

# 用好消费券 管住“黄牛党”

## 市场监管

消费券又来了！随着各地疫情防控措施逐步优化细化，“抢开局、稳增长”成为当务之急。对外，多个省份包机出海抢订单；对内，多地再次大手笔发放消费券。据不完全统计，目前已有北京、广州、南京、绍兴、海南、新疆、深圳、武汉、福建、成都、宁夏等地宣布发放消费券，累计补贴金额超过10亿元。

按照此前经验，消费券撬动消费比例约为1:10，汽车消费券撬动比例更是超过1:50，算下来至少有超100亿元的消费需求将在近期释放，对市场而言可谓久旱逢甘霖。不过，消费券发放已有两年多，数额累计超百亿元，在极大提振消费信心、拉动消费增长的同时，有些问题也逐步浮现，需要相关方注意。

在商家端，比较典型的问题是消费者来了，但准备不到位。有的饭店服务员是新招的，还不熟悉情况；有的电影院长期未正常经营，卫生间坏了一半，清洁也跟不上；还有的餐厅换了厨子，吃起来不是之前那个味儿。出现这些问题可以理解，但商家需要尽

为解决一券难求等问题，有必要进一步完善消费券发放的风控机制，杜绝薅羊毛、刷单、黄牛等违反市场秩序的行为，确保发券过程公平、透明、可回溯，提升用户与商家的参与体验。多管齐下，把消费券还给真正需要它的人。

快解决。要不然，好不容易“券”来了消费者，却留下了坏印象。

对消费者来说，最大的烦恼是抢不到券，不少手机屏幕都快戳破了也抢不到。这并非个别现象，根据顶象发布的《城市消费券安全调研报告》，据不完全统计，此前发放的190多亿元的消费券，消费者只抢到29%。

那么，消费券被谁抢走了呢？从目前了解的信息来看，有的被“黄牛党”抢走了，并通过二手交易平台和社交平台公开“转让”，比如满700元减350元的海南旅游券，减价70元；满3000减450元的深圳龙华消费券，减价150元。

还有的消费券则被“羊毛党”抢走。他们利用虚拟定位等技术手段绕过地域限制，

在全国范围内组团抢券。到手后，与当地商家共同套现分成。以满300元减100元的券为例，100元补贴由“羊毛党”和商家瓜分，有时“羊毛党”分成比例甚至高达八成，利润可观。

目前，在搜索引擎中输入“消费券套现”等关键词，相关结果已超百万条，甚至有人短时间内套现上千次，骗取补贴款上百万元。“羊毛党”薅国家的羊毛，肥自己的腰包，造成消费者一券难求。地方财政支出了巨额补贴，政策效果却大打折扣。

解决这些问题，有必要进一步完善消费券发放的风控机制，杜绝薅羊毛、刷单、黄牛等违反市场秩序的行为，确保发券过程公平、透明、可回溯，提升用户与商家的参与体验。有的地方由商家先行垫付消费券优惠

金额，待活动结束后由第三方审核无误后再将资金拨付给企业，有效减少了套现行为，可供借鉴。

还要提醒心存侥幸的商家，违规使用消费券看似好生意，实际涉嫌诈骗等违法犯罪行为，是需要承担法律后果的。能够参与消费券核销的商家应该算是比较优质的商家，本可以凭产品和服务吸引消费者、正常拿补贴，可若是选择了错误的方式骗补贴，揣到兜里的钱也烫手，迟早会被大数据抓到。

消费券主要通过电商平台、支付平台发放，平台相当于消费券的账房加管家。建议后续发放消费券的地区，一方面广而告之，既要让更多消费者知道去哪儿领券，还要劝阻其参与倒卖、套现；另一方面，应督促平台净化信息发布，并严格查处倒卖套现消费券的行为。多管齐下，把消费券还给真正需要它的消费者和商家。



郭敏晓

目前，碳账户理论与实践尚处起步阶段，面临的最大难题是减碳行为如何量化。应加快完善制度体系，统一碳账户数据计量标准；打破碳账户数据“孤岛”，激活碳账户交易属性。

郭敏晓

碳账户作为一种创新性的绿色低碳制度设计，如今正在被越来越多的地方政府、金融机构和商业平台采用。党的二十大报告提出，完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系。今年8月份，国家发展改革委等部门印发《关于加快建立统一规范的碳排放统计核算体系实施方案》，提出到2023年，初步建成统一规范的碳排放统计核算体系，为碳账户的推广应用提供进一步技术与政策支持。

碳账户通常指记录企业或个人在生产生活中产生或削减二氧化碳排放行为的账户，主要包括个人碳账户和企业碳账户两类。通过碳账户计算出账户主体采取某种绿色低碳行为时的减碳排量，可与其征信结合，实现多种用途。例如纳入绿色信用评级，据此实施差异化的金融信贷政策；或者依法依规将减碳排量在碳市场出售交易，获取一定经济收益，等等。

从国内外施行经验来看，碳账户的载体形式虽然多样，但均以提高企业或个人绿色低碳意识、鼓励发展绿色低碳为目的，规则合理、操作简便、用户友好的制度安排是其关键。比如，澳大利亚某地发行的“碳信用卡”，鼓励居民减少高碳排放物品的消费，省下的卡中额度可兑换成现金；又如，北京个人碳账户“绿色生活季”小程序，记录居民的绿色出行、餐饮和消费等减碳行为，积攒绿色积分，用于兑换地铁卡、消费券等奖励。

不过，碳账户理论与实践尚处起步阶段，不可避免存在一些问题。当前，最大难题是减碳行为如何量化。现阶段，统一、科学的计量方法尚未确立，数据采集的实时性、科学性和安全性较难确保。其次是碳账户如何转换融通的问题。缺少与外部互动的碳账户犹如孤岛，难以实现及时反馈与交易功能。要想充分开发碳账户的商业和生态价值，就需要打通不同平台和测算标准下的碳账户额度转换通道，实现减排权益公平兑换和自由流通。此外，碳账户还存在接受度、普及度较低、“叫好不叫座”的情况，尤其是个人碳账户，公众普遍对其缺乏了解。

为促进碳账户科学健康发展，应加快完善制度体系，统一碳账户数据计量标准。依托企业行业信息、经济数据、能源数据及个人绿色消费数据等，以企业或个人实际发生行为作为唯一的碳计量依据，实现减碳排量可追踪、可溯源。设定涵盖面广、社会认可度高的减碳排量计算基准值。例如，中华环保联合会今年发布了《公民绿色低碳行为温室气体减排量化导则》，可根据此类行业协会等规则，建立一套具有权威性的减碳排量核算参照标准。

打破碳账户数据“孤岛”，激活碳账户交易属性。对企业碳账户而言，优先在电力行业等数据基础较好、环境交易制度较完善的行业进行探索，重点在于实现碳账户之间以及碳排放权与用能权、证证等其他环境权益标的物之间的公平自由转换。对个人碳账户而言，优先在交通出行、绿色购物等数据较易获得、标准较为统一的场景探索。对开设平台而言，优先在前期试验有效、规则设定合理的机构之间开展信用互认、数据互通。应推动碳账户与碳市场互动融合发展。规范的碳账户可以为碳市场发展提供有效信息载体，活跃的碳市场可以为碳账户的价值激活和推广应用打开广阔空间，二者相辅相成、互促共进。

即便在发展之初，碳账户也应搭上数字经济快车。充分发挥现代信息技术在碳计量、监测、核算和交易等方面的优势作用，打造快捷高效的碳账户运行体系。此外，应同步加强碳账户风险防控。建立碳账户信息数据的安全保护机制，明确政府、企业、个人、金融机构和商家平台的责权利划分，确保碳账户数据服务于绿色低碳发展。

洞见

# 治理电信诈骗不能单打独斗

李万祥

自本月起，反电信网络诈骗法正式施行。这是我国第一部专门、系统、完备规范反电信网络诈骗工作的法律，备受业界关注。针对电信网络诈骗，法律进一步细化和明确了相关主体或平台的责任，加强预防，突出群防群治，推动源头治理、全链条治理，形成协同打击治理合力。

如今，手机接到骚扰推销类电话，似乎已成家常便饭。其中，一些电话诈骗更是让不少人中招、受骗。中国司法大数据研究院发布的专题报告显示，2017年至2021年，全国各级法院一审审结网络诈骗类案件超10万余件，总体呈上升趋势。诈骗分子的惯用伎俩常常与人们生活需求密切相关，如办理贷款、发布虚假招聘、征婚交友、捏造网购问题等。针对诈骗手法“蹭热度”、诈骗形式多样化、诈骗对象精准化等特点，必须加强电信网络诈骗的综合治理，推进金融、通信、互联网等行业治理，夯实各方面治理责任。

反电信网络诈骗重在前端预防、源头治理。夯实平台治理主体责任是其关键环节。大多数互联网平台处于犯罪链条最前端，在防范诈骗风险上具有与生俱来的技术优势。平台当主动承担起主

体责任，助力源头治理预防电信网络诈骗，铲除犯罪滋生土壤，维护网络空间秩序。

对此，一方面，应落实主体责任和平台义务。企业要健全反电信网络诈骗的内控制度，完善平台服务，帮助用户提升反诈意识。目前，不少平台推出具有防骗反诈功能的技术服务，处置涉诈风险账号，加强不同场景的防骗提示，值得进一步推广。

另一方面，要强化群防群治，加强平台治理协同效能。近日发布的《2022年电信网络诈骗治理报告：以短视频平台为样本的研究》提示，目前涉及短视频平台的电信网络诈骗，有90%的比例会引流至第三方社交平台。因此，筑起防骗反诈网需要建立各平台间的责任协同机制，完善功能互通，加强跨平台、跨部门的综合治理。

一个篱笆三个桩。针对电信网络诈骗发生的信息链、资金链、技术链等，靠单个平台“单打独斗”难以彻底打击违法犯罪。这需要各平台联手，同时加强与公安机关等执法部门联动配合，唯此才能实现精准防治，为社会治理贡献平台力量，推动行业健康发展。



徐骏作(新华社发)

## 让“惠民保”更惠民

近段时间，全国多地陆续上线新一年度“惠民保”。这种由地方政府及相关企业联合推出的普惠型商业健康保险，与基本医保衔接的保险，投保门槛低、保费低、保额高。截至2021年底，“惠民保”覆盖全国28个省份，共有1.4亿人次参保。“惠民保”能够在一定程度上解决传统商业保险覆盖率不足的问题，不过其业务模式、保障责任、费率水平、增值服务仍在探索之中，需要多方合力推动其可持续发展。下一步，可考虑引入长期费率调节机制，适当延长保险期限，允许根据赔付情况调整费率水平。对于赔付率较低的产品，也可通过降低免赔额、扩大报销范围、提高报销比例等方式，优化投保人待遇水平。（时锋）

# 补齐钢铁产业链资源短板

近期，全国最大的单体地下铁矿——鞍钢西鞍山铁矿项目正式开工建设。该项目总投资229亿元，建成投产后将成为一座年产铁精矿千万吨级的世界一流地下铁矿。这对于增强铁矿资源供应保障能力，补足钢铁产业链资源短板具有重大意义。

党的二十大报告提出，巩固优势产业领先地位，在关系安全发展的领域加快补齐短板，提升战略性资源供应保障能力。早在去年，自然资源部就表示，将继续强化基础地质工作，将铁矿列为战略性矿产国内找矿行动主攻矿种，并在提升基础地质工作程度、加大探矿权出让力度、加快实现铁矿找矿突破等方面予以支持。铁矿石的战略作用不断凸显，对维护钢铁产业链供应链安全具有压舱石作用。

作为钢铁工业的“粮食”，铁矿石占钢铁企业生产成本的50%左右，是经济建设和社会发展的重要物质基础。其价格波动，对企业收益影响很大。稳定健康的原料供给，是钢铁工业高质量发展的重要保障和基础。如今，即便我国钢铁产量已占据世界钢铁业的“半壁江山”，但是在全产业链中，国产铁矿普遍“贫矿多、富矿少”，铁矿资源依旧颇为依赖海外进口，国际市场竞争不够强、底气不够足，“卡脖子”问题长期存在。

由此，必须从根本上解决钢铁产业链资源短板问题，保障钢铁产业链供应链安全，促进钢铁工业高质量发展，逐步降低

向国家发展改革委、工信部、自然资源部、生态环境部四部门上报了“基石计划”，即通过国内新增铁矿开发、境外新增权益铁矿、废钢资源开发，改变我国铁资源来源构成，目前正取得实质性进展。保障国内铁矿石供给和话语权越来越成为行业共识。鞍钢西鞍山铁矿项目的正式开工，是“基石计划”国内铁矿资源开发的标志性开端。海南矿业、宝钢股份、河钢资源等龙头企业也都积极响应。

温济聪 鼓励国内矿山增储和开采只是一个开端，未来还有很长的路要走。为补足钢铁产业链资源短板，龙头企业要积极承担起行业责任。一方面，要发挥钢企联合重组优势。随着“南有宝武、北有鞍钢”的格局初步形成，龙头钢企要进一步提升钢铁产业集中度，推动钢铁产业布局结构调整，优化资源配置，充分释放协同效应；提升我国战略性资源保障能力，维护钢铁产业链供应链安全稳定。

另一方面，要通过科技创新提质增效，打造生态文明钢铁示范区。把握精准选矿、绿色开发、深部开采、智能采矿等研发方向，攻关突破关键核心技术，提升装备科研与应用能力，通过科技创新实现绿色、低碳、智能、数字、无废、高效开采，提高铁矿资源开发利用水平；坚持“生态优先、绿色发展”理念，实现资源开发和生态环境的和谐统一，逐步打造生态文明钢铁示范区。

# 工业硅期货上市意义深远

汤珂

近期，广期所将诞生全球首个工业硅期货，对我国工业硅产业发展具有重要意义。该期货作为套期保值工具，有助于企业提升抗风险能力；促进定价标准化，有利于我国把握制定交易规则主动权。

近日，证监会发布通知，工业硅期货和期权品种将于本月下旬在广州期货交易所上市。这意味着广期所将诞生全球首个工业硅期货，以及国内首个新能源金属品种。率先推出这一绿色品种，对光伏等新能源产业链意义重大。

在全球大宗商品金融化背景下，国际期货市场中投机行为泛滥，负油价、LME镍价暴涨等极端价格事件不时出现，推出硅期货是我国争取国际定价权的重要突破口，将在全球能源市场震荡加剧的情况下助力我国相关产业发展。

工业硅是生产多晶硅、有机硅和硅铝合金的核心原材料，其中多晶硅被广泛应用于光伏、半导体和集成电路等产业，有机硅和硅铝合金连接起汽车、电子、建筑、化工等多种终端应用。我国是工业硅最大的生产国和消费国。2021年，我国工业硅产量接近500万吨，约占全球总量的80%，国内消费量约236万吨，在全球占比约57%。工业硅全球贸易流动性强，但目前尚未形成统一的贸易定价机制。一方面，国内企业缺乏自主定价权，当前国际贸易主要以英国金属导报、英国商品研究所等提供的工业硅价格指数为基准，我国工业硅的平均出口价格长期低于部分其他生产国。另一方面，采用长协定价模式不灵活、不透明，标准化程度低。这种模式无法灵活反

映当下实际的供给和需求，导致不同地区的现货价格因市场分割而存在较大差异。

推出工业硅期货和期权，对我国工业硅产业发展具有重要意义。其一，有助于打破长协模式，促进定价标准化。工业硅期货上市为现货市场提供了公开、透明、即时的价格基准，可以真实反映当下的供需情况。企业可以根据期货价格及时调整生产计划，促进行业资源的有效配置。从现货市场的传统定价方式转向以期货价格为基准的定价机制，是商品定价走向成熟的体现。

其二，提供套期保值工具，提升企业抗风险能力。目前，工业硅产业集中度仍然较低，存在大量中小企业，近两年高波动的硅价给这些企业造成了不小生产风险。工业硅期货和期权的上市有利于企业规避价格波动风险，稳定生产经营。在下游行业中，光伏发电是能源革命的先锋，我国在光伏产业链中已经建立起明显竞争优势。保持上游工业硅价格稳定，充分提高产业链抗风险能力，有助于进一步夯实

我国在新能源发展中的优势地位，降低能源对外依存度。

其三，把握制定交易规则主动权，建设工业硅的国际定价中心。我国是工业硅的生产和消费中心，由于受制于其他国家的定价基准，存在实际贸易和定价能力上的地位错配。率先在全球推出工业硅期货，掌握制定期货交易规则的主动权，也就掌握了硅期货的定价权，可以将我国的生产优势和贸易优势转化为企业在国际竞争中的议价话语权。针对工业硅期货这一全球创新品种，需要根据既有经验制定更加全面、完善的交易规则，吸引全球投资者参与，助力我国成为工业硅的国际定价中心。

广州期货交易所作为工业硅期货和期权的运营主体，要以服务实体经济为核心，建立完善的制度鼓励、吸引更多企业进入市场进行套期保值和风险管理。只有形成成熟的交易机制，才能充分发挥平台的网络效应，扩大市场规模和活跃度，更好地为实体经济提供风险规避工具。同时，要防止市场中的过度投机行为，避免工业硅期货成为资本炒作的对象。在国际商品价格剧烈波动的背景下，我国交易所应注重风险防范，通过保证金、涨跌停板幅度等监管手段积极调控期货市场。（作者系清华大学社科学院经济学研究所所长、教授）