

# 增值税立法提升税制确定性

## 财金视野

作为我国第一大税种,增值税的立法提速。近日,增值税法草案提请全国人大常委会会议进行首次审议,立法总体上按照税制平移的思路,保持现行税制框架和税负水平基本不变,将增值税暂行条例和有关政策规定上升为法律。

增值税是对销售货物或提供服务过程中产生的增值额作为计税依据而征收的税种,也是广大市场主体打交道最多的税种。税收是我国财政收入的主要来源,而增值税则是财政收入中的主要贡献者。统计显示,2021年我国增值税收入为61981.7亿元,占税收总额的35.9%。增值税在税收乃至公共财政、国家治理中的地位可见一斑,推进其立法进程意义重大。

2013年11月份,党的十八届三中全会提出“落实税收法定原则”。近年来,落实这一重要部署驶入“快车道”,一系列暂行条例陆续上升为法律,烟叶税、船舶吨税、资源税

税收对宏观经济和市场主体有着重要的影响。从总体税制结构看,需要健全以所得税和财产税为主体的直接税体系,适当提高直接税比重。对深化增值税制度改革来说,则要畅通增值税抵扣链条,优化留抵退税制度设计,优化税率结构、完善优惠政策等。此外,个人所得税、消费税、资源税等也需持续深化改革。

等税种的立法相继通过和实施。截至目前,现行18个税种中,已经有12个制定了法律。增值税立法为何在较后阶段推进?重要原因在于增值税作为第一大税种关系全局,且近年来改革持续深化,有必要在税制相对稳定后再进行立法。

回顾增值税的改革历程,可谓步步推进、影响深远。2012年至2015年,营改增开始在部分地区、部分行业试点。经过多轮扩围,2016年5月1日,营改增试点全面推开,这场“牵一发而动全身”的改革,深刻影响了我国税制,实施60多年的营业税退出历史舞台,增值税作用更加凸显。其后,增值税改革继续推进,比如,推行增值税税率“四档变三档”、

降低税率改革。2022年,更是实施大规模增值税留抵退税,进一步完善留抵退税制度。正是通过一系列持续深入的改革,大部分改革措施已推出,我国基本建立起现代增值税制度,增值税立法条件逐步成熟,有必要以法律形式巩固改革成果。值得关注的是,此次立法保持现行税制框架总体不变,现行税收负担水平总体不变。一系列改革成果与红利在立法中充分体现,税制保持稳定性,并通过立法提升了税制的确定性。可以预期,增值税立法有利于进一步发挥增值税筹集财政收入作用,促进产业转型升级,推动高质量发展。

改革只有进行时,没有完成时。党的二

十大在部署构建高水平社会主义市场经济体制时,明确提出要“优化税制结构”。可以说,下一步税制改革依然任重道远。从总体税制结构看,需要健全以所得税和财产税为主体的直接税体系,适当提高直接税比重。对深化增值税制度改革来说,则要畅通增值税抵扣链条,优化留抵退税制度设计,优化税率结构、完善优惠政策等。此外,个人所得税、消费税、资源税等也需要持续深化改革。

税收对宏观经济和市场主体有着重要的影响。通过推进税收法定原则,以及优化税制结构、完善减税降费,有利于稳定市场预期、提振市场信心,从而有效应对经济下行压力,保持经济平稳健康运行。



魏琪嘉

2022年,中国经济运行在多重困难的考验下,保持了稳的特征,彰显了大型经济体在应对外部风险冲击时所体现的韧性。稳是为了更好地进,随着各项稳增长举措的落地见效,2023年中国经济前行的底气更足、活力更足,经济运行有望总体回升。

2022年经济运行保持总体稳定,产业链供应链保持顺畅运转是重要支撑力量。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,凭借产业链供应链韧性强、总量大等综合优势,即便受到各类突发因素冲击,制造业仍然能保持合理的产能利用率,生产、运输、销售重点环节有序运转,重要物资和民生产品供应充足,物价保持总体稳定。同时,各地区多措并举统筹疫情防控和经济社会发展,精准做好工业企业及产业园区疫情防控工作,发挥产业链链主企业牵引作用,有效实现上下游、产供销、大中小协同,保障了产业链、供应链的稳定和安全。

2022年经济运行保持稳中有进,制造业转型升级步伐加快是关键推动力量。把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,在推动制造业优化升级上取得明显进展。传统制造业升级改造稳步推进,新能源、新动能产品高速增长。凭借资金、技术双密集的优势,高技术制造业在提振工业经济中的作用凸显。同时,重点领域设备更新改造得到积极支持,制造业中长期贷款投放力度持续加大,制造业投资较快增长,有利于制造业提质增效的要素保障体系更加完善,政策力度进一步加大,形成了稳增长、促转型的政策合力。

“稳”和“进”从来都是辩证统一的。从理论逻辑关系看,稳的基础更牢,进的底气才能更足。从实践逻辑看,“稳”是主基调,“进”是有作为。2022年中国经济发展来之不易的稳,以及在这其中积蓄修复的信心,是2023年经济加快恢复的底气所在。展望2023年,把一系列稳增长的政策深入落实,以各方面稳增长的政策合力对冲各种不确定性带来的影响,是推动经济企稳回升的关键。

强信心,提振市场主体预期。供需循环畅通离不开市场主体积极的态度,持续改善预期,让企业对发展充满信心,对稳投资、稳外贸、稳就业都具有重大现实意义。要把稳增长的政策导向切实转化为务实的政策举措,落实好各项助企纾困政策,协调解决企业发展面临的难题。持续优化营商环境,多措并举降低制度性交易成本。围绕打造市场化法治化国际化营商环境,持续推进“放管服”改革。强化公平竞争审查制度的刚性约束。

稳经济,供需双向同时发力。坚持以深化供给侧结构性改革为主线,提升供给结构对需求结构变化的适应性,在补齐供给短板的同时培育新的经济增长点,充分发挥超大规模市场优势,激发新动能。着力扩大有效投资,推动重大项目产生更多的工作量。用足用好各类投融资工具,因地制宜、按照项目投资所处阶段和不同性质,统筹多重政策手段支持传统优势产业进行技术改造。激发外贸新动能,传统、新兴并举稳定外贸出口。一以贯之做好大宗商品、能源原材料、重要民生物资的保供稳价工作。

促发展,加快推进转型升级。要紧抓当前全球新一轮科技革命和产业变革加快演变带来的有利条件,加快产业转型升级,按照短期、长期相结合的思路,加快构建现代化产业体系。以制造业高质量发展为目标载体,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。在前期的基础上加快整合、应用一批先进制造业集群。巩固并进一步丰富数字技术应用场景,促进更好与实体经济融合。聚焦价值链中高端,探索形成现代服务业和先进制造业有机融合的长效机制。破解制约数字经济发展的体制机制难题,助力数据要素在促进产业转型升级方面发挥更大作用。强化国内市场对国际投资的吸引力,以高水平对外开放促进国内外要素效率在国内市场中的提升。

(国家信息中心预测部产业室主任、研究员)

掘

蓄

# 统筹协同推进产业振兴

王伟

全面推进产业振兴,是不久前召开的中央农村工作会议提出的重要部署之一。产业振兴是实施乡村振兴战略的首要任务和工作重点,也是巩固拓展脱贫攻坚成果的根本之策,更是畅通城乡经济循环、构建新发展格局的关键内容。对此,应统筹部署、协同推进,抓住重点、补齐短板。

乡村要振兴,产业必振兴。加快发展乡村产业,不仅构成农民增收、实现脱贫的现实基础,更是巩固拓展脱贫攻坚成果、实现稳定脱贫和持续增收的长效机制。当前,我国已取得脱贫攻坚的全面胜利,不过同时也要看到,一些地区脱贫的根基还有待巩固,相关产业可持续发展以及农民持续增收还面临一定的短板弱项。当前,有必要进一步依托特色资源、调整产业结构,通过产业的转型升级增强对脱贫地区产业发展的后续扶持,进一步培育自身盈利能力和可持续发展能力,从而夯实农村产业基础,推进城乡融合发展。

第一,加快培植特色优势产业。产业协同是乡村振兴的基础,精准选好主导产业,发挥好驻村干部带头作用,加快全产业链开发,促进脱贫产业提档升

级、提质增效,立足资源禀赋,发挥比较优势,主动加强技术服务和产销对接,形成相对健全的农业产业体系。着力构建不同农业经营主体之间的利益联结机制,培育特色产业发展共同体,增强特色产业竞争力,深入推动农村集体经济增收致富。

第二,充分拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值,推进农村一二三产业融合发展。重点发展农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商等乡村产业,大力发展县域范围内比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的富民产业。科学布局生产、加工、销售、消费等环节,推动形成县城、乡镇、中心村分工合理的产业空间结构,打造城乡联动的优势特色产业群,带动农民就地就业增收致富。

第三,加强市场体系培育和建设。通过加强农村专业合作社的规范化建设,健全农业保险保障体系,形成更多具有抗风险能力的市场主体。通过农业供给侧结构性改革推进农业产业升级,将劳动力、土地、资本等生产要素更多投入到附加值高的绿色优质安全和特色农产品上,提高农产品质量,满足人民对高品质农产品的需求。



徐 骏作(新华社发)

## 精准帮扶

近日,北京市人力资源和社会保障局启动“2023年春风行动暨就业援助月”专项服务活动,主要集中帮扶有就业创业意愿的农村劳动者、受疫情影响滞留或主动留岗的在京务工人员、城乡就业困难人员等劳动者就业创业。就业是最大的民生,牵动着千家万户的生活。随着稳经济一揽子政策措施落地,援企稳岗和就业帮扶政策持续发力,就业形势将进一步回稳。要精准开展就业摸排、全力保障企业用工,开发就业岗位、推介创业项目,主动提供职业指导服务,帮助就业困难者增强信心。

(时 锋)

## 创新创造

前不久,中国宝武与中钢集团启动重组。这是我国钢铁工业领域的又一重大举措,对于我国钢铁产业现代化水平的高质量提升具有重要意义。钢铁产业是国民经济的重要基础产业,是建设现代化强国的重要支撑,也是实现绿色低碳发展的关键一环。日前召开的中央经济工作会议也提出,要狠抓传统产业改造升级。如何采取创新举措,有效推进钢铁这一传统产业的高质量发展,值得分析。

我国有全球规模最大的钢铁产业,粗钢产量占到全球总产量一半左右,全球排名前10位的钢铁企业中有6家都是中国企业。不过,要变得更加强大,我们依然面临产品结构、原料保障、绿色发展、产业集中度等方面的问题。这需要不断强化创新驱动,通过科技进步提升产品性能指标,降低行业排放水平,提升运营效率,努力推动钢铁产业向高端化、绿色化、智能化方向发展,打造“钢铁梦工厂”。

从产品结构上看,高性能特种钢是钢铁产品的重点突破方向,要通过科学技术研发来提升高端钢铁产品供给能力,实现品种和质量提档升级。钢铁企业应瞄准下游产业升级与战略性新兴产业发展方向,不断优化产品结构,提升附加值,加大高品质特殊钢、高端装备用特种合金钢等小批量、多品种关键钢材的研发,为战略性新兴产业提供坚实的材料支撑。

从绿色发展能力上来看,目前我国钢铁产业的超低排放水平不足,要

加强节能减排技术、低碳冶金技术、氢冶金等研发和应用。要调整冶炼的用能结构,提升能源效率;加快以氢冶金为代表的低碳冶金技术变革;有序发展可以大幅减少能源、原材料消耗,同时降低污染的电炉短流程工艺技术,不断提升行业的绿色发展能力。

从生产和运营的智能角度来看,要推进5G、大数据、AI、区块链等技术在钢铁产业中的应用,在工业互联网框架下实现全产业链优化。要鼓励钢铁企业应用智能制造、智能物流,探索新生产模式,将信息技术在生产运营各环节的应用,不断提高效率、降低成本。另外,生产流程的智能化本身就可以提高能源和原材料的使用效率,有利于推动钢铁产业的“双碳”进程。

从产业集中度的视角来看,我国钢铁产业集中度依然大幅低于发达国家水平,国内钢铁企业间的并购整合还将持续推进。而经过整合后形成的超大型钢铁集团面临内部管控以及协同效应发挥的问题,这需要通过数字化技术、数字化工具的应用来提升集团管控效率,充分发挥协同效能。

有鉴于此,对于任何一个工业门类,科技创新都是转型升级的第一动力。我国钢铁产业已经进入成熟期,要想化解目前存在的问题,实现新的突破,更要依靠科技创新。要促进各类创新要素向钢铁企业集聚,加快突破关键技术,以科技创新为驱动来增强钢铁产业链的韧性和绿色发展能力,推动钢铁产业实现高质量发展。

## 钢铁梦工厂

# 防范化解重大风险不松懈

虞 溪

有效防范化解重大经济金融风险,是日前召开的中央经济工作会议强调的重要着力点之一。现阶段,与经济金融相关的风险,主要包括房地产行业与市场风险、金融机构与市场风险、地方政府债务风险等,总的来说可控、可测、可防、可化。当前,要坚持加强党中央对金融工作集中统一领导的总要求,统筹发展与安全、坚持底线思维,守住不发生系统性风险的底线,稳妥处置化解重大风险隐患。

在应对房地产行业与市场风险方面,中央经济工作会议把房地产相关内容放在有效防范化解重大经济金融风险的框架下表述。可以说,“保交楼、保民生、保稳定各项工作”是防范化解房地产市场风险的重中之重,对资产负债状况导致的优质头部房企风险和违法犯罪行为带来的相关风险等,也要有效地进行防范、控制、化解、处置。

房地产行业发展与防范化解风险的目标,可以用“稳、保、进”3个字概括。“稳”字当先,以稳促保,确保房地产市场健康发展,推动房地产向新发展模式平稳过渡;“保”字托底,以保为要,以保固稳,保交楼、保民生、保稳定各项工作是保证,满足行业合理融资需求、

满足居民刚性和改善性住房需求是目标;“进”字引领,目标明确、方向明晰,有效防范化解优质头部房企风险是依托,坚决依法打击违法犯罪行为是震慑,坚持“房住不炒”的定位是宗旨,顺应居民高品质住房需求,更好解决居民住房问题。

在应对金融市场和机构风险方面,应坚持以防风险强监管为抓手,做好跨市场、跨领域风险尤其是联动下行风险的监测研判等工作,丰富风险应对政策工具,完善各种场景下的应对预案与保障机制。加强市场风险防控机制、市场风险逆周期应对机制、行业突发事件风险管理机制等方面的建设,加强金融机构的监测、评估、防范、预警、处置、压力测试、风控管理等方面的完善,构建横跨宏观审慎、微观监管并结合机构监管、功能监管和行为监管的大数据平台、综合统计系统、审查体系、监测体系、分析体系、预测体系、预警体系。

还应建立和更高水平开放、更高质量发展相适应的金融监管体系,引导金融机构提升业务合规性、稳健性与审慎经营能力,逐步完善金融机构自律机制,有效防范与化解开放条件下的交叉性、输入性和

系统性金融风险。同时,应将所有金融活动纳入金融监管,防止传统金融风险与新型金融风险交叉共振,继续坚持并持续优化调整相关领域的监管政策、整改行动、风险处置措施,提升金融监管的专业性、精细性、有效性,实现监管科学化、常态化、长期化、立体化。

在应对地方政府债务风险方面,应重点防范化解地方政府隐性债务风险和县市级地方政府债务。完善统一认识、统一口径、统一规则、统一监管的常态化监测机制。坚决遏制债务增量,开好管好新增项目融资的“正门”,严堵违法违规举债融资的“后门”,强化风险源头管控和融资管控,硬化预算约束,优化建设项目审核。

从更长远的视角来看,应当更加注重精准、可持续,合理安排债务规模,多措并举开拓财政资源空间,加大转移支付力度,提升预算治理效能和财政资金使用效率,构建和完善更加科学的财税体制特别是地方税体系,在更好地匹配中央与地方间的事权财权的基础上,努力保障与提升地方的基本财力、自我发展能力和债务偿付能力。

洞见