

天津市下大力气助企纾困——

## 拓展市场主体成长空间

本报记者 周琳

“我们把最近收到的20多万元稳岗补贴全部用于飞行员地面理论训练、模拟机训练、签派员训练等技能提升工作，如今员工的干劲和企业发展信心很足。”天津货运航空有限公司人力资源经理赵锐的话在津门纾困企业中很有代表性。

根据天津市相关助企纾困政策，天津货运航空既享受全市免申即享的稳岗返还政策，又享受阶段性实施缓缴企业社会保险费政策。仅保险费缓缴一项，在短短几个月里，每月可为天津货运航空减负61.8万元，降低了企业的运营压力。

在天津，像天津货运一样拿到纾困“红包”的企业还有很多。天津市针对企业集中诉求，以服务大局的“添秤”意识和锲而不舍的“交账”意识，积极应对不利影响，最大限度减少企业困难，助力市场主体拓展成长空间。

## 政策先行

1月9日，记者来到天津荣盛盟固利新能源科技有限公司，在一个数千平方米的生产车间里，工人们正热火朝天地安装多套锂电生产线，信心满满地讨论着春节期间加班的订单计划，为今后扩大生产按下“快进键”。

2022年以来，《天津市贯彻落实扎实稳住经济的一揽子政策措施实施方案》（即天津“35条”稳经济政策）等一系列“暖商新政”频频推出。2022年年末召开的天津市委经济工作会议提出，今后5年将组织实施京津冀协同发展纵深推进行动、制造业高质量发展行动、科教兴市人才强市行动等十项行动。这些政策措施正在加速推动天津高质量发展，在助企纾困和增强市场主体活力过程中发挥重要作用。

天津港保税区商务局局长李金辉表示，去年以来，天津港保税区践行“党建引领共同缔造”理念，全面落实各项助企纾困政策，对餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等5个特困行业和17个困难行业企业实施阶段性缓缴三项社会保险费政策，全力以赴稳就业保民生。稳经济一揽子政策出台后，各项惠企惠民政策在保税区全面展开，应申尽申、应兑尽兑，兑现率达95%以上。

有了好政策，还需要相关部门做好“店小二”。新日新能源电动汽车公司计划在津南区小站镇新建产业园，重点发展新能源产业链，公司相关部门负责人朱塞说：“企业提出用电申请后，电力公司很快制订了专门供电方案。我们工厂还没开工，供电就有了保障，等设备到了就能开工，投入生产指日可待。”

“电等项目”的暖心事，与国网天津电力公司的努力密不可分。自2022年2月推出电力服务30条举措以来，目前国网天津电力已走访企业2819家，主动服务676个重点项目，保障江天数据、宝坻贝特瑞等大项目、大企业按时送电。

为了提高市场主体服务效率，天津还发挥自贸试验区先行先试政策优势，全面实施外资准入前国民待遇加负面清单管理，推行对外投资“无纸化一日办结”备案模式，办结时间从3个月缩短至1天。深化商事登记制度改革，推动证照分离全覆盖，在48个行业推行“一企一证”综合改革，精简合并申报流程60%以上。

## 多措并举

斯芬克司药物研发(天津)股份有限公司董事长姚庆佳于2009年回国创业。近两年受多重因素影响，企业在经营发展和人员招聘方面都面临一些难题，特别是2022年因项目研发生产需要和推进2万平方米研发大楼建设，急需更多资金保障。



得知这一情况后，天津农商银行、天津生物医药人才创新创业联盟共同举办助企纾困人才联盟企业政银对接会，现场给像斯芬克司这样有需求的企业解决人才、就业、金融等难题。经过撮合，斯芬克司现场签订了4000万元授信意向书。

天津农商银行有关部门负责人说，为迅速落实普惠小微贷款阶段性减息政策，天津农商银行专门成立工作专班，第一时间制订方案，在原执行的低利率基础上给予减息、让利，实现客户“免申即享、应享尽享”。本次阶段性减息政策在2022年第四季度为全辖普惠小微客户减息8412万元，惠及客户28259户，有效降低了客户的融资成本。

企业缺人怎么办？天津正天医疗器械有限公司是一家从事医疗器械和防疫物资研发生产的企业。2022年以来，正天医疗承担了北京冬奥会保供和防疫物资保供的双重任务。时间紧、任务重，又恰逢疫情期间，如何保证工人正常到岗作业成为困扰企业的最大问题。

“天津港保税区人社局得知情况后，积极帮助我们协调区内各公寓，进行点对点接送工人、两点一线上下班。此举保证了工人能正常到岗进行生产，并通过线上线下提供培训政策指导，为人员技能提升提供了丰厚的资源支持。”正天医疗器械有限公司人力资源总监张培说。

“我们也得到了同样的支持。”恒银科技股份有限公司党委副书记梁晓刚告诉记者，自2021年开始，恒银科技的招聘策略逐步由社招向校招转变，恰逢失业保险50%返还、扩岗补助等助企政策出台，新政有效帮助企业强化稳就业、促就业的信心。

天津市人社局相关部门负责人表示，2022年以来，天津出台“稳就业14条”政策举措，降低失业保险费率为人单单位减少支出15.15亿元，缓缴三项社保费14.59亿元，惠及企业2959户；返还失业保险费14.93亿元，惠及企业13.72万户；发放一次性扩岗补助9605.4万元，惠及企业1.38万户，涉及毕业生等青年群体6.4万名，为390家重点企业协调解决用工2.6万人。

## 对症下药

由于邻近天津港和实施制造业立市战略，天津的经济发展呈现外贸企业多、制造业企业多、产业链条多等特点。2022年以来，受多种因素影响，天津的部分贸易企业业务受到一定冲击。针对天津企业的特点，天津税务部门、海关部门联合商务部门主动作为、“对症下药”，在贸易新业态方面全力支持贸易企业发展。

“截至目前，我们已收到二手车出口退税款100余万元。在保税区税务局和商务局的帮助下，企业全年二手车出口有望突破1000台。为企业尽早拿到退税款，税务局等部门全程跟踪退税进度，不断优化退税服务，让我们真切感受到政府部门的贴心服务。”天津鑫航国际物流有限公司总经理张立说。

天津市税务局党委书记、局长卢自强说，去年天津市税务系统深入落实新的组合式税费支持政策，精准细致实施大规模增值税留抵退税，重点围绕制造业和中小微企业开展点对点服务。截至2022年12月15日，累计办理各类退税降费694.8亿元。其中办理留抵退税438.2亿元，小微企业占比超九成。

结合天津市培育和建设国际消费中心城市的目标，天津市商务局日前还围绕推出政策引领助企行动、知名品牌引进行动、项目招商攻坚行动等八大行动，力争抓好贯通全年促消费、突出国际促消费、协同京津冀促消费等8项重点任务。

保障产业链、供应链、物流链畅通对企业纾困至关重要。天津此前布局了信创、集成电路、车联网等12条重点产业链。2023年，天津以“链”招商、“强”链”发展。滨海新区日前竣工项目97个，其中55个现代产业项目补齐了滨海新区优势产业链条，促进产业链、创新链融合发展。

天津市金融局相关负责人表示，为精准服务制造业立市，探索推出重点产业链“主办行”制度，即监管部门让12条重点产业链每条都“名花有主”，由几家擅长该链的金融机构一起担纲、同台竞技，引导链上企业把各自的“杀手锏”产品挂到“金融便利店”里，直接接受市场的检验。

## 强信心·助企纾困见成效

## 建设高端新能源产业园项目

本报记者 柳洁 董庆森

扎钢筋、搬木料、砌墙板、在脚手架上来回攀爬……1月11日，在中建三局三公司中南分公司孝感楚能新能源150吉瓦时锂离子电池高端智能制造产业园项目，建设者们正有条不紊地进行电芯车间地坪和动力站房主体施工，现场机器轰鸣、吊臂起落、焊接声、切割声此起彼伏，一派热火朝天的施工景象。

楚能新能源锂电池产业园主要生产储能及动力电池，是湖北省践行“碳达峰碳中和”战略的重点工程，也是孝感市最大的工业项目，项目建成后年工业产值超过1000亿元，产业链链条会拉长到5000亿元，带动就业超过3万人，将推动华中地区新能源汽车及零部件产业倍增发展，有力带动区域产业链向更高层次挺进。

努力实现“双碳”目标，是我国顺应绿色转型趋势的必然要求。为全面贯彻党中央、国务院关于碳达峰碳中和的重大战略决策，深入落实省委、省政府相关工作部署，2022年12月26日，湖北省科技厅印发了《湖北省碳达峰碳中和科技创新行动方案》，要求加大对清洁能源的研究开发，加快提升能源产业链智能化水平，支撑构建多能互补的新型能源系统。

湖北省自然资源厅加快审批速度，原本需要一周时间来审批的事项，现在3天就能办结完成。当地政府抽调精锐力量，组建楚能项目推进工作领导小组和服务专班，让项目早落地、早开工。“我们建立大员领衔、专班推进、驻点督查的政府督查机制，推动项目建设提速。”孝感市人民政府秘书长董明伟说，孝感将项目前期工作细分为30多个环节，制定了流程图、责任清单。

从签约到动工仅历时100天，对于一个计划占地3000余亩的大项目，孝感需要在90天的时间里完成1766亩的场平工作，难度空前。在4个月前项目签约时，孝感临空经济区同步启动征地、拆迁、场平等准备工作，进入施工阶段后，高峰期有300多台机器设备同步作业。临空区还推行专班服务模式，企业所办事项全部交由专班来帮办、代办、指导办，根据项目布局，征地拆迁、六通一平并联推进，积极争取并获得省能评、环评批复。



在中建三局三公司中南分公司孝感楚能新能源150吉瓦时锂离子电池高端智能制造产业园项目施工现场，呈现出一派热火朝天的景象。李经纬摄

仅仅57天，1780亩征地工作、1269亩场平工程全部完成，这样的速度深深打动了企业。楚能公司决定进一步提升投资强度，在不扩大用地规模的前提下，将产能从签约时的100吉瓦时提升到150吉瓦时。楚能新能源股份有限公司董事长代德明说：“孝感是一片投资和发展的热土，有着强劲的投资潜力与发展动力，展现出一流的工作作风和工作效益。”

在重大项目招引和推进过程中，要素保障是确保项目顺利开工的重要因素之一。楚能新能源项目签约以来，孝感市发改委在强化项目能耗要素保障上狠下功夫，全力对上争取，解决项目能耗“卡脖子”问题，为该项目争取到72.68万吨标准煤综合能耗指标。

服务效能“快”起来，项目建设“跑”起来。“预计在今年春节前，60万平方米的工业厂房、生活设施、办公设施将全部竣工。”承建方中建三局三公司项目党支部书记唐庚说，项目施工人数超过2000人，高峰时期甚至达到了3000多人。项目

## 地方观察

青岛市聚焦用人主体和人才关切，按照问题导向创新打造“一站式”人才服务体系，推行一站式、市场化、无感化、定制化、国际化的“一式四化”人才服务新模式，连续3年获评“中国最佳引才城市”，连续10年获评“外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”。

按照问题导向创新做法，破解引才留才的“痛点”，可谓抓住了问题的关键。对于愿意留在哪里，不同的人才考量不同，事业、待遇、住房、就医、孩子上学等只能算是基础，科研氛围、人才融合、营商环境等更是深层因素。如果没有问题导向，就破解不了这多维度的难题。

营商环境作为引才留才的第一步至关重要。许多人才在办理各种事项时，或多或少因为流程繁琐、材料复杂等问题心里很烦，这就降低人才对这个区域的好感度，甚至有的人才就因为这第一步的繁琐抽身而去。青岛创新打造“人才服务一件事”联办平台，将分散于全市各部门的落户办理、补贴申领等13个高频人才服务事项，实行“一口进、一并办、一网通”，就是为了让第一步更为简洁。其实这也是最关键的一步，一个地区的发展生态是否优越，从这一步就能管中窥豹，可见一斑。一个办事效率极高的城市，其整个经济社会的发展必然会欣欣向荣，而这正是人才向往的城市应有的样子。

第一步走好了，引才留才的深层次矛盾也必须破解。唯论文、唯学历、唯奖项、唯“帽子”这“四唯”，曾经是不少地方评价人才的金科玉律，许多人才因为不符合“四唯”标准而享受不到应有的待遇，这已成为许多地方引进产业化人才的“痛点”。定制化便是破解这个“痛点”的创新之举。有的城市聚集重点人才、重点项目和重点企业，采取“按薪定才”“以赛选才”“自主荐才”等方式，打破了“四唯”，给企业和产业需要的人才以应有的待遇。由此可见，破解这种深层次矛盾，必须按照问题导向，聚焦人才遇到的新问题、产业发展存在的深层次矛盾、人才急难愁盼问题，才能不断提出真正解决问题的新理念新思路新办法。

当今，城市发展对人才的需求是多样性的，同时，更多的市场化人才也希望到城市来干事创业。这些市场化人才的难题是：来到一个人生地不熟的城市，是否受欢迎，能否很快找到满意的工作，是决定他们是否愿意留下的第一步。有的城市的做法是：创新打造“人才驿站”，为首次来此的人才提供“6天免费+1天低价”的住房服务；打造人才驿站，为人才提供专业对口的岗位推荐、政策帮办、团队组建、创业指导、生活交友等一条龙服务，以此增强外来人才的归属感。这些做法一方面体现了问题导向意识，另一方面体现了人文情怀。一个城市要对多层次的人才都有吸引力，用问题导向破解“痛点”，以人文情怀关注人才内在的多样需求，才能在引才留才上无往不利。

本版编辑 周颖一 美编 倪梦婷

## 促投资稳经济