

香港出台160多项措施支持青年学业、就业、创业、置业——

# 绘就青年发展新蓝图

本报记者 刘亮 曾诗阳



香港特区政府近日公布《青年发展蓝图》,全面长期规划青年发展工作的理念和方针,并在首阶段提出超过160项支持青年发展的具体行动及措施。

习近平总书记在庆祝香港回归祖国25周年大会暨香港特别行政区第六届政府就职典礼上的重要讲话指出,“青年兴,则香港兴;青年发展,则香港发展;青年有未来,则香港有未来。要引领青少年深刻认识国家和世界发展大势,增强民族自豪感和主人翁意识。要帮助广大青年解决学业、就业、创业、置业面临的实际困难,为他们成长成才创造更多机会”。《青年发展蓝图》的制定体现了新一届特区政府对讲话精神贯彻落实和忠诚担当。

香港特区政府民政及青年事务局局长麦美娟表示,“我们的愿景是培育青年成为爱国爱港、具备世界视野、有抱负和具正向思维的新一代”。因应青年的成长历程,蓝图分探索篇、希望篇、自强篇、建设篇四个篇章,支持青年学业、就业、创业、置业。

## 香港青年现状 优势很大 机遇良多

在“一国两制”制度下成长,香港青年人具有得天独厚的优势。他们普遍精通两文(中文、英文)三语(普通话、粤语、英语),既背靠内地又有世界视野。香港经济社会的繁荣多元使得他们灵活而有创意,在科技商业、文化表达等方面特长突出。

2018年的“学生能力国际评估计划”中,香港学生表现优秀,在参与研究的79个经济体中,母语阅读能力及数学能力排名第四,科学能力排名第九。在国际数学和物理奥林匹克竞赛中,香港学生常有不俗表现。在2020年东京奥运会中,香港代表队取得一金、两银、三铜共六枚奖牌,创出历史最佳成绩。2022年,22名香港年轻科学家获国家优秀青年科学家基金资助。

香港特区政府历年投放大量资源在教育方面,适龄学生高等教育参与率在过去20年大幅上升,由2001/02年度的不足四成升至2021/22年度的超过八成。

与此同时,香港青年面临着不少现实困难。

2021年,香港15岁至39岁年龄段的青年劳动人口有141万,占全港劳动人口的39%,青年人口中劳动参与率为71.2%,就业充分程度有待提升。

2021年,25岁至39岁的香港青年中,30.8%的人居住于公营租赁住房中,16.2%的人居住于受政府资助的“自置居所房屋”,置业仍是青年普遍面临的难题。

香港立法会议员、全国港澳研究会理事周文港在接受本报记者采访时表示,蓝图强调青年的向上流动,教育、生涯规划、交流互访、职业及高等教育等都包括在内,协助青年人解决学业、就业、创业、置业上的困难,全链条打通青年在不同年龄阶段所需要解

决的问题。新一届特区政府有很大的决心加强青年工作,香港的青年人应该一步一步脚印拾级而上,并通过投身内地市场及“一带一路”建设,投入新发展格局,不断创新进取。

## 政策措施 覆盖面广 开放度高

香港回归祖国以来,历届特区政府推出多项青年发展措施。2022年7月,新一届特区政府重组原来的民政事务局为民政及青年事务局。与以往相比,此次发布的《青年发展蓝图》覆盖面更广,支持力度更强,开放度更高。

蓝图提出,香港教育部门将检视小学及初中课程,增加国家历史、国家地理等学习元素。自2021/22学年,开始推行高中公民与社会发展科,内容紧扣国家发展,并提供内地考察机会,培养学生国民身份认同。以普及化、趣味化、多元化的方式,大力推动STEAM(科学、科技、工程、艺术和数学)普及创科学,为学生打好基础,配合香港创科发展的大方向。

目前全港有780所公帑资助中小学与内地学校缔结2100多对姊妹学校。蓝图提出,2023年年底把参与“姊妹学校计划”的本地学校数目增加10%,让更多香港学生加深对国情和国家发展成就的了解。

在就业方面,雇员再培训局推出“青年培训课程”,对象为15岁至24岁的青年,提供全日制就业挂钩课程,涵盖不同行业,回应青年人的就业需要及提升他们的职业技能。

香港青年发展委员会副主席、全国青联常委梁毓伟告诉本报记者,《青年发展蓝图》整合香港青年在成长过程中的各项需求,为特区政府日后制定青年政策和落实工作提供指引,有助于香港青年了解特区政府相关工作,增强其认同感。各项支援措施具有延续性,并非单纯由政府不断提供资源和资

助,而是为香港青年成长及向上流动提供推动力,继而使其发挥力量建设社会。

鼓励青年创业,特区政府会设立100亿港元“产学研1+计划”,由2023年开始以配对形式资助不少于100支有潜质成为初创企业的大学研发团队实现研发成果商品化。同时,为带动私人资本更积极投资本地创科初创企业,出资20亿港元设立共同投资方式的“创科创投基金”,以大约1(特区政府):2(共同投资伙伴)的配对比例,鼓励风险投资基金投资于本地创科初创企业。科技园公司和数码港分别推出“科技企业投资基金”和“数码港投资创业基金”,两个基金目前已吸引了超过74亿港元的私人投资。

粤港澳大湾区青年创新创业中心副总经理陈润富表示,他对特区政府推出的扶持创业措施感到高兴,这将激发香港青年的创业热情。陈润富介绍,粤港澳大湾区青年创新创业中心下属的前海中心已累计孵化83家香港创业团队,累计获投融资超过1亿元人民币。创业人员具有更多可操作性经验,能够对青年工作提出更具可行性的建议,希望能够增加吸纳创新创业一线人员的比例。

特区政府自2020年起,运用防疫抗疫基金推出“支援工程、建筑、测量、都市规划及园境界别”措施,资助私人机构聘请建造业专业界别的助理专业人员及毕业生,这些措施将转化为长期政策。香港建造学院约有70%的培训名额由中学离校生或转业青年报读。特区政府2022/23年度再拨款10亿港元加强培训,包括未来6年资助共合27000个培训名额,并为他们提供完整及获得资历认可的进修及就业阶梯。

## 执行机制 时间明确 路线清晰

青年发展工作涉及多方面的议题和利益相关者,横跨不同政策领域。在制定和推

展相关青年政策和措施时,特区政府凝聚和推动各方力量,共同参与青年发展工作。由政务司司长任主席的青年发展委员会和民政及青年事务局会扮演有效的领导和统筹协调角色,并设立青年专员一职,促进跨政策和政商学界的协作。蓝图中就每一项措施都明确了落实部门,各部门可以按图索骥领取任务并落实。

民政及青年事务局将推动和协调各部门落实蓝图措施,并会就落实情况和成效指标开展定期监察及评估。为明确各项细分指标完成进度,蓝图提出设立“青年仪表盘”,有关数据会上载至特区政府网页供公众阅览。

香港立法会议员、全国青联委员林琳认为,“青年仪表盘”就香港青年关注的议题搜集资料,实时掌握其想法,这一创新举措能够更有效汇集香港青年心声,充分衡量青年发展政策的进度和成效。林琳呼吁香港青年主动把握香港融入国家发展大局的历史机遇,主动认识国情国策,从中寻找个人事业发展的方向,成就更美好的未来。

作为蓝图规划的参与者,工商界人士也对落实蓝图充满信心。广东省青联港澳特邀委员、华润集团联谊会总干事庄恭诚表示,支持特区政府落实《青年发展蓝图》,其中在港中资企业能够善用国内国际双重业务特点,为香港青年提供发挥所长的舞台。

第十三届全国人大代表、香港城市大学客座教授洪为民在接受本报记者采访时说,蓝图为香港青年的未来勾勒了美丽前景,也启示香港青年,人生梦想不应只是“有瓦遮头”,香港青年应该立足香港、服务国家、放眼世界。

有特区政府和社会各界的支持,相信随着蓝图的落实推进,香港青年将获得更多机遇及更广阔的发展空间,投身到建设香港贡献国家的大潮中,在奋斗中实现人生梦想。

澳门特区政府统计暨普查局《2021年直接投资统计》数据显示,2021年流入澳门的外来直接投资共382亿澳门元,截至2021年底外来直接投资累计总额共3337.6亿澳门元,按年增12.4%。作为外向微型经济体,澳门吸引外来直接投资有哪些优势?随着粤港澳大湾区建设的推进,来自内地的外来直接投资将如何促进澳门经济适度多元发展?记者就此采访了澳门管理学院院长唐继宗。

记者:澳门外来直接投资由2020年的负值转为2021年的正值,有哪些主要原因?多年来外来直接投资总体呈上升趋势,澳门的主要优势是什么?

唐继宗:对澳门特区这类微型经济体而言,外来直接投资(FDI)流入能弥补内部资本累积不足,增加就业,引入新产品与新技术,并产生技术外溢效果,有利于经济多元发展。

数据显示,澳门外来直接投资流量由2020年的-557.7亿澳门元转为2021年的382亿澳门元。受疫情影响,跨国公司对新项目进行重新评估。因此,属外向微型经济体的澳门在当年的FDI流入不可避免地受到影响。

从行业划分来看,澳门外来直接投资流量由2020年负值转为2021年正值的有博彩业、保险业和批发零售业。银行行业的投资流量按年增加7.8%;建筑业更实现62.5%的增幅。外来直接投资对澳门的经济前景,特别是对综合旅游服务以及金融、建筑等市场仍然保持信心,因此加码投资。

记者:内地对澳门投资的经济拉动作用主要体现在哪些方面?澳门在融入国家发展大局的过程中,自身获得了哪些效益?

唐继宗:按存量分析,内地是澳门特区第三大外来直接投资来源地。2021年,澳门外来直接投资累计总额为3337.64亿澳门元,当中来自内地的占20%。特区银行行业的外来直接投资累计总额为790亿澳门元,当中来自内地的占比达67%。银行业为澳门的第三大产业,而现代金融业为澳门特区以及横琴深度合作区经济多元发展的重点产业之一。由此可见,来自内地的外来直接投资对带动澳门特区经济多元化发挥着积极的作用。

此外,报告显示大湾区市场融合持续推进。2021年,有大湾区内地城市投资的澳门企业共1104家,较2020年增加了150家。同期,澳门特区在大湾区内地城市的直接投资累计总额按年上升18.5%至596.4亿澳门元。全面准确贯彻“一国两制”方针,充分发挥粤港澳大湾区综合优势,深化内地与港澳合作,促进特区融入国家发展大局,就能增进特区同胞福祉,保持特区长期繁荣稳定。

记者:澳门特区2023年财政年度施政报告提出坚持不懈地采取“1+4”适度多元发展策略。新的一年澳门发展前景如何,还有哪些成长空间?

唐继宗:“1”是按照建设世界旅游休闲中心的目标要求,促进旅游休闲多元发展,做优做强综合旅游休闲业;“4”是持续推动大健康、现代金融、高新技术、会展商贸和文化体育等四大重点产业发展。《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》也提出要发展促进澳门经济适度多元的新产业,包括科技研发和高端制造业、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸产业和现代金融产业。

从《2021年直接投资统计》来看,澳门特区的中医药、大健康、高新技术等新产业尚未有效吸引到显著的外来直接投资流入,澳门现存企业也较少涉足这类资本与技术密集型的新产业。未来如何有效吸引与利用各方投资以推进重点产业发展,成为特区政府经济多元发展必须突破的瓶颈。施政报告所提出的“1+4”产业需要与横琴深度合作区的四大产业相结合,加强区域合作,建设相契合的产业链。

澳门新一年经济复苏基础将更稳固。综合旅游是支撑澳门经济发展的支柱产业之一。澳门企业超过九成属中小微企业,旅游产业链当中的食、住、行、游、购、娱等环节涉及众多中小微企业参与,只要稳住澳门的中小微企业发展、稳住大部分劳动力的就业,就能为经济多元创造更有利条件。

## 访澳门管理学

本报记者

曾诗阳



1月6日,游客在横琴粤澳深度合作区的花海长廊游玩。花海长廊位于合作区滨海次干路堤岸景观带,绵延约13.6公里,均宽60米,是合作区重点打造的生态景观类公共配套项目。冬季的花海长廊,百花争艳,绿道串起一处处园林。游客纷纷前来观花赏景,打卡留念。 本报记者 喻剑撰

本版编辑 李万祥 美编 高妍

## 香江观察

香港特区政府公布的《青年发展蓝图》完整提出特区政府未来的青年发展工作理念和方针。文件发布后,引发香港青年强烈关注。160余项行动措施干货满满,有人评论,如果用一句话来概括这份蓝图,那就是:希望。

“推行联校国民教育”“设置十万个学生内地交流名额”“推动青年宿舍计划”“大湾区创业资助计划”,一系列规划涵盖了青年学业、就业、创业、置业各个领域。不同年龄段的香港青年可以对号入座,看到自己能够享受到的政策红利。

青年是价值观念的形成阶段,“系好人生的第一粒扣子”至关重要。对香港青年而言,必须树立正确的祖国观、民族观、学懂弄通“一国两制”的内涵。《青年发展蓝图》在课程优化、教师培训、法治教育各方面都提出具体措施,让香港青年能够全面深入了解国家历史、宪法和基本法,了解国家发展的巨大成就,强化国家观念。近年来的实践证

明,只有国家观念强化了,国民意识巩固了,香港青年才能不为各种歪理邪说所迷惑。这是香港青年实现所有人人生理想的出发点,所有希望变为现实的基石。

受疫情冲击和国际经济波动影响,2021年香港15岁至39岁年龄段人口的失业率达6.4%。从就业结构看,香港青年大部分集中于金融、地产及零售等传统行业。《青年发展蓝图》按照国家“十四五”规划中关于香港的定位,在艺术、海事、航空、法律等专业人才培养方面提出资助计划,相关任务分配到具体的特区政府部门,培训和实习的名额精确到了个位数。在内地的香港青年也在政策支持的范围之内,香港贸发局的13个内地贸易办事处将在不同省市举办培训交流和商务考察活动,加深香港青年对内地营商环境

和市场的了解。

由于住房资源紧张,香港25岁至39岁人口中,52.7%的人与父母同住。特区政府在文件中承诺,继续兜地建屋,对首次买房的年轻人给予资助,并探索将酒店和旅馆转为青年宿舍用途的资助措施。这些措施让香港青年看到了“居者有其屋”的希望。

青年向上流动困难是香港社会面临的深层次问题,而公共事务的参与度是向上流动的标志之一。特区政府咨询架构中本身就有青年人的位置,提升青年参与数量和程度,有利于特区政府深入了解香港青年的所思所想和培养后备行政人才,优化施政效果。特区政府鼓励各部门成立非正式的定期青年交流平台,所辖18个区分别建立青年社区建设委员会,让青年的意见建议有集纳

平台和用武之地。

令人称道的是,《青年发展蓝图》中提出的项目和平台都是完全开放的,香港青年可以根据兴趣自愿申请加入,大家机会均等,人人都有希望。特区政府还承诺,民政及青年事务局将定期就蓝图落实情况向立法会和青年发展委员会汇报,也就是说,这份蓝图不止有路线图,还会有时间表,香港青年的希望将会计日程功。

