

“十四五”末国家高新区数量将达到220家左右——

# 高标准建设科创策源主阵地

本报记者 余惠敏

## 民生谈

最近,北京市推出了“养老不离家”服务模式:居家老年人特别是失能失智老年人,无论养老助餐还是陪同就医,有任何需求可随时呼叫养老管家,享受“管家式”养老服务。在居家养老仍是主要养老模式的当下,专业化精准化的养老服务能够更好地满足老年人的需求。

对于大多数老年人来说,居家养老无疑更受青睐。以北京为例,目前入住养老机构的老年人仅占户籍老年人口的1%。全市22万余名重度失能失智老年人中,仍有85%的老人选择居家养老。究其原因,老人更喜欢熟悉的居家环境,不仅周边有熟悉的邻居好友,晚辈探望也比较方便。但是,居家养老的老人们也常常遇到一些困惑,比如,在家庭周边难以享受合适的普惠性、专业化养老服务。

创新完善“管家式”养老服务,是以居家老年人服务需求为导向,尤其是聚焦重度失能失智老年人的专业化照护刚性需求,为失能老年人居家养老提供解决方案。北京此次开展试点工作,也是在努力探索破解大城市养老难题的“北京模式”,让更多老年人在家就能享受“有保障的服务”。

生活和生命领域的服务是养老产业的外化表现,如餐饮、美容美发、沐浴、临终照护、精神照护等。虽然这些业态目前大多还不成熟,但其发展趋势已趋于明朗。可以预见,随着老年人群规模的快速壮大,新的细分市场还将井喷式增长。这就需要政府发挥职能作用作出战略安排,市场主体及时识别服务需求变动特点并不断更新服务需求清单,引领新的服务模式,更好满足老龄社会的养老服务需求。

“管家式”服务模式的出现,有利于为老年人提供更加专业化、精准化的服务。当然,发展老龄服务产业绝非简单增加服务项目,或者创新一种服务模式,而是基于应对老龄化社会,构建更高层次的服务产业体系,从根本上打造老年友好型社会,让更多人享有幸福的晚年生活。

韩秉志

科技部近日公布《“十四五”国家高新技术产业开发区发展规划》,明确了“十四五”国家高新区的发展思路和重点任务,并提出了一系列具体的发展目标。这些目标将如何实现?

### 强化经济引擎功能

“看一个高新区是不是有竞争力、发展潜力大不大,关键还是看能不能把‘高’和‘新’两篇文章做实做好。”科技部成果转化与区域创新司副司长吴家喜在接受经济日报记者采访时表示,《规划》围绕做实做好“高”“新”两篇文章,坚持高标准定位,进一步擦亮园区品牌,全面提升发展质量,更好发挥示范引领作用。

规划中有哪些亮点值得关注?吴家喜解析,《规划》突出“强化创新功能、支撑高水平科技自立自强”的发展主线,要让国家高新区成为实现高水平科技自立自强的主阵地;突出优化国家高新区和自创区的发展布局,要“做高势能、做强存量、做大增量”;要让国家高新区成为创新高地、人才高地、产业高地、开放高地、改革高地……

截至2020年底,国家高新区总数达169家,其中东部70家、中部44家、西部39家、东北16家,建设了21家国家自主创新示范区,成为实施创新驱动发展战略的重要载体。《规划》提出:“十四五”末,国家高新区数量达到220家左右,实现东部大部分地级市和中西部重要地级市基本覆盖。

“无论是从创新投入强度来看,还是从创新产出、创新主体培育、科技成果转

化以及创新创业活跃度等方面来看,规划发展目标都体现出‘十四五’期间国家高新区建设的雄心壮志。”中国科学技术发展战略研究院技术预测与统计分析研究所所长玄兆辉说。

玄兆辉分析了《规划》中提出的11项具体发展目标。高新技术企业数从2020年的10.1万家提升到2025年的30万家,技术合同成交额从2020年的8017.4亿元提升到2025年的25000亿元,当年新注册企业数从2020年的74.8万家提升到2025年的150万家。“这3项指标增幅最大,体现出‘十四五’期间国家高新区将继续强化科技创新的经济引擎功能。”玄兆辉表示。

### 实现目标有坚实基础

“十四五”高新区规划目标可以如期实现吗?

“党的十八大以来,国家高新区在转变发展方式、提升自主创新能力、优化产业结构、增强国际竞争力等方面发挥了重要作用。”吴家喜表示,“十四五”规划目标的制定有现实基础。

经济基础稳固,高新区已成为促进国民经济持续快速增长、支撑引领高质量发展的重要引擎。2021年,169家国家高新区全年营业收入47.8万亿元,是2012年的2.9倍,以2.5%的建设用地创造了13.4%的GDP;利润总额4.1万亿元,是2012年的2倍。

科技基础厚实,高新区已成为突破关键核心技术、增强原始创新能力的重要科技力量。2021年,国家高新区聚集了全

国84%的国家重点实验室、78%的国家技术创新中心。企业研发经费支出是2012年的3.3倍,占全国50%;PCT国际专利申请量约占全国50%。承担国家“新冠肺炎疫情防控应急科研攻关项目”的58家企业,三分之二来自高新区。

产业基础良好,高新区已成为培育世界级产业集群、保障产业链供应链安全和提升国际竞争力的重要载体。目前,国家高新区建有128个创新型产业集群。中关村的信息技术产业规模占全国17%;武汉东湖高新区光电子信息产业规模占全国50%;张江高新区的集成电路产业规模占全国35%。高新区培育和集聚了全国36.2%的高新技术企业,67.1%的科创板上市企业、35.9%的科技型中小企业,还涌现一批世界一流企业。

人才基础坚实,高新区已成为持续吸引高水平创新人才、促进高质量创业就业的重要平台。国家高新区汇聚了全国三分之二的国家级创业计划的创业人才,吸纳高校应届毕业生数量从2012年的47.2万人增至2021年的80万人。汇集了全国一半的孵化器、众创空间,集聚了2万余家各类科研院所、企业技术中心、新型研发机构和博士后工作站等平台。

### 着力以改革攻破难点

“十四五”国家高新区规划目标中,有哪些难关需要着力攻破?

“对照党的二十大报告提出的高水平科技自立自强要求,高新区的支撑作用还没有充分体现出来,引领性原创成果突破不够,自主创新能力亟待进一步提升。”玄

兆辉说,《规划》的“重点任务”章节中,第一项就是“增强科技创新策源能力”,这是任务落实的重点也是难点。“增强科技创新策源能力”的目标,需要调动政府、学术机构、企业等各方力量共同实现,通过改革创新,形成上下协同联动的技术攻关体制。

“汇聚国家战略人才力量”任务中强调支持国家高新区培养高水平人才队伍,把人才自主培养提上了更加重要的位置;“强化区域协同与辐射带动”任务中,支持园区整合或托管区位相邻、产业互补的各类工业园区,打造集中连片、协同互补、联合发展的创新共同体。

《规划》提到“建立动态管理和淘汰机制”,也广受业内瞩目。“实行有进有出的动态管理机制,强化优胜劣汰,对整改不力的园区予以撤销,退出国家高新区序列。这一条改革力度非常大。”玄兆辉说。破解落实难题需要进一步深化改革,对此,吴家喜充满信心。“国家高新区始终站在改革潮头,发挥基层首创精神,在深化管理制度、科技体制改革等方面做了大量卓有成效的探索,在外籍人才引进、天使投资免税、保税监管、权限下放等方面形成了一批可复制可推广的试点成果。”

以中关村为例,去年,中央深改委审议通过支持中关村实施新一轮先行先试改革的“24条”措施,科技成果“先使用后付费”等一批改革举措落地生效。“按照党中央、国务院部署,科技部将加强宏观引导和工作部署,指导并推动各个地方、各个高新区根据各自实际,把《规划》中的各项任务和行动计划落细落实落地。”吴家喜说。

## 同心抗疫守护山城

(上接第一版)

为应对本轮疫情对产业链供应链造成的冲击和不利影响,保障工业经济平稳运行,重庆市经济信息委牵头成立了市、区县(开发区)和企业共同参与的保链稳链工作专班,指导企业落实疫情防控和安全生产主体责任,全力以赴解决产业链供应链堵点、卡点、难点问题。

目前,在重庆工业主战场的两江新区,直管区范围内245家重点企业均实行了封闭生产和闭环生产,累计在岗人数近10万人。数据显示,截至11月23日,全市25个重点工业大区的6600家规模以上工业企业中,在生产企业5245户,占比79.5%。

### 重大项目建设有序推进

11月25日上午,重庆市级重点工程金凤隧道工程(主城区段)右线顺利实现贯通,比计划工期提前35天。“11月10日,公司项目管理人员提着行李入驻工地,并在项目部成立了疫情防控领导小组,对工地实行闭环管理,联合参建各方实施项目攻坚行动,确保了项目顺

利推进。”重庆城投建设公司党委书记、董事长曾志凯说。

城开高速公路狮子特大桥主体工程完工、轨道交通6号线东延工程进入桥梁上部结构施工阶段、渝昆高铁华福特大桥完成首跨节段拼装架梁架设……连日来,重庆多个重大项目克服疫情影响,有力有序推进。

本轮疫情发生以来,为保障市级重大项目建设进度,重庆围绕项目建材生产和运输、施工场地核酸检测和生活保障等重点环节,面向项目法人持续收集需政府支持保障的事项,积极响应项目建设需求,在满足疫情防控要求的前提下,全力推进重大项目建设。

重庆各区县积极行动,稳妥有序保障项目闭环运行。南岸区采取动态管理措施,针对受疫情影响的项目,建立需求事项台账,每日更新梳理、及时解决销号;大渡口区设立重大项目建设保障工作组,积极解决施工人员返岗、建材运输和生活保障等问题。“目前全市有近2000个项目保持正常施工建设,10万多名工人坚守岗位。”重庆市住建委安全管理总站站长王春萱说。

11月26日,江西鹰潭高新区养元智汇无菌罐装植物蛋白饮料项目装配式钢构厂房施工现场,主体厂房施工已基本完成。该项目是当地今年新引进项目,总投资50亿元,建成达产后预计年主营业务收入可达60亿元。

今年以来,鹰潭高新区发力稳投资促增长,前三季度累计新签约项目22个,投资总额339.8亿元。全社会固定资产投资同比增长19.3%,项目建设开工量、投资量、实物量均创历史新高。

刘红摄(中经视觉)



走进西藏昌都新区,塔吊林立,机器轰鸣,各入驻企业抓进度、赶工期,一派忙碌景象。

记者在中健康桥医药集团股份有限公司看到,新建成的厂房宽敞明亮,待验收完成后便可投入使用。该公司财务负责人陈彩云正在准备享受减税降费、稳岗补贴等惠企政策的申报材料。“前几天,管委会组织我们入驻企业参加了政银企对接会和政策培训会,相关部门在会上详细讲解了昌都市稳经济若干临时性措施,并进行了现场答疑,让我们更加清楚地了解到最新的助企纾困政策。”陈彩云说。

围绕深入学习贯彻党的二十大精神,稳住经济大盘,昌都新区通过召开政银企对接会和政策培训会等方式为企业进行政策辅导、搭建融资桥梁,帮助企业抢抓政策红利、恢复信心,力争实现年初既定目标。

对企业来说,融资十分重要,管委会多次协调相关银行上门为企业服务。自入驻昌都新区以来,中健康桥医药集团股份有限公司共获得了2000万元的信贷支持,不仅流动资金充裕了,还新建了厂房。

“针对企业关心的稳岗返还、减税降费、社保缓缴、一次性留工培训补贴及一次性扩岗补助等惠企政策,我们邀请市人社局、税务局、金融机构等单

## 激发市场主体活力

## 西藏昌都多措并举助企纾困

申报、能享受’。”昌都新区党工委委员、管委会三级调研员陈真国介绍,以学习贯彻党的二十大精神为强大动力,昌都新区聚焦打造高效服务型政府,不断优化营商环境,密切关注企业生产经营,倾听企业声音,切实为企业纾困解难,提供更暖心、更贴心的服务。

我们为企业提供保姆式服务,助企纾困出硬招实招,鼓励企业在做好疫情防控的同时,全力推进项目建设。”陈真国说,今年以来,昌都新区兑现园区近30家企业产业扶持补助等政策资金3.01亿元,减免21家小微企业房租1056万余元,进一步坚定了企业发展信心。今年前10月,昌都新区新增注册企业137家。

在西藏昌都光宇利民药业有限责任公司生物医药研发生产一线,技术员正忙着加工蔓菁膏。今年以来,在昌都新区的帮助下,公司成功申报中小企业专项资金500万元,用于产品研发和设备升级更新。该公司工艺员王聪说,政府部门的大力支持,让我们对藏药产业的发展充满了信心。公司将在天然藏药材资源优势基础上,不断提高产品科技含量,加大自主创新,坚持以科技创新引领企业高质量发展。

还是‘技术攻关’的攻关,我得掰开了揉碎了,把技术要领转成工人听得懂的大白话”。

“保工期保质量保安全,这是我们向甲方承诺的‘三保’。”展开沈阳浑南科技城核心建筑“智慧之云”效果图,中铁上海局(承建方)项目经理宋刚大手往上一拍,不容插话地说下去——

“冬季施工难,咱就搭暖棚;工期紧,咱就两班倒。”

“政府领导总来看进展、解难题,咱们得扛得起这份责任,争创国家优质工程。”

中午,开饭喽。大铁锅内咕嘟冒泡,酸菜炖白肉香气诱人。

歇口气。于福春从塔吊下来,微信转我一段上面拍的视频。

“塔吊上风景透亮,看变化真切。10年来,眼瞅着浑南区变戏法似的拔地起高楼,产业园停满了车,人气旺啊。给科学家建工坊还是头一回,把活干好比啥都强。”于福春充满自豪。

### “人才涌动,我期盼”

“众人昼夜奋战的科技城,就是实验室明天的家。”辽宁材料实验室副主任王京阳讲话慢条斯理,而他继续用平淡语气说的话,堪比“王炸”。

趁他甩出“王炸”前,先交代几句背景:覆盖90余平方公里的科技城,是举全省全市之力建设综合性国家科学中心的重大载体。科技城有854亩地无偿划给了辽宁材料实验室。辽宁省副省长、中科院院士卢柯担任实验室主任。

这么大面积,这么高平台,人从哪里来?

“我们这儿汇聚了众多大师级人物,已建设的六大颠覆性技术研究所都有院士、科学家领衔。”

高手风云际会,凭什么?靠高薪还是告别墅?

“这是‘想歪了’的普通思维,那么多著名科学家与我们一拍即合,为啥?大师层级,思考的是如何超越自己,为国家赢得科技话语权,推出原创性、首创性、颠覆性的领跑技术。谁能是谁‘砸钱’跟谁走?”

王京阳进一步揭秘:与其他国家级研究机构错位发展,辽宁材料实验室锚定的,都是材料相关的颠覆性技术。

有种感觉,王京阳“锦囊”里的“惊天秘笈”只掏出一小部分,更多的,太专业了。正是科技城这些颠覆性技术的“培养皿”,让科学家们眼前一亮,心头一热,大手一握。于是,人们见到,曾被诟病人才流失的东北,在沈阳浑南区出现“逆转动向”,科学家们抱着梦想“逆流而来”。

“大师的团队里也需要小兵。”浑南区委组织部面向人才服务的张楠说,自己就是为科技城招兵买马跑腿的。

10日上午,在浑南商会客厅,沈阳无距科技的副总经理冯洋找到张楠,开门见山提建议。“政府建的人才公寓,门槛高,符合条件的人不需要,有需求的人住不上。能不能把入住指标落到企业,据实按需分配?”

“你提的好,浑南区高标准建设3200套人才公寓和18.5万平方米的科学家工作坊,诚意满满,更要人才住得满意才好。”

冯洋顺势又提了几个问题,张楠认真地拿本子一一记下,表示政策调整后马上反馈。

“人才活力充沛涌动是我们最期盼的事。”浑南区委书记闫占峰说,党的二十大报告把深入实施人才强国战略作为国家和民族长远发展大计,我们要拿出求贤若渴的劲头,真心爱才、悉心育才、倾心引才、精心用才。

### “国家需要,我愿意”

10日下午,中科院金属研究所师昌绪楼。

“这是我们在浑南区试产的农机关键部件,你看看。”中科院金属研究所研究员戎利建、姜海昌、闫德胜,一齐上阵,左搬右抱,当干起了力气活。

搞科学的就这么实在,我刚才说“你们的成果有啥样”,几十公斤重的研制样品,就摆满了一桌子。我思忖着:不就是犁铧、耙片、旋耕刀,一堆铸铁而已,有啥技术含量?

“可别小瞧这些农机具,都是硬家伙,同贵几倍的进口产品PK胜出过。”“推广起来费劲了,不到田里比试,农民就不信。”他们左一句右一句,如数家珍。

“中国耕地如此广大,却缺乏自主生产的高质量农机具。虽然从没搞过农机具,这原本也不是我们的课题,但‘国家需要’。”研究部主任戎利建陷入回忆里,10年前,导师师昌绪找到他,说了分量最重的这四个字。

没二话,大家埋头十年干这一件事。如今怎样了?

成,也未成。成,是说技术早已突破。未成,是说还没市场化。课题组最担心的事情出现了:十年磨一剑,恨无知音赏。

课题组工程师杨志荣年轻些,负责跑市场。戈壁滩、砂石地,什么恶劣条件的环境都比量过。为了说服农民,也是为了收集宝贵数据,杨志荣磨破嘴皮争取试耕机会,常常既作农机手又兼维修工。一点点的突破,终于,订单雪片般飞来。

10日,现场采访的这一天,正是“中国材料学之父”、国家最高科技奖获得者、两院院士师昌绪先生逝世8周年纪念日。

“我们已经把成果写在祖国的大地

上,师先生,您看到了吗?”一心让农民用上好产品的课题组负责人姜海昌激动起来,声调发颤。

大地之上,“嫦娥”探月、“祝融”探火、“羲和”逐日,多年来中国人叩问苍穹的脚步从未停歇,一个个横空出世的大国重器,离不开高水平科技自立自强,少不了中科院金属研究所科学家在新材料研发领域的默默付出。

“大家看到成果的香,很少知道基础研究的苦。因袭科学家精神,两代人研究金属基复合材料技术几十年,枯燥寂寞是常态,而火箭冲天的光芒只一瞬。”中科院金属研究所研究员肖伯律深有感触。

肖伯律说,肖伯律所在团队“啃硬骨头终于啃到了骨髓”。他们研究的铝基陶瓷复合材料,既轻且韧,刚而又强。在深空探测器、空间站等大国重器取得应用。国际先进材料与制造工程学会授予该团队“金属基复合材料专业委员会”的牌子,这份荣誉,国内唯一。

“坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康。”“加强基础研究,突出原创。”肖伯律觉得党的二十大报告这些话就像给科研人员量身定做的一样,给团队科研人员继续做下一代技术储备充满了电,还是那句话,“只要国家需要,我愿意”。

4天蹲点采访结束。

大地之上,围绕浑南科技城建设,围绕国家重大需求开展科技攻关,为同一件事如倍速播放一样奔忙的这群人,身影逐渐清晰。

为啥这般执著无悔?为啥咬定前沿性颠覆性技术不放松?

新材料等战略性新兴产业领域沉淀了沈阳大多数的科技力量,是沈阳的看家本事和比较优势。

大地之上,他们因共同的热爱而奔跑。