

上海将以创新试点为主线,探索复制推广试点经验——

做优营商环境软实力

本报记者 李治国 李景

地方观察

为促进高校毕业生高质量充分就业,人力资源和社会保障部近日举办全国人力资源市场高校毕业生就业服务周活动,为2023届高校毕业生、往届离校未就业高校毕业生及“三支一扶”计划等基层服务项目人员提供就业服务。做好这一重要群体的就业创业工作,事关千万个家庭,事关就业大局。

这项工作虽重,但不应被视为负担。高校毕业生已不再稀缺,随着经济社会发展迈上新台阶,各地都在瞄准高质量发展,对人才质量和数量的要求不断攀升,需要包括年轻人在内的广大人才一起添砖加瓦。况且,高端人才一直是稀缺的,高端人才的涌现离不开人才队伍的不断壮大。若将人才物化,进而习惯于以稀缺与否来评头论足,就难以深刻认识做好高校毕业生就业创业工作的意义。

针对高校毕业生的需求全力开拓岗位、对接多方,有助于为地方发展吸引人才、留住人才,并非仅是单向为毕业生提供帮助。不时听到有人讲:以前是人才挑地方,现在是地方挑人才。这句话折射了一些变化,但因忽视双向选择而显得不够准确。人才和地方若要长久,就必须“两情相悦”“双向奔赴”,而不能“单相思”“一头热”。区域之间的竞争,很大程度上取决于人才的储备和使用,这也是前些年一些地方“抢人大战”备受关注的原由。

人们常说,“良禽择木而栖”。对于求贤若渴的中西部地区而言,高校毕业生就业压力之大时恰是大有可为的窗口期,有助于进一步吸引人才、留住人才。比如,陕西是教育大省,但由于地处西北等因素,一段时期内不仅难以吸引外地人才,连在省内培养的人才也容易“孔雀东南飞”。近些年,当地建强高校人才培养主阵地,在搭建一流聚才育才平台、健全一流选才育才机制、提供一流育才育才服务上下功夫,日益受到青年人的认可。截至今年8月底,落实去向的陕西2022届高校毕业生中,在西部地区就业的达76.16%,较上年提升2个百分点;留在陕西的达67.4%,较上年提升1.58个百分点。

党的二十大报告强调,当代中国青年生逢其时,施展才干的舞台无比广阔,实现梦想的前景无比光明。高校毕业生不仅应该有合适的去处,更要有进一步成长成才、发光发热的舞台。对于地方而言,可进一步提升企业承载科技创新人才能力、加大人才创新创业支持力度、对接人才就业供需信息,通过识才、爱才、敬才、用才吸引毕业生看过来、留下来,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,源源不断为培育经济动能增添力量。

杨开新



上海税务工作人员为企业讲解上海税务报税的步骤流程。

(资料图片)

近日,国务院办公厅关于复制推广营商环境创新试点改革举措的通知正式发布。上海作为国务院去年部署的6个开展营商环境创新试点的城市之一,过去几年连续出台优化营商环境工作安排,稳步实施数百项改革举措,为市场主体减负、解难题。上海将以创新试点为主线,探索复制推广试点经验,用足用好营商环境创新试点机制,打造更加优化的市场化、法治化、国际化营商环境。

全程网办方便企业登记

企业登记全程网办是以更大力度深化“放管服”改革的重要抓手,“零跑动”大大降低了企业的办事成本,“不见面”让企业不惧新冠肺炎疫情影响,电子营业执照、电子印章、电子档案等数字化配套则让企业经营模式加速数字化转型,充分激发市场主体活力。面对上海突如其来疫情大考,全程网办为企业办事打通了出路。

上海艾莎医学科技有限公司是一家为制药、医疗器械企业和新药研究机构提供临床研究及相关技术服务的企业,为开启新一轮融资急需完成增资扩股。“公司此次变更涉及10家法人股东,7名董事,分布在上海、江苏、浙江等多个省市。受疫情影响,企业无法到场及线下提交纸质申请材料,但融资又迫在眉睫。”该公司董事会秘书何晓阳表示,疫情封控期间,公司向上海市徐汇区市场监管局提出需求后,在上海市市场监管局支持下,立刻引导企业通过全程网办方式办理变更。

“5月6日,在线完成电子签章、电子签名后,徐汇区市场监管局即时在线核准登记,徐汇区市场监管局即时在线核准登记,我们得以按计划完成融资。”何晓阳说,看到变更后的电子营业执照,悬着的心终于放下了。

“疫情封控期间,上海企业设立登记从未‘断档’。”上海市市场监督管理局登记注册处干部施毅表示,今年3月底,上海市企业变更登记全程网办系统上线试运行,保证了疫情封控期间企业变更的全程网办服务,帮助上海市284户急需变更的企业,通过全程网办系统完成变更登记,为企业解了燃眉之急。数据显示,自今年4月1日至5月底,上海市共新设企业14504户,其中,14375户通过全程网办方式办理设立登记,占比达到99.1%,真正体现了上海营商环境的抗压能力。

“联动接卸”助力出口报关

为进一步密切上海、浙江两地的外贸联系,持续提升贸易便利化水平,推动长三角一体化高质量发展,上海海关持续加大改革创新力度,洋山港与浙江安吉、独山港之间的“联动接卸”监管模式日趋成熟。

6月17日凌晨1时,一艘从浙江独山港出发的货船靠泊洋山港。当日凌晨5时,所载的150个出口集装箱就已完成接卸,按计划搭载远洋货轮,从洋山港出口离境,大大提升了出口的运营效率。

“联动接卸”模式,可以使浙江出口货物在当地港口办理报关手续,经专用驳船运抵洋山港后,直接搭载远洋货轮离境。到目前,基本每天都有往来洋山与浙江港

口之间的“联动接卸”船舶。”洋山海关物流监控四科科长金杰说,该模式将内河港口视作上海港的延伸实施整体监管,组合了最经济的水水运输方式和最便利的通关政策,各港口货物进出口可实现一次申报、一次查验、一次放行。

据了解,作为深化小洋山区域合作开发框架协议的核心内容,小洋山北侧岸线的水深较浅,正适合建设吃水较浅的江海联运船码头,不必占用小洋山南侧的洋山深水港码头,就能完成集装箱的换乘转运,让洋山深水港码头腾出更多精力接待来自五湖四海的大船,进一步提升洋山港的整体运作效率。

上海海关监管处副处长赵鸿琳表示,上海海关将以小洋山港区综合开发合作为契机,更加积极主动地适应一体化发展对海关监管服务提出的新要求,加大改革创新力度,进一步优化长三角等重点地区水路物流海关监管模式。

留抵退税缓解经营压力

今年4月份以来,大规模增值税留抵退税政策的快速落地,有效缓解市场主体的资金压力。

上海永达市政建设养护工程有限公司承担着市内道路、下水道等市政设施的整治提升和运行保障,每年参与进博会运维保障。受疫情影响,企业上半年营业收入仅完成全年预计收入的30%,复工后公司资金状况一度非常紧张,正常运作压力倍增,大量施工项目急需复工。

“753万元的留抵退税款快速到账,对于我们这样刚刚复工复产却又资金紧缺的施工单位来说简直就是一场‘及时雨’。”上海永达市政建设养护工程有限公司董事长俞军表示,款项到位后该公司迅速重启多个养护施工项目,有效保证了市民出行安全和生活便利。

而从今年7月份起,留抵退税政策更扩围至批发零售、住宿餐饮等7个行业,更多民生企业享受到了政策红利,上海小吃品牌“小杨生煎”就是受益者。

“受疫情影响,我们多家门店陆续被迫中断营业。尽管企业积极参与市场保供,但二季度亏损依然超过3000万元,企业面临巨大的资金链难题。”“小杨生煎”创始人、总经理杨利朋表示,得益于7月留抵退税扩围新政,企业获得了一大笔现金流。新政出台后,上海税务部门第一时间送政

策上门,上海朋利来餐饮管理有限公司及旗下小杨生煎企业管理发展(上海)有限公司共收到留抵退税2000多万元。

“拿到手里的退税款,切实感受到国家的关怀与帮助,提升了我们渡过难关的信心。”杨利朋说,这笔资金大大缓解了支付供应商货款、发放员工工资等资金压力,企业得以加速重振,让上海美味继续飘香。

优化营商环境增动力

江苏淮安把认定权交给企业——

创新产业人才举荐制度

本报记者 薛海燕

江苏省淮安市立足县域产业阶段性特征,创新实施产业人才举荐制度,把“企业认可就是人才”的市场化理念推进落地,成功创出了破“四唯”的实践案例,对其他地方实事求是引才育才、客观科学评价人才具有一定参考价值。

“人才举荐制度是淮安探索人才选用机制、丰富人才发现方式的一种创新和尝试。我们把人才认定权交给企业,对企业认可的人才给予资助,充分展现了市委、市政府爱才育才的战略意识。”淮安市委人才办主任姜洪洋表示。

淮安坚持市县联动,主要聚焦重点产业、特色产业发展,将近3年认定投资额、近5年人才集聚度、国家级专精特新“小巨人”企业或者“瞪羚企业”等要素,纳入举荐企业基本评价指标;对在行业领域内具有引领作用、先进研发水平或者突出贡献的

企业,开辟常态化荐才通道。

目前,淮安市已确立涵盖新型装备制造、新材料、新医药、现代农业等在内的66家举荐企业“白名单”,并围绕行业领域、专业技术、规模层次等同步编制举荐企业动态数据库,进一步提升了企业精准育才、靶向荐才实效性。

针对传统人才评价“一把尺子量到底”问题,淮安市紧扣经济社会发展需求评价使用人才。不看“帽子”看“品德”,不看身份看“实力”,将“德才兼备、以德为先”、具备“爱国、奋斗、奉献”精神作为举荐人才的首要条件,放宽年龄、学历、职务、职称等申报限制,从是否全职、薪酬水平、在企业作用发挥等3个方面,细化被举荐人才必要条件6项。

“举荐制度在人才聘用、培养等方面给予企业更多主动权,简化了人才评定流程,让有技术、有才

能、有实绩的人才能够脱颖而出。”淮安市洪泽区江苏悦丰晶硅科技有限公司总经理陈招兵说。

江苏永创医药科技股份有限公司董事长毕永堪说,“2005年企业成立之初,从外省引进杨桦、孙德明两位技能人才,他们在公司干了近20年,凭借经验丰富、技术过硬,年收入已超百万元,但因学历限制,一直无法申请人才政策福利。现在企业有了举荐权,他们终于可以享受人才待遇了。”

淮安市委书记陈之常表示,要进一步强化责任落实,优化工作机制,完善人才生态,统筹解决好制约产才融合发展、人才和企业反映强烈的实际问题。淮安强化举荐人才专项服务,对经举荐认定的人才,参照企业全职引进的博士给予服务保障,重点提供安居保障、子女入学、医疗体检、公共交通等10余项服务待遇,多措并举打造良好举荐生态。

海南三亚立足地域气候优势——

精准培养高素质技能人才 科技绘就冬日丰收美景

本报记者 王伟 潘世鹏

在浙江,类似陈杭杰这样的技能人才并不少见。以诸暨为例,当地建立政、校、行、企协同育人工作机制,开设企业新型学徒制班7个,开展9个专业的国家相关证书制度试点,高水平打造“产教融合实训基地”。

目前,诸暨市校企合作企业242家,共建全国集成电路产教融合实训基地、珠宝行业直播培训基地、新能源汽车实训基地等,年开展社会职业培训2万人次以上。

除了加强培训,畅通人才成长通道同样必不可少。今年4月份,浙江在吉利控股集团等15家企业开展首批职业技能等级“新八级”制度试点,构建多维度、阶梯式人才培养评价机制。同时,推出网店客服、中药调剂等116个专项职业能力考核规范,充分满足各类群体就业创业需求。

“进一步明确职业教育战略定位,强化政策支持,培养更多高素质技能人才、能工巧匠、大国工匠,让他们人生出彩,推动产业发展更精彩。”浙江省人力资源和社会保障厅相关负责人说。

近日,美丽的海南岛阳光正暖,花开正旺。走在海南省三亚市的田间地头,只见一排排豇豆、一垄垄茄子、一行行冬瓜长势旺盛,农民在庄稼地里往来穿梭,忙碌着采摘瓜果,装运瓜果的农用三轮车不时从身边满载而过,好一幅冬日丰收图。

12月9日清晨,在三亚市崖州区城西田广表的田野上,农民们开始劳作。采摘工张阿美告诉记者,与她一起在豇豆地劳作的村民有40多人。“我们每隔一天就来采摘一次,一般就采摘半天,半天工钱100元。”

张阿美务工的豇豆地是崖州区水南村村民卢家乐承包种植的,卢家乐前些年接过父辈种植瓜菜的担子,承包了200多亩田地种植冬季瓜菜。卢家乐说,“家里代代相传种植蔬菜,每年收一季豇豆,然后种水稻。最早一批豇豆11月中旬就采摘了,今天是第7批采摘,一般要采摘到春节后。”

崖州区是三亚市冬季瓜菜的主产区之一。截至今年12月1日,该区豇豆种植面积达12702.7亩,种植户2296户。

广西收购商蔡卓权是2020年进驻崖州果蔬综合批发市场的,收购的冬季瓜菜运往武汉、上海、西安、郑州等地,每天瓜菜交易量达到40多吨。“三亚冬季光照好、昼夜温差大,产出的瓜菜口感好、品质高,受到各地市场的欢迎。”蔡卓权说。

“崖州果蔬综合批发市场经过多年经营,现已成为三亚及周边市县冬季瓜菜交易的主要场所,每年冬季都会吸引来自全国各地的收购商。”三亚崖州农业发展有限公司市场负责人张悦说,崖州区



三亚市崖州区城西田广表的农户在采摘豇豆。本报记者 潘世鹏摄

作为海南冬季重要的蔬菜生产基地和琼南片区最大的集散地,今年将有大批冬季瓜菜输出岛外。该批发市场交易时间主要集中在每年11月至次年5月,主要交易品种为豇豆、苦瓜、青瓜、茄子、蒲瓜、玉豆、尖椒等。据统计,2021年到2022年冬季交易量超5亿斤,产值逾20亿元,这里是全国人民冬季的“菜篮子”,更是海南农民的“钱袋子”。

崖州区农业局副局长张逸飞说。陆大作为崖州区的一名农产品质量安全监督管理员,他说,“自己的职责就是把控制好瓜菜安全关,才能守住三亚冬季瓜菜的好品牌”。为提高科技种植,崖州区依托三亚市热科院科研技术力量,在崖州抱古村、崖城村建设豇豆病虫害绿色防控示范区,种植面积达1036亩,示范推广深耕翻晒、覆膜喷灌、防虫网隔离等绿色防控技术,同时,豇豆种植户入驻智慧监管小程序,网格化监管到地到户,实现豇豆质量安全可追溯监管,科技助力让三亚豇豆种植实现了稳步提升。