

# 兜准兜牢困难

要加大对低收入群体帮扶力度，特别是解决“应保未保”“政策保”等问题，通过相关制度的日趋完善进一步强化对困难群众的兜底保障功能。

编密织牢民生兜底保障网，还需增强救助政策的可及性、时效性。对受疫情影响无法返岗复工、连续3个月无收入来源、生活困难且失业保险政策无法覆盖的农民工等未参保失业人员，未纳入低保范围的，可发放一次性临时救助金；对其他受疫情影响暂未就业、基本生活面临困难的大学毕业生，以及其他因疫情导致基本生活陷入临时困境的家庭或者个人，及时纳入临时救助范围……《通知》聚焦困难群众“急难愁盼”并重点突出“救急救困”功能，这在解了困难群众燃眉之急的同时，保住了基本民生。此外，《通知》首次明确全面推行由急难发生地直接实施临时救助，也将极大便捷临时遇困群众申请救助。

民生无小事，枝叶总关情。近年来我国已基本建成分层分类、城乡统筹的中国特色社会救助体系，社会救助事业取得历史性成就，但由于资金投入、能力建设等方面的原因，救助水平等与困难群众期盼相比仍有差距。奋力书写民生保障的暖心答卷，未来还需持续深化社会救助制度改革，不断拓展应用低收入人口动态监测信息平台，创新优化救助服务，切实增强困难群众的获得感、幸福感、安全感。

## 民生谈

近日，民政部会同中央农办、财政部、国家乡村振兴局联合印发《关于进一步做好最低生活保障等社会救助兜底保障工作的通知》，对进一步做好低保等社会救助兜底保障工作提出明确要求。

作为基本民生保障的兜底性、基础性制度安排，社会救助一头牵着百姓民生，一头系着社会稳定。一段时间以来，受疫情、灾情等多重因素影响，困难群众数量有所增多，基本生活面临较大压力。越是特殊时期，越要加大困难群众的关心关爱。从加大低保扩围增效工作力度到进一步加强急难临时救助，再到健全完善工作机制……《通知》中一项项务实举措，传递出党中央对困难群众的高度重视和亲切关怀，也为进一步兜准困难群众基本生活底线提供了有力支撑。

编密织牢民生兜底保障网，努力构建符合时代要求、适应困难群众需求的社会救助体系十分关键。作为社会救助体系中的核心制度安排，低保发挥着重要的兜底作用。规范完善低保准入条件，《通知》要求，不得随意附加非必要限制性条件。申请家庭符合条件的，不得将个别家庭成员纳入低保范围。同时进一步放宽了“单人保”条件，规定成年无业重度残疾人可以参照“单人户”提出低保申请。

# 前10月全国规上工业企业营收增长7.6%

# 汽车制造业利润实现由降转增

本报记者 熊丽

国家统计局发布数据显示，前10个月，全国规模以上工业企业营业收入同比增长7.6%，继续保持较快增长。受国内疫情散发多发、工业生产者出厂价格同比由涨转降等因素影响，企业营收增速较前9个月有所放缓，工业企业利润同比下降3.0%。其中，汽车销售保持较快增长，带动行业利润增长0.8%，今年以来累计利润首次由降转增。

前10个月，在41个工业大类行业中，19个行业利润总额同比增长，22个行业下降。其中，装备制造业利润明显回升。前10个月，装备制造业利润同比增长3.2%，增速较前9个月加快2.6个百分点，连续6个月回升；10月份当月利润增长25.9%，实现快速增长。

国家统计局工业司高级统计师朱虹表示，工业企业利润行业结构不断优化，前10个月，装备制造业利润占规上工业的比重为32.2%，较前两个月提高7.1个

百分点。装备制造业全部8个大类行业利润均较前9个月改善。此外，电气机械行业受新能源产业带动，利润大幅增长29.0%，增速加快3.7个百分点；铁路船舶航空航天运输设备行业利润增长13.7%，增速加快4.2个百分点；随着促进汽车消费政策持续显效，汽车销售保持较快增长，带动行业利润增长0.8%。

前10个月，电力、热力、燃气及水生产和供应业利润同比增长15.5%，增速在前9个月由负转正的基础上，进一步加快10.6个百分点。其中，随着煤炭保供稳价工作持续推进，电力行业成本压力趋缓，利润同比增长28.1%，增速较前9个月加快16.7个百分点，拉动规上工业利润增长1.0个百分点，较前9个月提高0.5个百分点，是拉动工业企业利润增速回升最多的行业。

“10月份工业企业利润增速降幅进一步扩大，基本符合预期，主要是短

期因素扰动需求，工业品价格放缓，部分工业企业投入成本继续偏高。从行业看，利润下滑主要拖累来自制造业，以及上游能源采矿业利润持续收窄。”光大银行金融市场部宏观研究员周茂华认为，但从上游盈利增速持续放缓，部分装备制造业、下游电力等行业企业盈利改善等情况看，反映出部分中下游制造业成本压力有所缓解，工业企业利润结构继续改善。

外资和中小企业利润有所改善。前10个月，随着稳外资政策持续发力，外商及港澳台商投资企业利润同比下降幅较前个月收窄1.7个百分点，连续3个月改善。从当月看，10月份外商及港澳台商投资企业利润同比增长9.4%。今年以来，帮扶中小企业纾困解难有关政策落地见效，前10个月中小企业利润同比增长1.4%，持续保持增长。

“总体看，工业企业利润下降，结构

继续改善，部分中下游行业利润回升明显。但也要看到，近期国内疫情散发多发，世界经济衰退风险加剧，工业企业效益恢复面临较大压力。”朱虹表示。

仲量联行大中华区首席经济学家兼研究部总监卢溟认为，下一阶段，应继续重视改善企业尤其是小微企业经营压力、处理好需求端边际改善幅度弱于生产端问题，落实好减税降费、保供稳价等政策，大力帮助企业纾困解难，更大激发市场主体活力，促进工业经济持续稳定恢复、继续提质增效。

朱虹表示，接下来，要深入贯彻党的二十大精神，全面落实党中央、国务院决策部署，高效统筹疫情防控和经济社会发展，推动稳经济一揽子政策和接续措施全面落地见效，确保产业链供应链稳定畅通，加快释放消费需求，落实落细惠企纾困政策，推动工业经济持续稳定恢复。

## 围绕全生命周期提供优质服务

# 海南集约高效做好重点项目要素保障

赞不绝口。

去年9月份，海南省财政厅推动海南省融资担保基金有限责任公司引入国家融资担保基金，构建起国家融资担保基金、海南融资担保基金、银行“三方分险”机制，通过分险、增信、降费、提效等多措并举，开创金融机构服务实体经济新模式，金融“活水”真正让企业“贷得来”又“用得起”。截至10月27日，海南省以“见贷即保”模式累计发放1223笔共14.59亿元银担“总对总”批量担保贷款，惠及小微企业企业492户、个体工商户227户，“三农”504户。

当前，海南高效统筹疫情防控和经济社会发展，抓紧出台助企纾困政策，坚决破除复工复产堵点问题，全力以赴完成年度目标任务。

前不久，海南省召开“万名干部下企业”服务行动工作动员会，全省派出1万名干部深入企业生产经营一线，帮助企业解决突出问题。海南省省长冯飞表示，“开展‘万名干部下企业’服务行动，就是要以超常规的决心和力度应对超预期的困难，稳住经济发展形势，努力实现全年目标任务，也是提振企业信心、推动干部作风转变所需”。

推动复工复产，加快建设自贸港，海南省委省政府下大力气、出实招，拿

出刀刃向内的勇气直面问题。在全省“查堵点、破难题、促发展”活动第五次推进会上，逐一剖析部分项目建设进展缓慢的原因，相关部门和市县就自身存在的统筹协调、要素保障和跟踪服务不到位等问题作表态发言。

海南省委书记沈晓明表示，坚持把项目建设当作头等大事来抓，以时时放心不下的心态，舍得投入时间和精力，沉到一线去、进到项目里，围绕项目建设全生命周期提供优质服务。

激发市场主体活力

# 第四届世界科技与发展论坛召开

据新华社成都11月27日电(记者江毅、谢佼)11月27日，以“开放、信任、合作”为主题的第四届世界科技与发展论坛在成都召开。来自20余个国家和地区、包括7位诺贝尔奖获得者、60余位国内外院士在内的300多名顶级专家学者、国际组织代表、企业家，共同探讨基础科学、气候变化、数字经济、绿色创新等重要领域的科技创新与可持续发展，提出应对时代挑战的科技创新解决方案。

中国科学院院长侯建国在致辞中表示，如何实现可持续发展，是人类共同面临的重要课题，每个国家都无法独善其身，必须携手应对。中国科学院将与全世界更多科研机构和科研工作者携手并进，共同探索未知世界，实现技术变革。

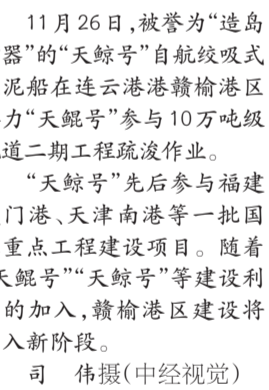
本次论坛将梳理提出“年度人类社会十大科学问题”，并发布“基础科学促进可持续发展倡议”“年度化学领域十大新兴技术”等成果。

# 两部门奖励举报违规使用医保基金

本报北京11月27日讯(记者吴佳佳)国家医保局、财政部11月25日发布《违法违规使用医疗保障基金举报奖励办法》，该奖励办法将于2023年1月1日正式施行。

该奖励办法在2018年11月发布的《欺诈骗取医疗保障基金行为举报奖励暂行办法》基础上进行了修订。办法明确把针对所有违法违规使用医保基金行

为的举报纳入奖励范围，并结合各地实际情况，规定按照案值的一定比例给予举报人一次性奖励。同时将奖励金额上限由10万元提升至20万元，并设置了最低200元的奖励金额下限，积极引导群众参与社会监督。在具体奖励标准方面，各省级、市级医疗保障行政部门和财政部门，可结合当地实际情况，在办法框架内针对奖励标准作出具体规定。



11月26日，被誉为“造岛神器”的“天鲸号”自航绞吸式挖泥船在连云港港赣榆港区接驳“天鲲号”参与10万吨级航道二期工程疏浚作业。

“天鲸号”先后参与福建厦门港、天津南港等一批国家重点工程建设项目。随着“天鲲号”“天鲸号”等建设利器加入，赣榆港区建设将步入新阶段。

司伟摄(中经视觉)

# 劳务品牌带动高质量就业

广西全力打造“八桂系列”劳务品牌，促进脱贫人口持续增收。“我们每年安排2.7亿元统筹推进农民工工作和劳务品牌建设，计划围绕促进农民工和脱贫劳动力稳定就业，到2025年累计培养45万人次，带动就业创业60万人。”广西农业农村厅厅长、广西乡村振兴局局长黄智宇介绍，已协调29家技工院校与44个乡村振兴重点帮扶县、22个大型易地搬迁安置区“结对共建”，开展“订单式”培训，组织6.92万脱贫劳动力参加养老护理员、农村建筑工匠等15个职业工技能培训。

## 推广普及谋升级

劳务品牌建设成效显著，带动了相当数量的劳动者就业。不过，俞家栋认为，目前我国劳务品牌数量还不多，运营主体还不强，知名品牌更少，“应当紧紧围绕培育一批叫得响的劳务品牌总目标，发挥政府、市场、社会组织力量，大力挖掘传统工艺，积极鼓励能人创业，紧扣市场需求开展劳务输出，因地制宜培育劳务品牌”。

国家乡村振兴局副局长夏更生指出，各级乡村振兴部门要把发展劳务品牌作为增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力的有效手段，作为建

造途径，切实发挥劳务品牌在提升质量、提高收入方面的作用。

各地结合务工人员的就业意愿、市场供求和高质量发展客观需要，正在把发展劳务品牌的方向聚焦到战略性新兴产业、急需紧缺现代服务业及就业容量大的领域这3个方向，期望通过政策支持、企业带动、产业支撑等多种方式，加快培育、提升质量、壮大规模。

作为老工业基地，湖北襄阳以汽车及零部件、装备制造业等主导产业为重点，全面梳理细分行业工种，深入挖掘产业用工需求，着力打造中高端技能型劳务品牌。“襄阳焊工”“南漳叉车工”“枣阳数控技师”人均年收入11万元，接近全市社会平均工资的两倍。襄阳市委副书记、市长王天群表示：“下一步，我们要加快制定实施襄阳市劳务品牌创建三年行动方案，努力打造更多‘襄字号’劳务品牌。”

不仅传统产业是劳务品牌的资源宝库，新兴产业也在孕育一些新型劳务品牌。如今，北京有“中关村程序员”，天津有“天津智谷匠才”，广东有“广东技工”，江苏有“武进轨道交通技术员”，河南有“夏邑电商”，这些劳务品牌将为更多劳动者提供就业创业的机遇。

完成第一个50万标箱目标我们仅用时不到1年。”中国铁路南宁局集团有限公司货运部副主任陈小辉说。除了运量激增，货物结构也显著改善。“以前的货物主要是煤炭和铁矿等大宗货物，现在机械电子产品、汽车配件等越来越多。”班列驾驶员邢国栋说。

5年来，西部陆海新通道铁海联运从最初“渝桂新”班列1条线，到如今已有固定线路12条，并且实现由线及面、渐成网络，开行范围覆盖17省份60市113个站点，运输货物品类达640多种，实现我国西部12个省份全覆盖，并延伸至中部地区。

随着“北部湾港—成都—波兰、德国”班列、“海南—钦州—西安”粮油班列、“阿联酋—钦州—兰州”汽车班列、“RCEP—北部湾港—河南”铁海联运双向班列等线路陆续开通，西部陆海新通道铁海联运班列实现与中欧班列的无缝衔接，形成“一带一路”经中国西部地区的完整环线。

## 牵引内外贸双向奔赴

“有了西部陆海新通道，货轮从文莱港口出发，漂洋过海来到广西钦州港，再从这里换乘铁路去四川、重庆、云南，十分方便。”文莱商人郑作亮在广西经营一家贸易公司，他把文莱的虾片、咖啡等产品带入中国市场，同时把中国的沃柑等产品推向东盟。

RCEP生效实施后，关税优惠政策

极大整合了供应链产业链，有效帮助企业降低生产成本。预计今年西部地区将通过北部湾港进口原糖、橡胶、淀粉等产品增量约5万吨，通过北部湾港出口至东南亚工业机械以及化工产品等货物约1万标箱。

借助西部陆海新通道铁海联运班列，北方的粮食从钦州港上岸，通过班列运往西南地区，形成了一条“北粮南运”通道。广西的碳酸钙、陶瓷等建材，也源源不断地通过班列运抵港口，转海运发往北方。区域内越来越多的货物搭上通道快车，实现内外贸双向奔赴，为畅通国内国际双循环赋能。

去年9月8日，250吨甘肃兰州中药材首次搭乘班列在钦州港登船出口至希腊比雷埃夫斯港。“我们种植的药材从通道发往各地，大家腰包鼓起来，日子红红火火，发展中药材种植的信心越来越足。”中药材种植户张世刚在陕西承包了300多亩地种植药材，班列为他打开了新的销售渠道。

“从重庆到雅加达，通过传统铁海联运模式需要30多天，而西部陆海新通道可将时间控制在20天以内。公司已累计从这条通道运输9911标箱汽车配件，货值达17.14亿元。”赛力斯集团公司旗下的重庆小康集团进出口公司总经理张兴燕说。

在班列带动下，向海经济产业加速向钦州港集聚。中国石油集团、上海华

# “铁龙”驰骋向海奔忙

谊集团、金光集团、法国苏伊士、荷兰孚宝等10多家世界500强、中国500强企业进驻钦州或追加产业投资，布局面向东盟、西南市场的生产运营基地。

“目前，钦州正在推进的投资超百亿元临港工业项目已达13个，项目总投资2480亿元，全面建成投产后将新增工业产值3500亿元以上，将带动化工新材料、新能源材料、海洋装备制造等5条千亿元级产业链发展。”钦州市副市长谢立品说。

“班列越开越红火，主要原因在于主动服务和融入新发展格局，积极服务建设中国—东盟命运共同体，高质量实施RCEP区域合作。”广西壮族自政府发展研究中心副主任唐毓流说。

## 开往高质量发展新征程

“门吊的起升、走行、堆场内箱位整理等全是自动化作业，作业效率提高了2倍以上，而且纯电动、零排放。”在钦州铁路集装箱中心站中控室，行政主管陆东达向记者介绍全国首家实现远程自动化装卸作业的铁路集装箱智能智慧化专业场站。

钦州港东站虽小，但以该站为中心，建起了占地约1200亩、年装卸能力105万标箱的钦州铁路集装箱中心站。与集装箱中心站一网之隔的钦州港自动化码头正进行集装箱吊装。集装箱

的转运可以做到下船即上车，下车即上船，形成一个完整的铁路与码头系统的生态共生体。

为发挥面向东盟开放的区位优势，更好地服务和融入新发展格局，广西持续推动通道基础设施建设，不断释放发展空间和潜力。5年来，广西铁路出海通道干线全部实现电气化，货物列车运行速度由44公里/小时提至80公里/小时，运输时长减压幅度近20%，牵引重量提升至4700吨，主要干线运输能力比2017年提高6.5%。

“为了支持班列开行，钦州市不断加强港航基础设施建设，加密海上航线网络，提升港口专业化服务，5年来新开通集装箱航线37条，新增港口通过能力超过2000万吨，集装箱通过能力106万标箱。”谢立品说。

唐毓流认为，提升班列开行水平，还需加强国家物流枢纽、重要物流节点建设，提高江海联运能力和自动化水平，深化通关便利化改革和国际通关合作，积极构建中国—东盟多式联运联盟。

谢立品表示，下一步，钦州市将深入学习贯彻党的二十大精神，按照二十届一中全会精神，抢抓RCEP、西部陆海新通道、平陆运河等重大战略机遇，从完善基础设施、提升服务质效和加强开放合作三个方面支持西部陆海新通道班列高质量发展。