

陶然论金

随着我国保险业高水平对外开放的步伐加快,外资保险巨头正持续加大在中国保险市场的布局力度。

去年以来,德国安联、美国保德信、西班牙曼福再保险公司等多家国际知名保险公司通过收购股权、成立分公司、增资等方式加码中国保险市场。去年年底,安达保险实现了对华泰保险的完全控股,华泰保险集团由此成为国内第一家“中资”转“外资”的保险集团。与此同时,中德安联人寿保险有限公司获准更名为“安联人寿保险有限公司”,成为首家合资转外商独资的寿险公司。由此可见,尽管2022年保险行业增长承压,但对外资的吸引力却有增无减,彰显了国外投资者对我国保险市场的信心。

保险业对外开放并非朝夕之功,而是循序渐进的过程,其成果源于各项政策举措渐次落地打下的扎实基础。2018年以来,监管部门先后三次出台了34条开放措施,大幅放宽市场准入标准,基本实现中外资业务范围一致,拓宽了重要金融领域的中外合作。目前,保险业外资股权比例限制已经全部取消,首家外资独资保险控股公司、外资独资人身险公司、外资独资保险资产管理公司等相继成立。

公开数据显示,近五年来,银保监会先后批准设立了约120家外资银行保险机构,在华外资机构业务已拓展到保险控股、养老保险、保险资产管理等领域,外资保险公司资产则增长了约120%。

除不断优化的监管规则和持续改善的营商环境外,外资普遍看好中国保险业自身巨大的发展潜力。从保费规模看,我国已经成长为世界第二大保险市场,但由于保险深度和保险密度仍较低,我国保险市场无疑具有广阔的发展前景。无论是财产保险还是人身保险,中国市场都具有大量的业务增长点和较强的创新空间。

此外,随着我国再保体系建设稳步推进、风险转移分散机制逐渐完善,天然具备国际市场属性的再保险行业成为外资保险公司进入中国市场的突破点之一。来自银保监会的数据显示,截至2021年年底,已有529家境外再保人完成再保险登记系统登记,通过跨境交易的方式为我国再保险市场提供供给。2021年,中国再保市场向境外市场分出保费约1050亿元。

同时,外资保险公司带来了养老保险、健康保险和责任保险等领域的先进经验和技能,填补了国内保险业的空白。积极引入经营稳健、资质优良的外资金融机构,既能推动形成中外资公平竞争、共同发展的市场格局,也为丰富和提升市场标准、监管政策提供了有利条件。正如中国银保监会主席郭树清所言,金融开放有助于中国发展质量的提升,也能让世界分享中国改革发展的红利。

本版编辑 于泳 彭江 美编 王子莹

2022年已促进增收节支和挽回损失4010多亿元——

审计彰显独特监督作用

本报记者 李华林

财金观察

近日,全国审计工作会议召开,审计署党组书记、审计长侯凯表示,过去一年,审计机关全面贯彻党中央、国务院关于审计工作的重大决策部署,较好发挥了审计在党和国家监督体系中的重要作用。2022年1月至11月,全国共审计5.3万个单位,促进增收节支和挽回损失4010多亿元。

作为宏观调控重要“工具箱”,审计是保落实利器,是经济安全卫士。专家表示,在全面贯彻党的二十大精神开局之年,审计更要立足经济监督定位,充分发挥“经济体检”作用,当好国家财产“看门人”和“经济安全守护者”,在服务高质量发展中贡献力量。

当好国家财产“看门人”

“总体来看,过去一年,审计机关对党中央集中统一领导审计工作的规律性认识更加深刻,审计方向更加明确;审计服务和国家大局的主动性更强、契合性更高,独特监督作用更加彰显;审计整改这一审计工作“下半篇文章”总体格局初步成型,审计成果运用贯通协作更加顺畅、权威和高效。”侯凯表示。

过去一年,审计机关始终把聚焦主责主业依法审计作为看家本领,加大国家“钱袋子”审计力度。侯凯介绍,在保障宏观经济调控政策落实和重大项目落地方面,组织对2021年中央经济工作会议部署的宏观、微观等7项重大政策落实情况开展审计,严肃查处直达资金分配下达不及时不精准、延压税款或征收过头税费、乱开乱设财政账户、乱存乱用财政资金等问题。组织开展电力、水利、铁路等重大投资审计,严肃查处挤占挪用、闲置浪费项目资金等问题。

在防范化解重大风险方面,首次审计了地方政府债券管理全链条,严肃查处部分地区通过骗取发债资格等违规集资、通过转为国企债务等虚假化债、通过集资或担保等违规新增等问题;重点审计了PPP项目管理投资运营情况,主要发现PPP模式在我国引入融合过程中,顶层制度安排和执行偏离引入初衷,许多项目形成损失浪费。

在推动保障和改善民生方面,将促进解决老百姓最关心、最直接的利益问题作为审计着力点和切入点,组织全国开展困难群众救助、就业、住房、脱贫攻坚与乡村振兴衔接等民生审计项目,严肃查处个别地区发生冲击道德底线事件、骗取套取挤占挪用“救命钱”“急救钱”等侵害群众切身利益的问题。

此外,审计发挥反腐败“利剑”作用,加强权力制约和反腐倡廉,严肃查处重大问题线索。2022年1月至11月,全国共审计1.9万多名领导干部,共向纪检监察、司法等部门移送问题线索6100多起。

放在更长时间轴看,近年来,审计工作取得了量的提升和质的飞跃。侯凯介绍,从量上看,5年来全国共审计44万个单位,向纪检监察、司法等部门移送重大问题线索3.8万多件,涉及9200多亿元、5.1万多人;促进增收节支和挽回损失2万多亿元,健全完善规章制度5.8万多项。从质上看,严肃查处了一批有重大影响的典型问题线索,揭示了一些影响经济安全的重大风险隐患,铲除了一些严重阻碍改革发展的“毒瘤”,推动解决了一些长期未解决的“顽瘴”,惩治了一批侵害群众切身利益的“蝇贪”。

国务院发展研究中心研究员谷树忠表



示,总的来说,我国在建立健全集中统一、全面覆盖、权威高效的中国特色审计监督体系方面取得显著进展,如期全面完成了年度重点审计任务,为高效推进经济高质量发展及生态文明建设等提供了坚实的监督保障。

审计整改更加高效

作为审计工作“下半篇文章”,审计整改成效如何,关系到审计监督效能能否真正实现。侯凯表示,过去一年,审计整改更加权威高效,重大问题整改取得实质性突破。

2021年度审计整改报告显示,截至2022年9月底,《国务院关于2021年度中央预算执行和其他财政收支的审计报告》反映的6639个问题中,要求立行立改的问题有4412个已整改到位,比上年提高1个百分点;要求分阶段整改的问题有1162个已完成整改;要求持续整改的570个问题均制定了措施和计划。有关地方、部门和单位已整改问题金额6632.74亿元,制定完善相关规章制度2800多项,追究问责1.4万人。

谈及取得扎实成效的原因,审计署政策研究室有关负责人表示,一方面,整改责任压得更实。被审计单位主要负责人作为整改第一责任人,对审计整改工作直接抓、直接管,有的与巡视整改、督查考核等工作协同推进。另一方面,贯通协作更加顺畅。今年审计机关探索构建了全面整改、专项整改、重点督办三种方式相结合的审计整改总体格局,采取实招硬招“打虎”“拔刺”,切实推动做好审计工作“下半篇文章”。

与此同时,当前审计整改工作中还存在未按时完成整改、违规整改、虚报整改完成情况、长效机制未健全、监督管理责任履行不到位等问题,要求立行立改的问题还有161个尚未整改到位。

“这反映出审计整改工作有3点值得关注的问题与困难。”上述负责人分析,一是审计查出问题的综合性、复杂性交织,相应整改难度加大。具体表现为有的问题整改本身即属于中长期改革任务,需要伴随着改革深化持续推进;有的问题制度性漏洞未能有效堵塞,导致类似问题反复发生。二是审计整改总体格局和贯通协作机制还不够成熟和定型。全面整改、专项整改、重点督办的审计整改总体格局需进一步巩固深化,贯通效率有待提高、力度有待加大。三是落实审计整改责任还不到位。整改压力传导存在层层衰减现象,整改责任落实还存在偏差。

如何有效解决审计整改“最后一公里”难题?谷树忠建议,应进一步彰显中央审计委员会的权威,提高各级党委政府对审计工作特别是审计所反映整改意见的重视程度。同时,加强与国家监督体系其他组成部分的配合协同,加大审计成果的应用力度。此外,还

应加大审计信息披露力度,通过社会舆论等有效推动整改落实。

“要继续完善现在行之有效的督促整改工作格局。”中国社会科学院财经战略研究院财政审计研究室主任汪德华认为,要健全完善审计监督与其他监督贯通协同的制度体系,充分发挥党和国家监督体系的整体威力。还要继续加强研究性审计,对于查出问题背后的体制机制问题挖掘得更为深入,帮助被审单位尽快抓住主要矛盾,推进审计整改。对于尚未完成整改的问题,审计署政策研究室有关负责人也表示,审计署将持续加强跟踪督促检查,深刻剖析问题根源,查改联动、破立并举,确保整改合规到位,推动党中央、国务院决策部署落实落地。

维护经济社会发展

中央经济工作会议提出,今年要坚持稳中当头、稳中求进。审计工作该如何落实“稳”的要求?

侯凯表示,2023年,审计部门将围绕财政、货币、产业等五大政策取向,突出纲举目张的重大问题,立足经济监督定位,深入开展研究型审计,聚焦财政收支真实合法效益审计主责主业,推动经济运行实现质的有效提升和量的合理增长。

财政审计是国家审计的永恒主题,侯凯介绍,2023年将围绕积极财政政策要加力提效的要求,深入开展财政审计。做好中央财务管理、地方财政收支、税收征管等审计,密切关注中央财政支出结构和强度、对下转移支付及财政直达资金分配使用、地方政府债务管理等情况,盯紧看好宝贵的财政资金,推动在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。

同时,围绕稳健的货币政策要精准有力的要求,还将深入开展金融审计,包括密切关注货币政策和货币工具运用、金融服务实体经济等情况,推动金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度等。在相关产业专项审计方面,将以财政收支真实合法效益为切入点,对水利、铁路等重大工程、重点事项、重点岗位的审计力度,必要时建立健全风险提醒机制,避免“无意”违纪违规违法行为的发生。

银联卡境外发行突破2亿张——

支付产业“走出去”步伐加快

本报记者 陈果静



银联国际公布的最新数据显示,2022年,境外新增发行银联卡逾2500万张,境外银联卡累计发行规模突破2亿张。这些卡片可在全球银联受理网络中便捷使用,其中包括3800万家境外商户。

近年来,越来越多游客、商旅人士和留学生将银联卡视为跨境消费的首选支付工具。英国咨询公司RBR报告显示,银联已成为全

球线下受理最广泛的卡组织。亚太、欧洲、北美银联卡受理率分别达95%、80%、80%,非洲50个国家可使用银联卡。近期,卡塔尔基本全面支持银联卡,印尼受理覆盖率提升至95%,沙特、巴林等地用卡环境大幅优化。“中国人走到哪里,银联卡就用到哪里”成为实实在在的用卡体验。

据统计,目前已有181个国家和地区支持银联卡,78个国家和地区发行银联卡,境外受理商户数、新增发卡规模较银联国际成立之初分别增超4倍、10倍。

依托持续完善的受理网络与日益提升的服务能力,银联国际不断推动业务本地化发展,发卡范围、增长速度、市场份额均不断提升,银联卡成为部分市场消费者的支付新选择。在亚太,区域内每新增发行4张银行卡,就有一张是银联卡。近期发布的《尼尔森报告》显示,2021年,银联亚太地区交易量在各大国际卡组织中居第一位。“一带一路”沿线区域累计发行银联卡超1.5亿张。目前,境外200多个国家和地区2200万线上商户支持银联卡,98个国家和地区1600万商户支持银联

移动支付服务。

博通咨询金融行业首席分析师王蓬博认为,银联卡在境外发行突破2亿张,也和境外支付市场用户的使用习惯密切相关。从不少境外支付市场的受理环境看,其支付场景的核心就是银行卡,并围绕银行卡打造了一系列完善的、从发行到使用的流程和场景。因此,在这些地区使用银行卡支付非常便利,消费者多年来也更习惯于使用银行卡来支付,这也更有利于银联卡在境外的推广。

在境外市场,银联的数字化转型步伐也在加快。为顺应消费者支付习惯的变化,银联国际持续将境内移动支付的技术、标准、市场经验应用于国际市场。银联在境外提供“云闪付”、银联手机闪付、二维码钱包等多类移动支付产品,用户可享“一扫”“一挥”“一键”的多元支付体验。部分产品实现一部手机解决全场景支付。

与此同时,境外已有超170个钱包产品支持绑定银联卡,分布在东北亚、东南亚、南亚、中东等30多个国家和地区。其中港澳版“云闪付”落地4年来,已接入当地几乎所有

重要农产品稳产保供、先进制造产业投资基金等重大举措开展审计,推动提升产业链供应链韧性和安全水平。

看好和推动用好民生资金始终是审计最大的为民情怀。侯凯介绍,审计机关将以推动兜牢民生底线为目标,组织全国审计机关开展就业、优抚、医疗、教育、乡村振兴战略实施等重点民生资金和项目审计,严肃查处冲击道德底线、未兜牢民生底线等问题,维护好人民群众切身利益。

在全面贯彻落实党的二十大精神之年,如何更好地提高审计监督效能,切实维护经济社会发展安全?

“应从三方面着手发力。”汪德华认为,首先,要在推进中国式现代化的大局中明确审计工作需要坚持的长期方向。其次,要继续练好内功,聚焦财政收支真实合法效益审计主责主业,充分发挥好触角广泛、信息集成、反应迅速等专业优势,加强研究性审计,将具体的审计项目与党中央、国务院确立的大政方针相互关联起来。此外,要继续完善并充分发挥好集中统一、全面覆盖、权威高效的审计体制优势。

推动政策有效落地的同时,审计还要把防范化解重大风险摆在更加突出的位置。谷树忠表示,各级审计部门应重点关注财政及金融风险问题,尤其关注地方政府债务及其处置问题,切实加大对权力集中、资金密集、资源富集、产业聚集四集重点领域、重点环节、重点工程、重点事项、重点岗位的审计力度,必要时建立健全风险提醒机制,避免“无意”违纪违规违法行为的发生。

国网河北定兴县供电公司 供电服务扮靓红掌迎新年

随着2023年春节脚步临近,位于河北省保定市定兴县西李家庄村高端红掌培育基地内的红掌花卉进入盛放时节。1月11日,国网定兴县供电公司工作人员来到基地,排查供电设备运行情况,为红掌“火热”的春节市场提供充足的电力保障。

高端红掌培育基地占地158亩,目前已有2万余平方米的智能温室,种植的红掌热销京津等市场,解决了周边村民务工问题,有效地带动了群众增收。

“从组培瓶苗、种苗的培育到花开,红掌对湿度、温度的要求十分苛刻,我们这里湿度、温度全部是自动化控制,因此,高质量的供电才能保证红掌的品质和产量。”基地负责人介绍道。

随着红掌销售旺季的到来,基地用电负荷明显升高。国网定兴县供电公司依托电力大数据,线上实时监测用电负荷,线下组织台区经理主动上门服务,了解基地用电需求,解决用电问题,并在冬季严寒天气时增加相关线路设备巡视频次,对检查中发现的隐患缺陷及时处理,助力花卉御寒越冬。

乡村振兴,电力先行。国网定兴县供电公司统筹考虑特色产业布局,通过农村配网升级改造,进一步优化网架结构,提高供电可靠性。根据农企、园区个性化用电需求,综合制定供电方案,大大提高生产用电能效。电力保障支撑了产业发展。(数据来源:国网河北定兴县供电公司) ·广告

国网河北唐县供电公司 细化统筹优服务 吹响保电“集结号”

“10千伏迎宾大街516线路主干24号杆测温正常。”2023年1月10日,国网河北唐县供电公司工作人员对主城区12条10千伏线路开展测温特巡,密切监测电网运行状态,及时处理缺陷隐患,全力做好春节期间电力保障工作。

进入腊月,随着外出人员密集返乡,加之农村地区电采暖用户不断增加,唐县电网负荷持续攀升。天气预报显示,近期唐县气温将迎来大风寒潮天气,届时降温明显,春节期间电网运行安全面临挑战。为全力保障节日期间可靠供电,国网河北唐县供电公司召开专题会议,细化分析研判当前负荷分布,积极部署节前保电筹备工作。组织工作人员对县域内98条10千伏线路开展全面巡视摸排,对重要保障区域安排专人特巡特护,组织台区服务经理,对345个行政村开展节前走访服务,开辟返乡人员办电绿色通道。通过台区微信群、发放服务卡等方式,密切用户联系,及时解决电采暖用户各类用电问题,确保用户节日期间可靠用电。此外,公司党员服务队对长古城工业园、白合工业园入驻企业开展节前走访,提前掌握企业节日期间用电需求,指导企业安全用电,精准满足企业用电需求。

春节将至,公司将预置应急抢修队伍9支、抢修人员200余人,配置应急发电车1辆,全力做好供电应急保障和抢修服务工作,用强有力的举措,贴心护航辖区用户节日期间用电无忧。(数据来源:国网河北唐县供电公司) ·广告