

# 读懂市场的赞与罚

## 市场监管

一家药企，多年来坚持以2元钱20片的价格销售退烧药扑热息痛；同样是这家企业，又因垄断被罚1.33亿元——近日，两条与东北制药相关的热搜在网络流传，赞美与处罚几乎同时出现，堪称药企版“红与黑”。

值得注意的是，网络讨论中，有些文章试图将反垄断处罚与低价售药联系起来，而这并不符合事实：东北制药被罚，是因为于2018年11月至2019年6月期间，在中国左卡尼汀原料药市场的支配地位，实施了以不公平的高价销售左卡尼汀原料药的行为，违反了反垄断法。一码归一码，企业以良心价销售扑热息痛值得点赞，但违法高价销售左卡尼汀原料药确实该罚，两者不可混淆。

我国是全球最大的原料药生产国和出口国。原料药市场集中度高，往往是一家上游厂商供应上千家下游药企。公开资料显示，我国的成品药约有1500种原料药，其中50种原料药只有1家企业取得审批资格可以生产，44种原料药只有2家企业可以生产，40种原料药只有3家企业可以生产。

由于部分原料药和制剂市场需求刚性

医药行业是特殊的民生行业，技术含量高、研发投入大，必须保证企业有一定利润才能持续“救死扶伤”，但也应避免企业片面追求利润，加大患者经济负担，二者的平衡考验人心和监管智慧。患者能买到相对低价的药，不靠企业的良心，也离不开监管部门维护市场秩序。强化反垄断执法对保障我国医药市场健康发展、增进民生福祉至关重要。

强、集中度较高、市场准入门槛高，垄断行为时有发生，但因为原料药不直面消费者，公众对这个领域的垄断行为及其危害了解不多。实际上，原料药领域的垄断行为往往比终端药店、经销商哄抬价格更加嚣张，危害性更隐蔽也更大。

以东北制药为例，此次处罚源头可追溯到2018年，有人在网络公开举报该药企作为当时唯一一家左卡尼汀原料药生产企业，涉嫌价格垄断，使得左卡尼汀原料药价格从700元/千克上涨到8000元/千克，使得下游厂家生产受限，甚至出现断货。这正是监管部门坚决出手的重要原因。

近几年，原料药领域的反垄断工作一直持续进行，于无声处守护并保障着亿万患者

以上。一系列案件表明，患者能买到相对低价的药，不靠企业的良心，也离不开监管部门重拳出击维护市场秩序。强化反垄断执法对保障我国医药市场健康发展、维护公平竞争市场秩序、增进民生福祉至关重要，有力维护了消费者利益和国家经济利益。

医药行业是特殊的民生行业，技术含量高、研发投入大，必须保证企业有一定利润才能继续“救死扶伤”，但也应避免企业片面追求利润，加大患者经济负担，二者的平衡考验人心和监管智慧。传说古时某药房悬挂着一幅对联：“但愿世间人无病，何惜架上药生尘。”我们不要求现代药企都达到如此境界，只要能合法合规地挣钱并兼顾情怀，公众往往就不会吝惜赞美和认可。

2元钱的扑热息痛冲上热搜后，东北制药已经收获数个涨停板。这就是来自市场的声音，分分明明。



积极的财政政策应在总量和结构上加力提效。可适当提高赤字率水平，合理提升公共部门负债率水平；支持有效投资、引导消费增长、促进配套改革、完善社保体系，更加鲜明地支持重点领域发展、优化结构。

日前召开的中央经济工作会议要求，明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。这表明在承前启后推动经济实现高质量发展进程中，要更加注重宏观政策调控的力度与协调性。

作为宏观调控两大政策之一，积极的财政政策应在总量和结构两维度上加力提效。财政是国家治理的基础与重要支柱，其通过加入社会主义市场经济的间接调控体系，服务于全局的改革发展与稳定。现阶段所谓积极的财政政策，“积极”二字特指政策的扩张性特征，即在经济运行状态相对低迷、下行压力需要得到对冲的情况下，财政采取减税、增加支出的政策安排以降低企业负担、提升经济景气度——当下这种政策设计与措施安排，直接对应着我国扩大内需、给经济升温、促进经济运行维持在合理区间的宏观政策目标。

我国积极的财政政策包含“优化结构供给管理”的使命和任务，在改进民生、优化环境、增强发展后劲等方面具有明显作用。明年，在总量扩张维度上，财政政策将注重适当提高赤字率水平，合理提升公共部门负债率水平；在优化结构维度上，将大力支持有效投资、引导消费增长、促进配套改革、完善社保体系，通过与之相关的多项收入、支出可选措施，以及专项债、贴息等政策工具，发挥“四两拨千斤”的乘数放大作用，更加鲜明地支持重点领域发展、优化结构。这些努力，将形成促使国民经济进入高质量发展状态所需的正面效应。

财政支出是积极财政政策十分重要的手段。中央经济工作会议要求，保持必要的财政支出强度。这同样体现出总量扩张与优化结构的有机结合。首先，财政支出的规模特征将继续展现连续性；其次，支出强度服务于扩张效应的生成，在支出资金来源有限的条件下，需要合理通过赤字安排达到其强度目标；再次，支出资金要以“实物工作量”考核来落实绩效；最后，财政支出强度目标的具体落实，必然要与优化结构功能有机结合，融合于“突出重点、兼顾一般”的整体财政预算中。

在财政政策加力提效、保持支出强度的同时，也需把握好“积极”与“可持续”、“扩张”与“安全”的辩证关系，保障财政可持续性。财政的扩张安排应着眼于服务经济高质量发展全局，其与财政自身的可持续运行之间，存在对立统一、相辅相成的辩证关系。一方面，财政提高扩张力度是特定发展阶段的需要，相应提高赤字率、负债率，虽然直观表现为财政运行风险在一定程度上提高，但这却是财政发挥应有功能应作的努力；另一方面，赤字率、负债率必须控制在保障财政运行可持续的安全区内，假使超出了安全区，将可能出现财政危机局面，那么这时所谓服务全局等积极财政政策的应有功能便会落空，反而事与愿违。因此，必须掌握好“扩张”与“安全”的尺度。

从我国财政经济状况综合分析，适当提高赤字率应当留有一定余地，不宜一下提得过高。特别是在地方政府层面，应注意弥补赤字的举债安排以及公债的规范化运作。预算法修订后，我国地方债普遍阳光化举借，规范性相对较高，但是仍有一些地方出于特定原因“隐性负债”，其规范性低且风险度高，应成为财政风险控制关注的重点，必须高度重视，并通过制度建设、管理优化，防范与化解地方隐性债务风险。与此同时，维护整个财政体系运行的可持续性，要特别注意针对地方层面的一些困难和问题，适当提高中央对地方的转移支付力度，通过财力的适当下沉，做好基层保基本民生、保工资、保运转工作。

（作者系中国财政科学研究院研究员、华夏新供给经济学研究院创始院长）

洞见 本版编辑 原洋 来稿邮箱 mzjjgc@163.com

## 攻关农业

不久前，农业农村部印发《国家育种联合攻关总体方案》，提出到2030年，在品种培育上，选育推广一批突破性新品种，主要粮食和畜禽品种力争达到国际先进水平；在企业发展上，形成一批航母型领军企业、有国际竞争力的特色企业、专业化服务平台企业；在创新水平上，建立规模化、协同化、智能化现代育种新模式。

种子是农业的“芯片”。经过多年努力，我国种业科技和产业发展取得了明显成效，农业用种安全总体水平较高，为保障国家粮食安全和重要农产品有效供给提供了关键有力支撑。我国自主选育的优质高产、抗逆广适、性状突出的水稻、小麦新品种国内市场占有率高，种源已实现自主可控。不过，目前我国种业自主创新能力与前沿国家仍有较大差距，育种规模化、组织化程度较低，商业化育种体系尚不健全，一些核心种源在品种产量、性能、品质等方面不及国际先进水平，少数种源如甜菜、白色金针菇等仍主要依赖进口。

党的二十大报告提出，深入实施种业振兴行动。聚焦优势种源、有差距的种源以及主要依靠进口的种源，亟需进一步提升育种能力和良种性能，增优势、补短板、破难题，确保我国农作物、畜禽、水产等种源自主可控，促进种业振兴。种源选育、品种培育需要持续的技术、人才、资源、资本等要素投入，而龙头企业、涉农高校、科研机构、金融机构等各主体掌握的要素差异较大，因而，唯有集中多方力量联合育种攻关，方能持续提升种业核心研发能力、产业带动力和国际竞争力。

联合育种，能发挥各类主体优势，产生放大效应，但前提是明确好核心主体与其他主体间的关系。只有协调各方，才能

## 芯片

郭珍

## 需求合力

朱慧卿作

实现育种联合攻关，关键在于提升种业龙头企业竞争力。龙头企业应高效整合内外部资源、技术、能力、经验，形成自身的核心优势，能够针对外部环境的变化和顾客需求重构内外部资源，成为种业市场的供应者、品种更新的推动者、产业融合的引领者。通过充分发挥种业龙头企业的“主板”集成作用，使科研、生产、市场、投资等都能找到相应“接口”，推进创新成果快速产出和转化，不断提升国产农作物、畜禽、水产种源与品种的市场份额及竞争优势。

夯实育种主体的内在驱动力，构建合理的权益分配机制颇为重要。应创新权益分配机制，激发种业产业链上各主体的内在动力，增强育种联合攻关主体间的协同力。应全面开展育种联合攻关，加快选育一批满足多样化、多层次、多元化市场需求的突破性育种材料和新品种，促进水稻、小麦、大豆、生猪等重要农产品品种更新换代，为持续增强我国种业国际竞争力筑牢根基，为百姓吃得饱、吃得好、吃得健康提供坚实种源支撑。



## 信用就医好处多

一直以来，挂号、看病、取药排队时间长，影响百姓就医体验。近日，厦门市全面推广“先诊疗、后付费”信用就医，在市民个人授权后，由金融机构授信，为市民提供就医免预交充值、自费部分免现场结算以及免息账期等服务，市民可自主选择医疗机构、就医场景、金融机构以及还款方式。“先诊疗、后付费”能够简化看病付费流程，提高就诊效率，让百姓就医更省事、省心；同时，也彰显了以患者为中心的理念以及对生命的尊重，长此以往，有助于改善医患关系。应进一步健全完善医保报销、个人征信等相关制度，探索出一条可供借鉴的路子，让这一模式得到更广泛推广。

朱慧卿作

（时锋）

## 交通银行河南省分行

### 发放“保交楼”专项借款配套融资

近期，国家出台了金融支持房地产市场平稳健康发展的16条，河南省出台了保交楼15条，郑州市提出保交楼专项行动。交通银行河南省分行积极响应保交楼号召，加快保交楼牵头项目对接，抢抓信贷审批及发放，通过金融服务积极助力化解房企风险、推动行业健康良性发展。

2022年12月9日，交通银行河南省分行成功发放“保交楼”专项借款配套融资3.79亿元，这笔贷款从审批到发放仅用2周时间。一是政策先行。积极响应国家号召，认真研究落实国家“金融16条”及当地省市政府相关房地产纾困政策，在总行公司部、授信部、审批部指导帮助下，研究出台《交通银行河南省分行“保交楼”专项借款配套融资业务指引》，为配套融资落地提供政策依据。二是专班推进。及时成立“保交楼”工作专班，分行行长任组长，分管授信、公司、零贷业务的副行长分别担任副组长，专班成员包括公司部、授信部、审批部、消费金融部等相关部门主要负责人，累计召开10余次专题会议研究推进保交楼配套融资工作，及时解决难点堵点。三是高效协同，分支行分层分级协同推进，高频对接省“问题楼盘”专班和省内相关主管单位，多次实地走访问题楼盘专班、平台公司及房企，沟通配资方案。相关部门及经营单位全力协同，高效推进各节点流程，加班加点实现项目落地。

（数据来源：交通银行河南省分行）

## 农业银行滑县支行

### 做好金融服务 助力秋粮收购

自今年秋粮收购工作启动以来，中国农业银行河南安阳市滑县支行积极发挥农村金融主力军作用，根植县域、围绕“农”字做文章，加大金融服务，全力做好秋粮收购工作，助力农业发展、农民增收。

农业银行滑县支行统筹部署、压实责任，将“一县一品”粮食种植与收购贷款（以下简称“粮食贷”）列为重点工作，深入农村农户、走访田间地头，通过信用方式对全县粮食经纪人进行信贷支持。滑县瓦岗寨乡的王先生从事粮食收购行业经营多年，今年扩大了收购量。资金不足给他带来了困扰，滑县支行客户经理在了解情况后及时上门调查，向他发放了200万元的“粮食贷”，保障了其秋粮收购资金及时到位。

滑县共有收粮经纪人1200余户，大规模经纪人130户，滑县支行针对粮食收购季节性强、用款时间集中、用款量大的特点，创新推出“粮食贷”，通过信用方式对全县粮食收购进行信贷支持。为抢抓农时，提高效率，滑县支行抽调业务骨干深入各个乡镇开展走访调研，主动对接当地相关部门，对粮食经纪人、种粮大户、粮食收储企业等进行逐户摸排，及时掌握生产信贷资金需求。截至11月底，已累计投放秋粮收购生产相关贷款1.18亿元，有效提升了秋粮收购金融服务工作质效。

农业银行滑县支行将继续主动靠前作为，提高金融服务“三农”质效，宣传惠农金融政策和产品，打通服务乡村“最后一公里”，以实际行动助力乡村振兴。

（数据来源：农业银行滑县支行）

## 山东省潍坊市潍城区

### 数字模式赋能基层智慧治理

今年以来，山东省潍坊市潍城区按照上级关于“健全基层智慧治理标准体系”的部署要求，统筹推进智慧社区建设，积极探索“1+1+N”数字化治理新模式，有效提升了精细化治理效能和精准化服务水平。

“一套系统”为社区管理提质增效。建立“人、房、事”多维要素智能管控系统，直观掌握小区数据情况，根据“育龄妇女、高龄老人”等内嵌标签提供精准服务，对房屋出租、人员出入等情况进行实时管理。以南关街道润阳新城小区为例，1月至12月利用智能系统处理高空抛物、社会治安等事件12起。

“一个平台”为便民服务增温提速。通过智慧社区综合服务平台对小区物业数据进行云端备份，整合社区服务、信息推送等10项功能并接入微信服务号，在线受理业主投票及问题报修，链接银行联合开发智慧缴费应用，构建了管理有序、服务完善、和谐稳定的社区治理服务生态圈。

“N方参与”为共治共享增益赋能。鼓励辖区居民通过数字平台参与社区治理服务，形成群众“点单”、社区“核单”、街道“接单”的办理闭环，推动信息化与政务服务相融相促；广泛设立社情民意“线上信箱”，受理意见、投诉128条，保证问题发现及时、处置迅速。

（数据来源：山东省潍坊市潍城区委组织部）

## 江苏省南通市海门区市场监督管理局

### 多措并举助企纾困

今年以来，江苏省南通市海门区市场监督管理局深入落实国家、省、市稳经济一揽子政策措施任务分工，围绕市场主体难点、堵点，全力助企纾困，增强市场活力。

为解决企业融资难问题，海门区市场监督管理局推行“知识产权+金融服务”机制，为企业知识产权工作提供质押查询、填写质权登记材料、提供金融担保信息等指导服务。与相关部门联合开展“银企对接”活动，不断完善“银行支撑、担保支持、创投优先、财政扶持”的四位一体工作机制。2022年以来，共办理44笔质押融资，完成质押融资额63830万元。

海门区市场监督管理局积极发挥技术机构支撑作用，组织质量提升培训、参观实验室开放日等活动，帮扶企业提升产品质量。运用“一企一策”思维率先在全区打造进企驻点服务站，为企业量身定制服务清单，助推企业高质量发展。

随着社会信用体系建设工作的不断推进，企业日益体会到“一处失信，处处受限”。海门区市场监督管理局积极宣传和推广“南通信用监管服务”网上云修复小程序的运用，做到不见面云修复，服务企业零跑腿。

海门区市场监督管理局按照包容审慎监管原则和市场监管实际需求，形成“免罚清单”，2019年以来，累计为企业减免罚款金额3132.21万元。运用柔性执法方式，做到宽严相济、法理相融、罚教结合，推动监管执法由“重管理”向“细服务”转变。

海门区市场监督管理局将持续优化营商环境，把更多财力和精力用在创新升级上，为行稳致远厚植动力，让助企纾困更有持续性。

（数据来源：江苏南通市海门区市场监督管理局）