

产业聚焦

# 民航业力争实现平稳增长

本报记者 崔国强

“2023年,民航业将按照安全第一、市场主导、保障先行的原则,在做好运行保障能力评估的基础上,把握好行业恢复发展的节奏。力争完成运输总周转量976亿吨公里,旅客运输量4.6亿人次,货邮运输量617万吨,总体恢复至疫情前75%左右水平,力争实现盈亏平衡。”在日前举行的2023年全国民航工作会议上,中国民用航空局局长宋志勇介绍了2023年民航业发展目标。

## 稳住行业发展基本盘

过去一年,民航业在党中央、国务院坚强领导下,面对安全压力、疫情防控、经营亏损等交织叠加因素,坚持稳字当头、稳中求进,在逆境中经受了考验,高质量完成了多项重大任务。

2022年,民航业完成运输总周转量599.3亿吨公里,旅客运输量2.5亿人次,货邮吞吐量607.6万吨,恢复至新冠肺炎疫情前的46.3%、38.1%、80.7%;妥善处置了“3·21”东航MU5735航空器飞行事故,推动全系统、全员牢固树立安全发展理念。

据悉,2022年民航业完成固定资产投资超过1200亿元。民航业加快100项重大基础设施项目前期工作和建设,新建迁建8个机场,亚洲最大的专业货运机场——鄂州机场建成投入运行。截至目前,我国运输机场总数达254个,通用机场达399个,拥有运输飞机4165架、通用航空器3177架、跑道282条、航站楼1800.6万平方米、机位7328个。

中国民航科学技术研究院副研究员占芬表示,中央和地方政府的各项支持政策稳住了行业发展的基本盘,增强了行业恢复发展的信心和底气。同时,民航业在制度法规、基础设施、市场监管等方面进行了大量的革新,推进了安全发展、智慧民航建设、绿色发展等重点任务,突破了阻碍行业发展的一些障碍,为民航市场的恢复提供了良好的基础和动能。

## 民航市场逐步恢复

“今年将更好统筹疫情防控和行业恢复发展,推进航空运输市场安全有序恢复。”宋志勇表示,民航业将在做好运行保障能力评估的基础上,把握好行业恢复发展的节奏,力争行业总体恢复至疫情前75%左右水平,实现盈亏平衡。

我国经济韧性强、潜力大、长期向好的基本面,为民航业恢复提供了最根本的保障和支撑。占芬认为,经济和产业链的恢复能带动民航出行需求回暖以及航空货运需求稳定。随着我国民航市场逐步恢复,服务质量不断提升、票价水平回归理性,航空市场仍有较大增

量空间。

中国民航大学航空经济研究所所长李晓津强调,2023年民航业需要将疫情防控要求与恢复发展要求紧密结合,优化调整防控政策。同时,进一步提高国际航空、货运航空、支线航空、通用航空在民航业务中的比重。在充分发挥市场机制的前提下,大型航空公司侧重发展国内和国际枢纽间的空中快线,中小航空公司专注支线市场,扩大“干支通、全网联”范围,使空中快线与支线更好衔接。

推动民航业恢复发展,需要进一步发挥其促进循环、扩大流通的支撑作用。专家建议,民航业应进一步完善与国民经济社会发展、国土空间开发格局、重大生产力布局相适应的现代机场体系和航线网络,助力加快构建全国统一大市场。同时,发挥民航业对经济结构转型升级的促进作用,推动民航业与航空制造业深度融合,持续改进产品质量和性能,不断提升售后服务水平,让国产飞机更具商业竞争价值,促进我国航空工业发展壮大。

当前,我国已经与100个“一带一路”共建国家签署双边航空运输协定,与64个国家保持定期客货运通航,构建起新时代“空中丝绸之路”。

宋志勇表示,2023年,将加快构建民航业对外开放新格局。民航业将充分利用中国巨大市场的吸引力,扩大国际合作范围。完善合作机制,夯实合作内容,加强与各国民航主管部门各层级的沟通交流,加强与共建“一带一路”国家民航相关领域合作。

近日,中国民航局印发的《关于恢复国际客运航班工作方案的通告》提出,稳妥推进国际客运航班恢复运营,自2023年1月8日起,不再对国际客运航班实施“五个一”和“一国一策”等调控措施,中外航空公司按照双边运输协定安排运营定期客运航班。

“疫情对民航国际和地区客运航班运行影响是最大的,这部分业务也是航司和机场最为复杂的业务类型。”广州民航职业技术学院民航经营管理学院副院长葛琦认为,航空公司需要尽快恢复各型号远程宽体客机的运营能力,机场要强化国际和地区航班的综合保障能力,尤其是大型客运口岸的航班保障能力。

## 持续推动高质量发展

目前,由国航与国铁集团共同推出的空铁联运产品,已在中国国航APP和铁路12306APP同步上线。空铁联运产品共支持30个城市,50个中转火车站,282个通达火车站,覆盖北京、上海、广州等重点枢纽城市。旅客可以一站式购买高铁与航班衔接的联运产品,实现“一次购票、一笔支付、一证通行”。



近日,商务部等14部门确定北京、浙江、湖南、新疆等9地为内外贸一体化试点地区。此次试点着眼于建立健全促进内外贸一体化发展体制机制,有利于我国进一步促进内贸和外贸、进口和出口协调发展,对于服务构建新发展格局,实现更高层次开放和更高质量发展具有重要意义。

我国内外贸一体化这些年取得了长足发展,但也存在不能完全适应构建新发展格局需要、亟待破解的难点堵点,诸如调控体系不够完善,内外贸融合发展不够顺畅等问题比较突出。同时,疫情暴发后对内外贸发展带来的持续冲击影响,也让更多企业看到了统筹利用国内国际两个市场、两种资源能力的重要性,也更加深刻认识到这对促进企业发展更加稳健有力所具有的重要作用。

这种背景之下,促进内外贸一体化发展工作正在不断提速。

2021年12月,国务院办公厅印发《关于促进内外贸一体化发展的意见》,要求提升市场主体内外贸一体化经营能力,激发内生发展动力;2022年5月,商务部等14部门发布《关于开展内外贸一体化试点的通知》,决定在部分地区率先开展内外贸一体化试点,提出力争用3年时间形成可复制推广的经验和模式;此次试点名单中对试点要求进一步细化,明确提出试点地区重点围绕“5个一批”推进工作,即培育一批内外贸一体化经营企业,打造一批内外贸融合发展平台,形成一批具有国际竞争力、融合发展的产业集群,解决一批市场主体内外贸一体化经营遇到的实际问题,形成一批可复制推广的经验和模式。

从试点地区分布来看,覆盖了从内陆中西部到沿海发达的不同省市区,有的蓄势待发,有的已经具有良好的发展基础,具有很强的代表性,有利于促进内外贸一体化的探索实践。通过试点地区的探索实践,应及时形成一批可复制推广的经验模式,促进内外贸高效运行、融合发展。

首先,要在内外贸发展的评价体系和制度体系层面积极推进一体化试点。如梳理企业遇到的制度性障碍,提出问题清单和需求清单,推动修订妨碍内外贸一体化的法规、规定,清理纠正市场分割等不公平做法和隐性壁垒,做好公平竞争审查和贸易政策合规评估。

其次,要不断提升内外贸一体化发展的能力。这不仅需要创新内外贸融合发展模式,更需要大力培育内外贸一体化经营企业,特别是通过加快线上线下融合,促进产销衔接、供需匹配,推动传统产业转型升级。

此外,还要进一步优化内外贸发展环境。通过发挥自由贸易试验区等高水平对外开放平台的作用,对标高标准国际经贸规则推进高水平制度型开放,促进内外贸融合发展。提高数字政府建设水平,充分依托已有平台,提供内外贸政务服务统一化、标准化、便利化的公共服务。

加

冯其予

# 智算中心成行业助推器

本报记者 黄鑫

近日,国家信息中心联合浪潮信息发布的《智能计算中心创新发展指南》(以下简称《指南》)提出,据测算,“十四五”期间,在智算中心实现80%应用水平的情况下,城市/地区对智算中心的投资,可带动人工智能核心产业增长约2.9倍至3.4倍、带动相关产业增长约36倍至42倍。智算中心的创新发展,能够带动人工智能及相关产业倍速增长,成为经济增长的新动力引擎。

2020年4月9日,浪潮信息在其生态伙伴大会上首次提出“智算中心”的概念。智算中心是基于最新人工智能理论,采用领先的人工智能计算架构,提供人工智能应用所需算力服务、数据服务和算法服务的公共算力新型基础设施,在推进AI产业化、赋能产业AI化、助力治理智能化、促进产业集群化等方面发挥显著作用。

国家信息中心信息化和产业发展部主任单志广表示,智能计算变革生产力,加速社会进入智慧时代,智算中心将成为智慧时代最主要的算力生产中心和供应中心。各地建设发展智算中心不是“选择题”而是“必答题”,甚至是“抢答题”。

《指南》认为,2022年中国智能算力规模达到268百亿亿次/秒(EFLOPS),超过通用算力规模。预计未来5年,中国智能算力规模的

年复合增长率将达52.3%。面对智能算力规模持续快速增长的现状,智算中心建设需要跟上。

“智算中心是为智能产业打造的一套设施体系,如果没有人工智能的发展,没有深度学习、大模型等,就不会产生智算中心这个概念。智算中心的计算是面向应用的,智算中心是人工智能产业核心的发展引擎,两者可以说是孪生或者伴生的。”单志广说。

浪潮信息高级副总裁刘军认为,除了对整个产业的带动,另一方面看,智算中心算力的支撑,是未来我国创新能力上非常重要的基础能力。我国高度重视人工智能产业发展,智能算力发展基础逐渐夯实。同时,随着“东数西算”工程全面实施,智算中心建设需要提速。围绕AI产业化和产业AI化的发展思路,人工智能产业已初步形成以异构芯片、算力设施、

算法模型、产业应用为核心的架构体系,智算中心具备建设基础。

当前,全国范围形成智算中心建设的热潮。据统计,有超过30个城市正在建设或提出建设智算中心,已有多个城市智算中心已经建成并投入运营,为当地各行各业领域提供算力支撑。同时,随着人工智能技术快速发展,应用场景不断拓展,各行业各领域对算力的需求和场景也出现了新变化。

“智能算力的需求从增长率上看,远远高于通用算力的发展,预计未来算力中心里有80%都是智算中心,在这样一个大的需求面前如何进一步引导好智算中心的创新发展,以应用、产业为出发点,去解决在智算中心的建设、运营和发展中存在的一些问题。”刘军说。

单志广认为,当前智算中心发展呈现“智

能算力的发展需求快速扩大、通用智能的算法模型快速演进、普惠智能的服务生态逐步构建、绿色低碳的发展格局加速形成”四大新趋势。同时,智算中心在发展过程中也存在概念认知尚不清晰、应用场景尚不丰富和运营模式尚不成熟等问题与挑战。

智算中心建设应以应用为导向,坚持开源开放、集约高效、绿色普惠的建设原则。一方面,智算中心的建设要以开放硬件和开源软件为主,融合多元算力,实现算力的聚合、调度、释放,让智算中心“用起来、用得更好”;另一方面,要朝着标准化、集约化、低门槛和绿色低碳方向发展,通过算力+算法的一体化、基建化,发挥出智算中心普惠高效的赋能效果。

《指南》认为,智算中心要普惠普惠,发挥公共基础设施的社会价值,需要构建起智算中心集约高效、普惠绿色的运行体系,构建智算中心建设的“四化”技术路线。

一是以算力基建化为主体。智算中心通过算力基建化,使得AI算力像水、电一样成为城市的公共基础资源,供用户按需使用;二是以算法基建化为引领。智算中心的服务模式从提供算力为主向提供“算法+算力”转变;三是以服务智能化为依托。随着人工智能算法开发和模型训练从专业化、高门槛向泛在化、易用性转变,智算中心的发展将由传统的硬件、软件向“软件”升级;四是以设施绿色化为保障。智算中心通过采用液冷等先进节能降碳技术,全面降低智算中心能耗,实现绿色发展。

“智算中心建设需要结合建设基础、当地或区域产业特色,分类引导施策,改建并行,发展与数字经济相适应的智算中心;还需要选择合理的建设和运营模式,实现长效运营、促进有序布局,保证智算中心所释放的经济社会效益最大化。”单志广说。

“十四五”期间,在智算中心实现80%应用水平的情况下,城市/地区对智算中心的投资,可带动人工智能核心产业增长约2.9倍至3.4倍、带动相关产业增长约36倍至42倍

预计未来5年,中国智能算力规模的年复合增长率将达52.3%



## 业界点睛