

# 玉米产业发展要服务粮食安全

## 粮食大事

我国粮食供需长期处于紧平衡态势,玉米受环境资源约束增产乏力,供需关系也颇紧张。以玉米为原料的燃料乙醇加工要服务国家粮食安全大局,要在优先满足饲用粮的原则下,进一步改善玉米产不足需的局面。

约束,玉米增产乏力,以玉米为原料的燃料乙醇加工产能快速扩张,会大规模挤占饲用粮,持续推高玉米价格。

我国发展粮食燃料乙醇加工已经有20多年的历史。2000年,为解决超期超标的陈化粮,我国开始计划推进生物燃料乙醇试点工作。2002年,国家在河南省和黑龙江省的5个地市启动车用乙醇汽油试点方案,2004年,扩大试点范围,批准了4个车用生物燃料乙醇项目。2006年,根据粮食市场形势变化,国家暂停玉米燃料乙醇新增产能,开始鼓励发展非粮燃料乙醇。2017年我国面对粮食连年高产、库存高企的问题,在保障粮食安全的基础上适度发展粮食燃料乙醇。2022年在玉米产需矛盾突出的情况下,我国又提出要严格控制以玉米为原料的燃料乙醇加工,减少对玉

米的消耗。可以看出,我国发展燃料乙醇生产的初衷是为了处置超期超储人畜不能食用的粮食,后来燃料乙醇加工起到了调节国内粮食供求的作用。

以玉米为原料的燃料乙醇加工一定要服务国家粮食安全大局。我国人多地少,粮食供需长期处于紧平衡,不能像美国那样大规模发展粮食燃料乙醇加工,否则会危及粮食安全的根本。为了确保口粮和饲用消费需求,我国发展粮食燃料乙醇一直本着“不与人争粮、不与粮争地”的原则,严格控制玉米深加工产业发展,特别是严格控制玉米用于工业酒精、燃料乙醇、涂料等非食物链生产。如果对玉米燃料乙醇加工不加限制的话,在国内粮食难以满足工业消费需求的情况下,不得不大量进口玉米,将从根本上改变国内玉米供需格局,危

及国内玉米产业安全和粮食安全。但需要指出的是,超期超标的粮食加工燃料乙醇,不会影响粮食安全。

生物燃料乙醇是一种“生长出来的绿色能源”,是可再生能源开发利用的重要方向。我国要严格控制玉米燃料乙醇加工,但鼓励非粮食资源生产燃料乙醇。目前我国生物燃料乙醇的生产原料从玉米、水稻、小麦等粮食逐渐转向甘蔗、木薯等经济作物和玉米秸秆、藤茎、木屑、灌木枝等农林废弃物,逐渐摆脱对粮食的依赖。

在粮食总量问题和结构性问题并存的当下,严格限制玉米燃料乙醇加工满足饲用消费的同时,还要持续推进饲料中玉米豆粕减量替代,持续提高粮食综合生产能力,让每寸土地每粒种子都要释放增产潜力,有效满足吃得饱、吃得好、吃得营养健康的消费需求。



刘慧

区域重大战略日趋成为推动高质量发展的重要抓手,但仍存在不平衡等情况。要在发展中促进相对平衡,更好发挥动力源地区引擎作用,继续深入支持特色地区发展,弹好区域发展“协奏曲”。

区域协调发展是党和国家高度重视的战略性问题。党的二十大报告提出,深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略,优化重大生产力布局,构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。日前召开的中央经济工作会议明确提出,深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。

党的十八大以来,党中央根据区域发展新形势新任务,进一步完善“四大板块”政策,提出推进西部大开发形成新格局,推动东北振兴取得新突破,开创中部地区崛起新局面,支持东部地区率先实现现代化,支持特殊类型地区加快发展,深化东西部协作和定点帮扶,我国区域协调发展进入新阶段。从2013年到2021年,中西部的平均发展速度已高于中部地区。党中央着眼全国一盘棋,原创性地提出了一系列关于区域发展的新理念新战略,部署推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略,在实践中逐步形成了三大动力源地区和两大流域生态经济带为重点的“3+2”区域重大战略格局,旨在更好发挥区域比较优势,促进空间布局优化,提高我国国际竞争力。

进一步而言,我国区域重大战略的引领性不断增强,特别是京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大动力源地区,规模经济效益明显,创新要素快速集聚,高水平人才密集,对外开放走在前列,成为我国科技创新的主要策源地和制度型开放的先行引领者。数据显示,2021年,京津冀、长三角、粤港澳大湾区生产总值分别为9.6万亿元、27.6万亿元、12.6万亿元。

有鉴于此,我国区域高质量发展水平持续提升。黄河流域生态保护和高质量发展取得阶段性重要进展,能源保供和绿色发展水平持续提升。区域重大战略日趋成为推动高质量发展的重要抓手,但也要看到,区域发展出现了一些新情况新问题,区域经济发展存在一定的分化,东北、西北地区发展仍相对滞后,促进区域协调发展的政策和机制还需进一步完善,部分地区的比较优势有待发挥。

不平衡是普遍的,要在发展中促进相对平衡。区域协调发展的根本在于缩小区域、城乡间的发展差距,但是实现区域协调发展是一个长期过程,很难一蹴而就。对此,要坚持系统思维和问题导向,注重空间精准化和政策连续性,久久为功,在发展中促进相对平衡,弹好区域发展“协奏曲”。

要更好发挥动力源地区引擎作用。进一步提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区等动力源地区国际竞争力,培育建设现代化都市圈城市群,构建大中小城市协调发展格局。持续优化四大板块区域发展格局。加快西部陆海新通道建设,积极融入“一带一路”建设,推动西部大开发形成新格局。从维护国家国防、粮食、生态、能源、产业安全的战略高度,推动东北全面振兴取得新突破。充分发挥连南接北、承东启西的区位优势,着力推动内陆高水平开放,加快促进中部地区崛起。发挥基础雄厚、创新要素集聚等优势,不断提高创新能力和经济增长能级,鼓励东部地区加快推进现代化。

要继续深入支持一些特色地区发展。支持革命老区在保护好生态的前提下因地制宜发展特色产业,支持民族地区加快发展,加强边疆地区建设,推动兴边富民、稳边固边。通过推进东西、南北结对帮扶合作,健全区域战略统筹、市场一体化发展、区域合作互助、区际利益补偿等机制,更好促进发达地区和欠发达地区、东中西部和东北地区共同发展。

(作者系北京大学经济学院学术委员会主席、副院长、教授)

张辉

# 远离“保本高收益”欺诈陷阱

郭子源

判断的知识储备。

要特别重视老年投资者的金融素养不足的问题。回顾其早年投资经历不难发现,彼时我国银行理财市场尚未打破刚性兑付,“保本、固定收益”是默认规则。此种模式助长了影子银行规模的高速扩张,还为经济发展埋下巨大风险隐患。为了防范化解风险,2017年多个金融管理部门联

合发布“资管新规”,至此,刚性兑付被打破,“理财非存款、产品有风险、投资须谨慎”理念逐渐被市场接受。但尚有部分老年投资者仍未更新投资理念,极易落入“保本高收益”欺诈陷阱。

面对理财市场的新变化,投资者可坚持“三看”,用理性投资获取合理回报。一看产品是否宣扬“保本高收益”。一旦发现



朱慧卿作

## 减免增值税促复苏

近日,财政部、税务总局发布《关于明确增值税小规模纳税人减免增值税等政策的公告》,明确了自2023年1月1日至2023年12月31日,对月销售额10万元以下(含本数)的增值税小规模纳税人,免征增值税等减税政策。增值税是我国第一大税种,当前我国经济正处在修复的关键时期,减免增值税政策的进一步优化完善,聚焦生产经营中最困难的、更有需要的群体,可以有效减轻相关企业的税收负担,提升企业盈利空间,促进经济复苏。同时,增值税政策的选择还应进一步做好与增值税立法的衔接工作。

(时 锋)

洞见

本版编辑 梁剑箫 仇莉娜 来稿邮箱 mzzjgc@163.com

郑州商品交易所 Zhengzhou Commodity Exchange

# 菜籽油 菜籽粕 花生期货和期权 引入境外交易者

中国·郑州 2023年1月12日

