

多边合作应对粮食危机

孙昌岳

今年以来,全球粮食危机与乌克兰危机如影随形,成为全球关注焦点。联合国粮农组织日前发布《粮食展望》报告预计,2022年全球粮食进口费用将上升至1.94万亿美元,同比增加10%;全球农业投入品进口费用或超4200亿美元,同比增长近50%,均有可能创历史新高,达到2020年水平的2倍以上。

全球粮食进口费用的增加,并不是由于进口量的增加,而是源于粮食价格上涨,这也是本轮粮食危机的症结所在。根据联合国粮农组织数据,在与去年粮食进口费用相比增加的1800多亿美元中,“价格因素”所导致的进口费用增加规模约为1570亿美元,而由交易量带动的仅约270亿美元。由此可见,价格因素驱动的进口成本上涨约占整体的87%。

粮食价格上涨的背后,也并非粮食总量供给短缺。事实上,随着农业生产水平的提高,多年来全球粮食产量整体呈上升态势,粮食增长幅度也远高于人口增长幅度,全球粮食的整体供给并没有发生明显变化。显然,造成当前粮食危机的主要原因是全球粮食分配不均衡,连接生产与需求的供应链以及保障供应链畅通的国际合作机制出了问题。

乌克兰危机爆发以来,美国拉拢盟友对俄罗斯一再加码制裁,严重阻碍俄乌两国粮食生产和出口,加剧全球产业链供应链堵塞,导致国际粮食和能源价格飙升。与此同时,粮食能源化和贸易寡头化也在推波助澜。全球四大粮商对国际粮价拥有较大话语权,屡屡通过炒作粮食安全问题渲染紧张局势,谋取巨额利润。此外,美联储持续加息,美元持续走强,大大增加了食品运输成本。

粮食安全不仅关乎口粮,更涉及世界经济发展、地区稳定。联合国粮农组织报告指出,世界粮食价格上涨对中、低收入国家冲击更大,进口能源和化肥费用的增长可能迫使一些国家减少投入,进而导致农业生产力下降、国内粮食供应减少,这又进一步加深了这些国家发生粮食和能源危机的可能性。

面对全球性粮食危机,国际社会只有加强协调行动,及时疏通粮食产业链供应链的堵点和断点,才能更好应对全球粮食安全挑战。一方面,大国要切实承担起责任,合力提供全球公共产品,减缓新冠肺炎疫情、极端气候、经济衰退等对全球粮食安全的宏观冲击。另一方面,各方要加强对跨国粮农企业的监管,构建更具韧性和稳定的全球粮食供应链,降低全球粮食体系的波动性和脆弱性。



在布隆迪布班扎省基航加县,农民从杂交水稻苗床起苗。新华社记者 董江辉摄

印度农产品大量出口成“双刃剑”

本报记者 施普皓

印度农产品大量出口向来是印度创造外汇的利器,然而今年受制于国际形势,无论是国内产量还是对外出口,印度农产品都面临着不小的困难。是继续大量出口农产品以保外汇?还是将政策倾斜给以农民为主体的普通民众以稳民生?值得印度政府权衡再三。

印度是亚洲农业大国,农业在国民经济中始终占据主导地位。近40年来,印度虽然一直大力发展工业、信息技术等产业,但时至今日,印度仍有约80%的人口以农业为生,农业净产值占国内生产总值的30%以上。可以说,农业的增长速度,很大程度上决定着印度国民经济的增长速度。

印度的耕地面积居亚洲之首,多达1.43亿公顷。从这个数据来看,印度称得上是农业生产大国。印度也是农产品出口大国,仅每年小麦的出口量就达200万吨左右,其他几大重要农产品,诸如豆类、孜然、姜、辣椒等出口量也居世界前列。

农产品大量出口向来是印度创造外汇的利器,然而今年受制于国际形势,无论是国内产量还是对外出口,印度农产品都面临着不小困难,以往“卖

卖”的政策也带来了国内经济、民生等多方面问题。

2022年,作为世界主要粮食出口国的俄乌两国受冲突影响,小麦出口大减,印度的小麦出口作为市场上的替代品需求大增。据印度国内机构预测,2022/2023财年(2022年4月份至2023年3月份)印度的小麦出口可能达1300万吨。这一情况看似为印度农产品出口市场带来了巨大利好,然而却也导致国内粮食价格飙升。印度政府在今年5月以“保障粮食安全”为由,宣布放缓甚至在一定程度上禁止小麦出口,但官方数据显示,本财年前5个月(4月份至8月份)印度仍出口了435万吨小麦,同比增长116.7%。农产品出口量陡增,印度国内市场上如小麦、小麦粉等基础作物和加工产品的价格大幅上涨,出现了严重的通货膨胀。

印度民众的饮食结构以谷物为主,收入中仅很小一部分会消费在蔬果这类价格偏高的食物上。因此,面对粮价不断上涨,普通人的生活处境更加艰难。雪上加霜的是,农民由于生活成本上升,纷纷寄希望于手中的农作物不断涨价而选择囤货。11月份,印度棉花协会的官员公开表示,新一季的棉花作物已经收获,但是许多农民希望这些作物像之前一样继续涨价,因此不愿出售。这种囤货心理,无疑进一步加重了印度农产品市场的通胀。

印度对大量出口农产品已形成政策依赖,并成为影响印度经济“双刃剑”。这个问题在今年国际形势复杂多变的大背景下暴露得十分明显。若细究其背后原因,这种困境和印

度国内长久以来的现实情况有关。具体而言,就是印度粮食产量“总量大,人均小”。虽然印度耕地面积世界第一,但印度人口众多,人均耕地面积少。此外,印度国内农业现代化水平较为落后,缺乏先进的农田水利灌溉设施和防灾减灾设施,严重依赖人力,而且对农具器械、化肥农药的依赖度低。这就导致印度农业的收成几乎每年都会因季风的到来而受到很大影响。据统计,印度的人均粮食产量仅仅在230公斤左右,远低于国际上人均400公斤的一般标准。如此看来,印度与人们常规认知中“农业大国”的形象仍有一定差距。

近一段时间,印度国内通胀放缓,银行系统也逐渐恢复正常,国民经济有所恢复。是继续大量出口农产品以保外汇?还是将政策倾斜给以农民为主体的普通民众以稳民生?值得印度政府权衡再三。



也门萨那一处粮食摊位。(新华社发)

保加利亚粮商底气足

本报记者 蔡淳

粮食丰收高产、供过于求;集约经营;政府各类帮扶补助计划等多重利好使保加利亚粮食贸易取得亮眼成绩单。虽然今年国际粮食市场呈现波动态势,但出口量和贸易额的大幅增长带来的资金,使保加利亚粮食行业能够较好应对当前通货膨胀和化肥价格上涨导致生产成本飙升的局面,粮食生产贸易并未遭受严峻考验。

“人们可以永远相信保加利亚小麦的品质!”11月24日,在保加利亚全国粮食生产者协会举办的农业经济研讨论坛上,保加利亚看守内阁农业部部长格切夫不无骄傲地说。

作为传统的粮食净出口国,保加利亚谷物在国际市场多年来有口皆碑,今年同样表现不俗。数据显示,2021/2022市场年度(2021年7月份至2022年6月份),保加利亚向30多个国家和地区出口小麦,出口量居世界第11位;出口小麦、玉米和向日葵总金额为41亿列弗(约合156.4亿元),而在前一个市场年度这一数据尚不足30亿列弗。良好的出口形势让保加利亚媒体感叹,这是该国粮食行业史上不可思议的一年。

保加利亚在粮食贸易领域的成功得益于多重“利好”。首先,粮食丰收高产、供过于求的基本面促使粮商积极寻求国际买家。2021年,保加利亚小麦收成超过710万吨,保加利亚国内每年食用、饲用和种用粮食消费不超过130万吨,因此有大量富余粮食可供出口。其次,集约经营有效降低了生产成本。保加利亚农业信息网网站数据显示,该国规模最大的359个农场占地面积超过89万公顷,平均面积约2480公顷。大规模农场机械化程度高、基础设施状况良

好、生产技术先进,能够在最大程度上降低经营成本。此外,政府各类帮扶补助计划显著增强了本国粮食产品的出口竞争力。据不完全统计,过去10年间,仅全国前10家“种粮大户”就获得了超过4.2亿列弗的补贴。

乘着行业景气的东风,保加利亚各大粮企纷纷晒出了亮眼成绩单。2021年,行业内前100家公司的总营业额达到了14亿列弗,总利润额大幅增长65%。农业机械企业也抓住机遇顺势扩张。2021年,保加利亚排名前25位的农业机械贸易公司的营收总额超过10.56亿列弗,同比增长了48%。农机贸易商尼科洛夫认为,高产量和高粮价让农民们“有足够的勇气投入新设备”。根据尼科洛夫掌握的数据,今年上半年,保加利亚农机市场仍在稳健成长,保持目前的趋势,今年可能成为自2009年以来市场最强的一年。

受多重不确定性因素影响,今年国际粮食市场呈现波动态势,保加利亚粮商也作出了相应调整。

中国驻保加利亚大使馆农业事务专员贺杰介绍,2022年上半年国际粮价持续攀升,国际粮食市场的缺口也一度为保加利亚粮食贸易商提供了抢占更多市场份额的机会。因此,2021/2022

市场年度保加利亚小麦出口达到创纪录的582万吨,同比增长63%。

随着黑海港口农产品外运协议的签署和延期,国际粮食市场价格回落,加之乌克兰粮食通过欧盟“团结通道”进入保加利亚,打压了本地粮食市场价格,目前小麦生产者和贸易商存在惜售倾向。索非亚商品交易所小麦需求旺盛,但成交量寥寥无几。七八月份,保加利亚仅出

口小麦101万吨,同比下降47%。不过,考虑到今年小麦产量达到了634万吨的较高水平,且保加利亚西北部有生产商反映粮仓已满,贺杰预计该国粮食出口量将在接下来数月间逐步增加。

贺杰认为,出口量和贸易额的大幅增长带来了大笔资金,让保加利亚粮食行业能够较好应对当前通货膨胀和化肥价格上涨导致生产成本飙升的局面,总体而言,保加利亚粮食生产贸易并未遭受严峻考验。



农民在菲律宾中吕宋地区新怡诗夏省的中菲农技中心工作。(新华社发)

在全球大米需求增加的背景下,越南企业在实现出口大米品种多样化方面付出诸多努力。开发新品种、改进生产流程、保证大米新鲜度等使越南大米越来越受消费者的欢迎。越南作为世界第三大米出口国的重要性日益凸显,越南经济也从粮食出口中获益良多。

本报

记者

关晋勇

在乌克兰危机影响世界粮食供应、印度主动限制粮食出口的情况下,越南作为世界第三大米出口国的重要性日益凸显,越南经济也从粮食出口中获益良多。

国际货币基金组织(IMF)9月30日表示,乌克兰危机中断了粮食和化肥出口活动,导致了2008年以来最严重的全球粮食危机。调查结果显示,乌克兰不稳定局势使粮食和化肥价格意外上涨,导致今明两年48个粮食最匮乏的国家将不得不追加90亿美元用于进口。

印度近期实施的大米出口禁令,加上全球多地的极端天气,导致大米价格大幅上涨。2022年9月8日,印度正式禁止碎米出口(占出口总额的4%),并对部分其他种类的非巴斯马蒂大米(占出口总额的23%)征收20%的关税。印度是世界第一大米出口国,占全球大米贸易总量的37%。

美国农业部预测,基于上述原因,越南大米出口量将增加。越南统计总局的数据显示,2022年前9个月,越南大米出口量约达544.3万吨,同比增长19.3%;出口额达26.4亿美元,同比增长9.3%。分析认为,从今年前10个月已经出口600万吨以上这一结果来看,今年剩下的2个月,越南每个月至少出口60万吨,预计今年出口720万吨至730万吨大米。这对越南大米来说仍是一个积极结果,超过了2021年的数字,2021年出口量为620万吨,创汇33亿美元。

在全球大米需求增加的背景下,越南企业在实现出口大米品种多样化方面的努力也是越南大米出口增加的动因。不仅实现了高出口量,大米出口额也大幅增长。据越南粮食协会的数据,10月份,越南5%碎米价格每吨为425美元至430美元,为去年11月份以来的最高水平。这个价格比印度同类大米高出48美元/吨至51美元/吨,比泰国同类大米高出18美元/吨至23美元/吨。与此同时,泰国5%碎米价格下跌28美元/吨,由435美元/吨降至407美元/吨,为2022年7月底以来的最低水平。

近年来,越南大米的售价高于泰国大米已成常态。越南大米发展晚于泰国,但近年来大力开发新品种,改进生产流程,因此越来越受消费者欢迎。越南大米的平均出口价格高涨也是由于近期越南大米出口转向香米和优质大米。越南粮食协会表示,越南香米和优质大米是满足市场需求的稻米品种,与泰国、柬埔寨的香米相比极具竞争力。

美国Research and Markets公司日前发布报告,将越南评为世界第三大米出口国,认为2022年至2031年越南的大米出口量和出口额将持续增长。

大米出口扩大仅仅是越南出口行业飞速发展的一个缩影。越南工贸部部长阮鸿延表示,2022年前9个月,越南进出口总额已达5580亿美元,贸易顺差65亿美元。全年进出口总额有望超过8000亿美元,贸易顺差将突破100亿美元大关,这是越南进出口的显著成就。