建设,是果肉类蛋奶等鲜活农产品的“生命线”,有助于降低农产品损耗和物流成本。很多新型农业主体和农产品流通企业都有发展初加工和保鲜冷链的积极性,在实践中也有一些创新的技术手段。可探索采用后补助的方式,支持其因地制宜建设仓储保鲜设施,并面向小农户提供社会化服务,补上农产品产后设施短板。在规划上,尊重冷链物流科技规律,加强产地仓储保鲜冷链设施与城市冷链集配中心、骨干冷链物流基地的衔接,形成城乡融合的体系。



齐金亮

党的二十大报告强调,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平。今年以来,面对复杂严峻的外部环境,我国高效统筹疫情防控和经济社会发展,坚持不搞“大水漫灌”、不超发货币、不透支未来,陆续出台扎实稳住经济的一揽子政策措施及接续政策,有力推动了我国经济形势的总体平稳。

当前,我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,在一些新的短期因素作用下,经济恢复基础仍然不牢。固定资产投资仍处低位,房地产开发投资和商品房销售面积持续处于收缩区间。社会消费品零售总额呈现月度波动,其中虽然有上年基数效应作用,但也反映出社会需求面临不足的问题。在进一步细化实化接续政策的同时,需要加强统筹协调,坚持系统观念,在一些前期政策到期后,适时推出一批既利当前、又惠长远的政策举措,着力稳定中国经济大盘。

总体来看,我国当前接续政策的空间还很大。我国经济韧性强、潜力足、长期向好的基本面不会改变,为政策制定实施提供了坚实的基础。我国货币政策保持了较好的连续性稳定性,预留了充足的政策操作空间。财政政策和货币政策协调联动可以继续改进优化,从供需两端协同发力还有很大提升空间。

未来,通过更好推进跨周期和逆周期调控政策有机结合,在有效应对短期经济波动的同时,着眼解决关乎中长期经济增长动力的结构性体制性问题,充分发挥国家发展规划的战略导向作用,积极构建适应高质量发展要求的宏观调控体系,为推动中国经济巨轮行稳致远创造有利条件。

有必要提升财税领域接续政策的总体效能。进一步提高资金使用效率,加快财政支出进度,有效发挥中央预算内投资的引导作用,把“好钢用在刀刃上”。增强政策精准性有效性,加大留抵退税政策力度,在退税进度上优先安排生产经营困难、受疫情影响较大的企业,适当扩大留抵退税受益范围。更好利用预算内债务余额空间,完善专项债发行使用机制,避免“资金等项目”现象。减税降费政策更加突出就业、汽车等领域,更好稳定市场预期。

发挥货币政策的结构性作用也很关键。针对重点行业与薄弱环节,尤其是制造业相关领域,引导金融机构提供中长期贷款及专项再贷款,将“活水”精准引向实体经济。创新货币政策工具,提供普惠小微贷款支持,鼓励中小银行提供信用贷款,降低小微企业融资成本。扩大政策性开发性金融工具规模,发挥重大项目资本金作用,推动老旧小区改造、交通基础设施等领域政策在各地细化落实。

还应进一步健全财政、货币、产业等经济政策的协调机制。推动金融债券与专项债券资金协调配合,有效带动社会资本参与投资,更好支撑固定资产投资增长。采取贷款贴息、融资租赁补贴、保险补贴等方式支持科技创新、绿色制造等领域,深度释放政策叠加效应,更好激发市场主体活力。完善部门工作协调机制,强化政策落地全流程管理,促进各项政策落到实处、见出实效。

肖潇

## 力治浪费之风

日前,中国饭店协会发布倡议书《饭店餐饮企业宴会宴席反餐饮浪费指南十八条》,引导饭店餐饮企业积极履行社会责任,有效防止宴会宴席中的浪费行为。党的十八大以来,从中央到各地大力倡导“厉行节约、反对浪费”的社会风尚,采取开展“光盘行动”等措施,力治浪费之风,“舌尖上的浪费”现象有所改观,但部分地方餐饮浪费现象仍存在。党的二十大报告对倡导绿色消费、弘扬勤俭节约精神提出明确要求。餐饮企业应把反对浪费的具体举措坚持落实到位,优化供应链,努力减少采购、物流、储存等环节的浪费。

(时锋)



曹一作(新华社发)

# 公募基金新品升温态势明显

赵学毅

进入11月份,虽然A股出现强劲反弹,但股指依然处在相对低位。不过,公募基金新品发行却日渐火热。

据东方财富Choice数据,截至11月17日,月内开始发行认购的基金多达132只,半个月时间已接近10月份发行基金总数的八成。从参与发行的基金公司来看,共涉及40家基金公司,不乏华夏基金、南方基金、博时基金等头部基金公司。

基金公司实现盈利的最主要来源是收取的基金管理费,而决定管理费多寡的是基金资产规模。为了扩大基金管理规模,基金公司通常热衷在市场高位发行新产品,投资者认购基金的意愿也较强,此时发行新基金,不但募集规模大,甚至还供不应求;而在市场低位时,投资者的投资意愿不高,基金新产品发行成功率不高,即便发行成功,募集规模也相对有限。比如,2015年4月份,上证指数曾处于4500点相对高位,当月多达98只基金发行,平均发行份额26.41亿份。

今年11月份伊始,尽管上证指数一度徘徊在3000点,但基金新产品发行升温态势越发明显。笔者认为,这一现象有三点启示:

一是基金公司认为,随着宏观经济形势整体转好,A股估值水平趋于合理,发行新基金也是合理的。今年三季度以来,经济形势有所恢复,市场流动性趋于平稳。作为预测宏观经济晴雨表的股市,进一步下跌的风险可控。现阶段选择低位持有股票,就成为基金发行火热的主要背景。

二是基金公司积极响应“鼓励行业机构开发各类具有锁定期基金产品”的号召,践行长期投资“逆向销售”。在当前的市场环境下,适宜引导投资者入市并长期投资,将提高投资者获得感。低位布局、长期投资的战略决策,不但考验基金公司坚信中国资本市场长期稳定发

展的决心,也考验其对自身权益投资能力的信心,还考验着基金经理的长线投资能力。实施这一战略决策,有利于将短期资金转化为长期资金,将从技术上破解行业痛点,优化投资体验。

三是基金发行回归基金产品定位,提升基民的投资体验,不再让基民承担高位发行基金带来的大幅度回撤。这一变化,将成为基金行业高质量发展的动力源泉。

今年4月份,中国证监会发布的《关于加快推进公募基金行业高质量发展的意见》指出,坚持以投资者利益为核心,正确处理规模与质量、发展与稳定、效率与公平、高增长与可持续发展的关系,切实做到行业发展与投资者利益同提升、共进步。有理由相信,只要基金公司不再以管理规模论英雄,不再“逢高”发行新产品,时刻牢记“让利于民”,率先围绕投资者利益,不断塑造良好的行业生态环境,就一定能够不断迈出行业高质量发展的坚实步伐。

# 金融活水“贷”动绿色发展

赋能绿色建筑

绿水青山就是金山银山。绿色金融是推进生态文明建设、助力美好愿景的强大引擎,邮储银行上海分行积极履行社会责任担当,将绿色发展理念融入“血脉”,将碳达峰碳中和纳入经营发展全局,扎实推进碳达峰碳中和行动,筑牢绿色服务能力根基。围绕绿色基础设施建设、长三角生态绿色一体化等领域不断探索,以金融力量助力实现“双碳”目标,助力“绿水青山”的底色越来越足、“金山银山”的成色越来越亮。

截至2022年三季度末,上海分行绿色贷款规模较上年末增长超60%,为推动城市生态文明提供绿色金融支持与绿色智慧,不断释放创造美好的“绿色动能”。

构筑绿色之基

绿色铁路作为资源节约型和环境友好型运输方式,不仅在能源消耗、环境保护方面优势突出,同时有利于优化区域开放格局,扩大经贸往来,深化产能合作,加速要素资源流动,助力经济持续快速发展。上海金山区支行深入营销和维护铁路行业重点客户,积极接触集团客户子公司铁路项目萧甬线(萧山站至宁波站)。萧甬铁路是一条连接浙江杭州和宁波的客货共线国铁I级铁路,是中国铁路规划“八纵八横”沿海大通道的重要组成部分,对加速宁波与杭州、上海等长三角城市的经济互动起着重要作用。此项目建设对构建发达完善铁路网、支撑长江经济带发展、助推区域融合创新、促进经济协同发展等具有重要意义。金山区支行了解到客户有资金需求后,立刻积极参与报价,与兄弟单位联合为项目建设发放贷款5亿元,促进了铁路网络融合,推动长三角交通更高质量一体化发展。

地铁作为大容量公共交通系统,天然携带着绿色低碳的“基因”。2022年二季度,上海浦东新区分行向上海某建设工程有限公司发放370万元的流动资金贷款,用于苏州地铁8号线一个项目的采购。截至2022年三季度末,已累计为公司发放贷款820万元。

发展绿色融资

近年来,中国绿色建筑实现跨越式增长,是城市绿色低碳转型的新名片。绿色建筑的推广实施既能降低能耗、实现降碳,又能节约土地,从可持续发展战略的角度来说,充分利用建筑节能循环使用是实现建筑可持续发展的重要手段。上海长三角一体化示范区支行自2016年与上海某置业有限公司合作以来,为客户在多个业务领域提供金融支持。2022年初,凭借专业的服务及产品成功为其发放贷款8亿元,用于奉贤新城绿色项目建设。上海长三角一体化示范区支行以金融活水赋能绿色建筑,加强绿色金融与绿色建筑发展的互动循环,为实现“双碳”目标注入金融动能。

票据具有支付和融资双重功能,在服务实体经济,缓解中小微企业融资难、融资贵问题方面发挥着重要作用。随着金融科技与票据市场的深度融合,票据业务发展进入新阶段。为大力拓展绿色票据融资业务,上海分行营业部聚焦客户综合化服务,开展精准营销,全力支持实体经济融资,于3月初成功斩获央企在上海子公司大额批量票据贴现业务。从报价协商、客户材料准备、额度报备、资金落地实现T+0的高效执行,3月4日单日实现“邮e贴”业务落地4.8亿元,其中2.68亿元为绿色票据,绿色融资,投向电解铝再利用领域,为节能环保产业中废旧资源再生利用倾注金融动能。

邮储银行上海分行充分发挥松江地区高端制造业主阵地优势,积极对接G60科创走廊建设,实现金融创新与市场需求、生态园与科技产业链的有效对接,并积极践行绿色理念,全面梳理长三角重点绿色投资项目清单,持续关注长三角生态绿色一体化发展的重大建设项目。

(数据来源:邮储银行上海分行)



# 实招硬招做大就业“蛋糕”

梁瑜

“饭碗”稳不稳,“钱袋子”鼓不鼓,生活有没有保障,是百姓最关心、最直接、最现实的利益问题。党的二十大报告提出,实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,并对实施就业优先战略进行了全面部署。丰富的人力资源是我国发展的巨大潜力,也是最大优势,解决好就业问题意义重大。

过去10年,我国城镇就业人数持续增长,就业结构不断优化,就业质量稳步提升,为经济平稳运行、社会和谐稳定提供了有力支撑。今年以来,即便受到多种超预期不利因素影响,各地也是千方百计稳就业、保民生。当然,受国内外多重因素影响,我国的就业形势也面临一些风险和不确定性,尤其是在就业总量压力之下,结构性就业矛盾依然较大。

比如,今年以来,16岁至24岁人口调查失业率一直较高。未来,随着人口老龄化程度加深,劳动力供给结构将发

生显著变化,技术进步的日新月异,也会让劳动力市场的不确定性上升,失业风险增加。此外,劳动者的就业环境仍需改善,针对性别、是否应届等的就业歧视以及招聘信息不透明,让不少求职者犯难。

发展是解决问题的钥匙。只有把经济发展的“蛋糕”做大了,才能把就业的“蛋糕”做大,从而形成“以增长促就业、以就业稳增长”的良性互动;只有把发挥市场在资源配置中的决定性作用和强化政府责任有机结合起来,才能协调运用“两只手”的力量有效破解就业难题。

一方面,要激发市场活力,扩大就业规模。市场主体是吸纳就业的主力军。稳就业,关键是要稳住市场主体。要优先发展吸纳就业能力强的行业产业,积极培育就业新增长点,加快落实退税减税降费、缓缴社保费等助企纾困政策,进一步减轻市场主体的负担,推

动就业岗位扩容提质。

另一方面,则要深耕就业市场,兜牢民生底线。人民群众期盼拥有更高质量的就业,不仅能满足温饱,还要能施展才华、建功立业。因此,要多开展技能培训,持续提升劳动者的技能水平,让“饭碗”的含金量更高;要不断完善保障制度,促进创业带动就业,支持和规范发展新就业形态,让就业的门路更宽广;要加强帮扶服务,努力消除就业歧视,推动劳动者实现体面劳动,夯实民生之本。

应该看到,我国经济韧性强、潜力足、回旋余地广、长期向好的基本面不会改变,这为保障就业提供了良好的基础。未来,深入实施就业优先战略和积极的就业政策,调动社会各界力量共同努力,必将不断扩大就业蓄水池,让更多人有所业、有业可成、有梦可期。

(中国经济网供稿)

洞见

本版编辑 梁剑箫 覃皓璐 来稿邮箱 mzzjcc@163.com

广告