

扩投资要加快见效③

民企参与重大项目建设更便捷

本报记者 纪文慧

热评

根据失业保险金出现的跑冒滴漏现象,为了确保失业保险基金的安全运行可持续,各地应当对待遇发放、对账制度、信息比对核查等重点环节的风险点进行“全面体检”,系统掌握和梳理征缴、支付、管理和审批等高风险业务的流程和规范,加大监管力度。

敖蓉

近两年,为更好保障失业人员基本生活,失业保险不断扩大保障范围,最大化做到参保失业人员应发尽发、应保尽保,全面推广降费“直兑直达”,稳岗返岗“免申即享”,简化了申领手续,优化了申领服务。然而,有人却借机动起了“歪心思”。

最近,山东省莱西市检察院以涉嫌诈骗罪对9名被告人提起公诉,原因是被告人明知相关人员不符合领取失业保险金条件,仍然通过虚构劳动关系,开具企业解除劳动合同或劳动合同到期的证明等方式,为他人非法办理领取失业保险金手续并从中牟利。

尽管申请失业保险金的手续变得容易便捷了,但是制度的“篱笆”还应扎得更紧一些。按照规定,失业人员申请领取失业保险金,必须同时满足两个条件,一是按照规定参加失业保险,所在单位和本人已按照规定履行缴费义务满1年;非因本人意愿中断就业。如果参保人申请的是失业补助金,还有其他申请条件。由此可见,领取失业保险金必须合法合规。然而,如果到网络上搜索“失业保险怎么申请”,跳出来的网页常常不是正规的申办流程指南,而是“失业金代领,不符合条件也可申请”等广告页面。加入对方微信号,就有“客服”支招如何提供虚假证明冒领、多领失业金。

这样的“生财之道”影响恶劣,势必会受到法律的惩罚。失业保险金是一笔“救急钱”,能帮助失业人员渡过暂时的难关,促进其再就业。如果依靠不当手段取得不义之财,侵害的是所有参保人的正当权益和失业保险基金的安全。对冒领失业保险金的人员来说,不仅要“应退尽退”,还要视情节严重程度给予骗取金额1倍以上3倍以下的罚款,构成犯罪的,要依法追究刑事责任。

类似案件时有发生,已为失业保险的监管敲响警钟。目前,失业保险涉及的业务种类繁杂,业务链条上的风险点多而分散,监管手段也亟待健全和丰富。根据失业保险金出现的跑冒滴漏现象,为了确保失业保险基金的安全运行可持续,各地应当对待遇发放、对账制度、信息比对核查等重点环节的风险点进行“全面体检”,系统掌握和梳理征缴、支付、管理和审批等高风险业务的流程和规范,加大基金监管力度。

为确保基金安全运行可持续,相关主管部门正在逐步加强健全基金审核、公示、拨付等监督机制。今年下半年以来,浙江、广东、福建等地纷纷出台失业保险基金省级统筹实施方案。其中,既有解决基金结余分布不均带来的结构性矛盾,增强基金互助共济能力的内容,又明确提出强化对基金管理的监督检查,严肃查处基金违法违规行为,确保基金安全。可以预见,随着制度篱笆不断扎紧,失业保险制度将越来越健全和规范,也将为遇到失业难题的群众提供更多帮助。

当前,一系列撬动民间投资的政策举措正加快落地。日前,四川印发《四川省县域民营经济改革试点方案》,提出了鼓励民间投资的7条试点激励支持措施;贵州近期向社会公布民间投资可参与的“十四五”规划重大工程项目名单,项目总投资3877.72亿元,拟引入民间资本2586.75亿元,涉及农林水利、交通运输、新型基础设施、制造业等19个领域……

随着国家发展改革委《关于进一步完善政策环境加大力度支持民间投资发展的意见》的印发,民间投资的信心正在加速回归。专家表示,民间投资是提升投资质量、增强投资活力的关键力量,相关举措从优化投资环境入手,立足于结构优化与高质量发展,有助于发挥民间投资对经济稳增长的作用。

着力释放投资活力

“当下,我国经济发展已从追求规模来到追求质量阶段,对于民间投资而言,要通过强调投资的精准有效和对经济结构优化的贡献,更好助力高质量发展。”浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心联席主任盘和林说。

作为拉动内需的根本动力,稳投资是保持经济增长的重要力量。自2012年有民间投资统计口径以来,全国民间投资占整体投资比重始终保持在一半以上,是投资的主力军。数据显示,今年前三季度,我国制造业民间投资增长16.5%,比制造业整体投资增速高6.4个百分点,呈现出较强的投资活力。但受国内疫情反复、国际局势急剧变化等因素影响,原材料成本上涨,市场需求不足,民间投资增长持续低于整体投资增速,前三季度仅增长2%,增速处于低位。

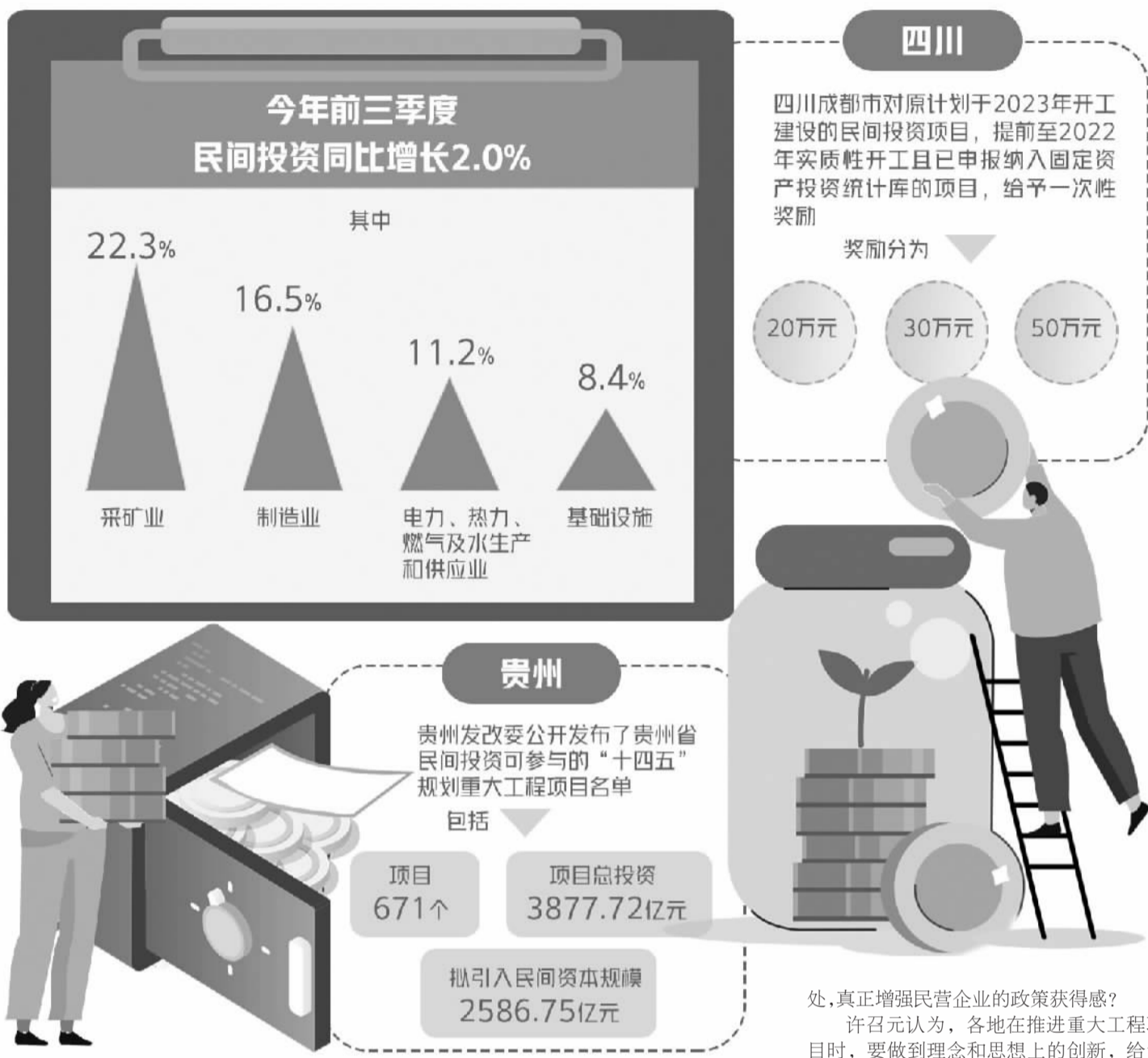
国家发展改革委相关负责人表示,目前部分民营企业存在“增收不增利”现象,投资能力和意愿受到制约,个别民营企业过快扩张、高杠杆融资等也影响到了自身的健康发展。因此,需要加大政策支持力度,激发民间投资活力,更好发挥民间投资在推动经济社会高质量发展中的积极作用。

“进一步释放民间投资活力对提高投资质量和效益至关重要。”国务院发展研究中心产业经济研究部副部长许召元介绍,近几年,我国一直强调注重精准有效投资。相比于一些社会效益大、但短期内收益慢的项目,有效投资的直接效益和间接效益都比较高。而民间投资以市场为导向,相对来说更加精打细算,追求投资效益最大化。此外,民间投资在项目建成后的运营管理上相对高效,投资质量有保障。

在此次出台的《意见》中,“引导民间投资高质量发展”得到关注。《意见》提出,要鼓励民间投资更多依靠创新驱动发展,支持平台经济规范健康发展,鼓励平台企业加快人工智能、云计算、区块链、操作系统、处理器等领域重点项目建设。“支持民间投资参与科技创新,通过产学研用的融合,形成‘谁投入,谁贡献,谁受益’的技术研发体系,引导民营经济健康发展,以创新力量优化产业结构。”盘和林说。

进一步拓宽投资领域

今年年初,总投资448.9亿元的杭台高铁正式开通运营,这也是我国第一条建成通车的民营控股铁路。近年来,党中央、国务院接连出台相关政策促进民间投资健



康发展,在交通、水利、铁路等重大基础设施建设领域,民间投资的参与度越来越高。

此次出台的《意见》继续明确,要发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用,进一步支持民间投资参与102项重大工程项目建设,已确定的交通、水利等项目要加快推进,在招投标中对民间投资一视同仁。支持民营企业参与铁路、高速公路、港口码头及相关站场、服务设施建设。鼓励民间投资以城市基础设施等为重点,通过综合开发模式参与重点项目建设,提高数字化、网络化、智能化水平。

“这一举措有针对性地回应了目前民间投资空间不足、信心不足的难题。”许召元分析,我国在工业化和城镇化方面逐步走向成熟,尽管从整体上看,投资盘子依然很大,但短期内能见到回报的项目相对变少。102项重大项目工程关系国计民生,前期论证充分且各方面配套设施齐全。此次向民间投资敞开大门,不仅进一步拓宽了民间投资领域,更给予其充分信心,让民间投资拥有更大增长空间。

项目有需求,投资有意愿,但与抗风险能力较强的国有企业相比,民营企业往往受融资能力不足的制约,这一短板应该如何补足?

对此,《意见》从政策支持、债券融资、股权融合三方面给出了清晰的实施路径。具体包括加强涉企信用信息共享应用,引导金融机构对民营企业进行精准信

用画像,客观合理判断企业风险;引导金融机构积极支持民间投资项目,推动金融机构按市场化原则积极采用续贷、贷款展期、调整还款安排等方式对民间投资项目予以支持,与民营企业进行股权融合、战略合作、资源整合,投资新的重点领域项目等。

许召元表示,此次《意见》鼓励民营企业 and 国有企业股权融合值得关注。民营企业 and 国有企业各有短板和优势,通过股权融合、战略合作等方式推动双方融合发展,一方面能发挥民营企业的效率优势,另一方面国有企业在融资上具有优势,也能更好把握产业方向与趋势。

增强民企政策获得感

一段时间以来,各地密集部署促进民间投资发展的政策,从降低准入门槛、扩大投资领域、强化金融支持等多方面发力。一系列政策出台后,如何保证各项举措落到实

处,真正增强民营企业的政策获得感?

许召元认为,各地在推进重大项目时,要做到理念和思想上的创新,给予民营企业更多信任。此外,做好制度设计,特别是在民间投资关心的预期收益、后期运营参与权、决策权等方面,完善相关体制机制。

华南理工大学经济与金融学院副教授陈羽表示,在金融支持上,此次《意见》提出了“引导金融机构对民营企业精准信用画像”的具体指导,但是银行业在愿意做、能够做、也会做民营企业业务方面尚存在障碍,需要建立尽职免责、纠错容错机制,在下放审批权限、单列信贷额度以及降低民营企业融资成本上,还需多部门多条块发力解决。

与此同时,民营企业也可以充分利用此次政策带来的红利。许召元表示,民营企业对于参与重大工程项目的积极性一直很高,但还需进一步提升自身能力,这不简单意味着要在短期内做大企业规模,而是可以通过与国有企业和民间资本合作的方式,利用好资本市场,发挥直接融资的作用,以提升参与国家重大项目建设的能力。

感冒类、防疫类药品在短期内销量明显上涨——

有必要“囤药”吗? 如何合理用药

中国经济网记者 韩璐

近期,随着各地疫情波动,加之冬季流感病毒等呼吸道传染病风险增大,感冒类、防疫类药品在短期内销量有明显上涨,还出现了囤药的情况。对于个人来说,是否有必要囤药?如果有相关症状,如何合理用药?

首都医科大学附属北京天坛医院药学部副主任杨莉接受经济日报记者采访时表示,目前发现的新冠病毒的新增感染者中,更多的是无症状感染者。无症状感染者若在隔离医学观察期间未出现相关症状或体征,则保持适度休息、多喝水即可,不需要用药及任何其他治疗措施,按目前政策只要做好隔离,避免传染即可。专门针对新冠肺炎自行备药,特别是大量囤积特定药物的意义不大。

此外,杨莉特别提醒,既往身体健康的人群,如果出现此前没有或很少出现的病症,需要到医院诊治,或者去药店由执业药师根据病情推荐合适的药物。自行备药缺乏针对性且存在风险,药物长期不用还会过期。

业内专家表示,非理性地抢购、囤积特定药品是缺乏科学依据的。但根据特定需求,合理地以家庭为单位储备适量医疗物资还是必要的。

国家药品监督管理局曾多次发布关于配备和管理家庭药箱的科普知识:家庭药箱一般以治疗常见病、多发病、慢性病以及时令性疾病的药物为主。家庭常用药品是为了使一些小病患能得到及

- 既往身体健康的人群,如果出现此前没有或很少出现的病症,需要到医院诊治,或者去药店由执业药师根据病情推荐合适的药物。
- 非理性地抢购、囤积特定药品是缺乏科学依据的。但根据特定需求,合理地以家庭为单位储备适量医疗物资还是必要的。

时治疗、尽早控制,或至少能在去医院前做些临时处理。但要注意,对自己不能确诊或症状较重、变化较大的疾病,不能擅自用药。

具体而言,杨莉建议,家庭常备药可以考虑家庭成员中有没有特殊人群、一些常见病和慢性病的患者,或者为有既往经验的情况做准备。比如小儿在遭受病毒感染后可能会有发高烧的现象,可适当准备一些退烧药;又如老年人有符合开具长期处方标准的慢性病,可以备足相关的药物;或者身体容易反复出现某些病症,曾经去过医院就诊,也可根据自身情况和医生的指导予以准备;最后就是家庭药箱中常备的外用药,以及有防腐、杀

菌、消毒等功能的药品和耗材等。符合上述情况的药品都是可以自行准备的。

对于药品的自行采购,山西省阳泉煤业(集团)有限责任公司总医院主管药师张玮提示,药品分为处方药和非处方药。在药店可以直接购买到非处方药;而处方药需经医生处方购买,如抗菌药物等。特别需要注意的是,药品有专属的“身份证”,即药品批准文号,标有“国食健字”或“卫食健字”的是保健品,不具备任何“药效”,购买时一定要提高警惕。买回家的药物,需要按药品说明的储存条件保存,并注意查看药品的有效期,如发现过期药品,请勿使用。



12月5日,位于江西省宜春丰城高新区的江西爱慕科技有限公司,员工在对菲涅尔抗光幕进行清洗。该园区把高新技术企业培育作为推进科技创新工作的重中之重,截至目前,园区内国家科技型中小企业已达100余家。 郝艳玲摄(中经视觉)

本版编辑 孟飞 美编 高妍